

Административное
Акционерное общество

<..>

Начальнику отдела капитального строительства

<..>

<..>, Санкт-Петербург, 192171

(по месту регистрации)

<..>, Санкт-Петербург, 192148

(по месту работы)

<..>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №
047/04/9.21-816/2024

«07» мая 2024 года
Петербург

Санкт-

Я, заместитель руководителя Ленинградского УФАС России <..>, рассмотрев заявления <..> (вх. № 2810-ЭП/24 от 12.03.2024), <..> (вх. № 2189-ИП/24 от 28.02.2024 и перенаправленное Федеральной антимонопольной службой вх. № 2561-ЭП/24 от 06.03.2024), <..> (перенаправленное Прокуратурой города Сосновый Бор Ленинградской области вх. № 2087/24 от 26.02.2024) с информацией о нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения), должностным лицом – начальником отдела капитального строительства Акционерного общества <..> (далее – АО <..>, Общество) <..> (далее – <..>), паспортные данные: <..> № <..> выдан Отделом УФМС России по Псковской области в городе Пскове 27.09.2016, код подразделения <..>, адрес регистрации: <..>, Санкт-Петербург, 192171, рабочий адрес: Санкт-Петербург, <..>, 192148, в отсутствие представителя должностного лица <..> (ходатайство о рассмотрении административного дела в отсутствие должностного лица и его защитников от 25.04.2024 вх. № 4990-ЭП/24),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Ленинградского УФАС России поступили заявления <..>, <..>, <..> с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц АО <..> о нарушениях положений Правил подключения.

Согласно сведениям, представленным в заявлениях, установлены следующие обстоятельства.

1. 27.04.2022 между <..> (далее – Заявитель № 1) и АО <..> заключен договор № <..> о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее – Договор № 1).

Как следует из заявления, срок осуществления комплекса мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта Заявителя № 1, расположенного по адресу: Ленинградская обл., <..>, и пуску газа составляет – 31.12.2022.

На момент подачи Заявителем № 1 заявления в Ленинградское УФАС России мероприятия по Договору № 1 со стороны АО <..> не выполнены, как указывает Заявитель № 1, сроки проведения работ переносят в одностороннем порядке.

Согласно представленным пояснениям <..>, в целях социальной газификации жителей <..> Ленинградской области Обществом осуществляется реализация объекта программы догазификации: «Распределительный газопровод и газопроводы-вводы по <..> (2 этап) (далее – Газопровод 1), предусматривающий создание технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения негазифицированных домовладений, расположенных на территории <..>. Реализация Газопровода 1 поручена подрядной организации Общества – ООО <..>. При разработке проектной документации на сеть газораспределения до границ земельного участка Заявителя № 1 была выявлена необходимость пересечения внутриквартального проезда.

В соответствии с требованиями СП 341.1325800.2017 «Подземные инженерные коммуникации. Прокладка горизонтальным направленным бурением» на основании технико-экономических расчетов пересечение проезда запроектировано методом горизонтального направленного бурения протяженностью более 30 метров, что является основанием для продления срока выполнения мероприятий по подключению в соответствии с абзацем 12 пункта 122 Правил подключения.

В связи с изложенным, Заявителю № 1 был направлен на рассмотрение проект дополнительного соглашения о продлении срока выполнения мероприятий по подключению и пуску газа от 19.07.2023. Далее, при проведении проектно-изыскательских работ, подрядчиком ООО <..> была выявлена необходимость согласования схемы расположения объекта газоснабжения с Администрацией Муниципального образования <..>, о чем в Администрацию было направлено заявление о выдаче разрешения на размещение линейного объекта.

В связи с этим, Заявителю № 1 был направлен на рассмотрение проект дополнительного соглашения о продлении срока выполнения мероприятий по подключению и пуску газа от 30.11.2023.

В связи с длительным процессом согласования схемы расположения объекта газоснабжения и отсутствием у ООО <..> разрешения Администрации на размещение линейного объекта, по инициативе подрядчика, Заявителю № 1 были

направлены на рассмотрение проекты дополнительных соглашений о продлении срока выполнения мероприятий по подключению и пуску газа от 29.02.2024, а в дальнейшем, по тем же основаниям – до 30.09.2024.

Ни один проект дополнительных соглашений Заявителем № 1 не подписан, соответственно, срок выполнения мероприятий по Договору № 1 в одностороннем порядке Обществом не продлевался.

2. 29.04.2022 между <..> (далее – Заявитель № 2) и АО <..> заключен договор № <..> о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее – Договор № 2).

В соответствии с пунктом 1 Договора № 2 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, принадлежавшего заявителю, намеревающемуся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельного участка технологического присоединения без взимания его средств, при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение физического лица, проложены газораспределительные сети.

Согласно пункту 3 Договора № 2 срок осуществления комплекса мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта Заявителя № 2, расположенного по адресу: 187644, Ленинградская обл., <..> (<..>) и пуску газа составляет 135 календарных дней с даты заключения договора.

Таким образом, АО <..> должно было осуществить мероприятия по подключению объекта Заявителя № 2 в срок до 10.09.2022.

Из представленных пояснений <..> следует, что 09.06.2022 между Заявителем № 2 и АО <..> было подписано Дополнительное соглашение № 1 к Договору № 2, согласно пункту 1 которого срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 08.06.2023.

25.05.2023 между Заявителем № 2 и АО <..> было подписано Дополнительное соглашение № 2 к Договору № 2, согласно пункту 1 которого срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 01.10.2023.

На момент поступления заявления Заявителя № 2 в Ленинградское УФАС России мероприятия по Договору № 2 со стороны АО <..> не выполнены.

Согласно представленным пояснениям <..>, при разработке проектной документации на сеть газораспределения до границ земельного участка Заявителя № 2 была выявлена необходимость пересечения внутриквартального проезда.

В соответствии с требованиями СП 341.1325800.2017 «Подземные инженерные коммуникации. Прокладка горизонтальным направленным бурением» на основании технико-экономических расчетов пересечение проезда запроектировано методом горизонтального направленного бурения протяженностью более 30 метров, что является основанием для продления срока выполнения мероприятий по подключению в соответствии с абзацем 12 пункта 122 Правил подключения (т.е. на 200 дней).

В связи с изложенным, 09.06.2022 с Заявителем № 2 было заключено дополнительное соглашение № 1 к Договору № 2, согласно пункту 1 которого срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 08.06.2023.

25.05.2023 с Заявителем № 2 было заключено дополнительное соглашение № 2 к Договору № 2, согласно пункту 1 которого срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 01.10.2023.

3. 30.03.2022 между <..> и АО <..> заключен договор № <..> о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее – Договор № 3).

В соответствии с пунктом 1 Договора № 3 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, принадлежавшего заявителю, намеревающемуся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельного участка технологического присоединения без взимания его средств, при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение физического лица, проложены газораспределительные сети.

Согласно пункту 3 Договора № 3 срок осуществления комплекса мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта Заявителя № 3, расположенного по адресу: Ленинградская обл., <..> (<..>) и пуску газа составляет 30 календарных дней с даты заключения договора.

Таким образом, АО <..> должно было осуществить мероприятия по подключению объекта Заявителя № 3 в срок до 28.04.2022.

Как следует из заявления, 28.04.2022 Заявителем № 3 было подписано Дополнительное соглашение № 1 к Договору № 3, согласно пункту 1 которого срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 28.10.2022.

28.10.2022 Заявителем № 3 было подписано Дополнительное соглашение № 2 к Договору № 3, согласно пункту 1 которого срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 27.04.2023.

На момент подачи Заявителем № 3 заявления в Ленинградское УФАС России мероприятия по Договору № 3 со стороны АО <..> не выполнены.

Согласно представленным пояснениям <..>, в силу пункта 11 технических условий на подключение, являющихся неотъемлемой частью Договора № 3, подключение (технологическое присоединение) Объекта № 3 осуществляется через сети газораспределения принадлежащего основному абоненту Садоводческому некоммерческому товариществу <..> (далее – СНТ <..>).

В соответствии с пунктом 48 Правил подключения, в случае, если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основанному абоненту, исполнитель обращается к такому основному абоненту в целях осуществления подключения заявителя.

Основной абонент в течение 3 рабочих дней после получения соответствующего запроса от исполнителя направляет согласие на подключение объекта через принадлежащие ему сети газораспределения и (или) газопотребления заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить его получение исполнителем.

17.01.32022 Общество обратилось к СНТ <..> с запросом о предоставлении согласия на подключение Объекта и одновременно уведомило Заявителя № 3 о направлении указанного запроса основному абоненту.

30.03.2022 от Заявителя № 3 поступило заявление о продлении срока действия Договора № 3, в связи с тем, что выполняемые им мероприятия не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным Договором № 3.

Согласно пункту 58 Правил подключения, в случае если мероприятия по подключению (технологическому присоединению), выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен по инициативе заявителя.

28.04.2022 на основании поступившего заявления, с Заявителем № 3 было заключено дополнительное соглашение № 1 к Договору № 3, согласно пункту 1 которого срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 28.10.2022.

26.10.2022 от Заявителя № 3 поступило заявление о продлении срока действия Договора № 3 в связи с тем, что выполняемые им мероприятия не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным дополнительным соглашением № 1 к Договору № 3.

28.10.2022 на основании поступившего заявления с Заявителем № 3 было заключено дополнительное соглашение № 2 к Договору № 3, согласно пункту которого срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 27.04.2023.

В силу пункта 121 Правил подключения срок осуществления мероприятий по

подключению (технологическому присоединению) определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

В пункте 122 Правил подключения указано, что в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать: 30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка; 100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров; 135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров; 200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров; один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен не более чем: на 30 дней - в случае необходимости устройства пунктов редуцирования газа; на 30 дней - в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров; на 30 дней - в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения; на 50 дней - при необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности; на 200 дней - в случае пересечения сети газораспределения с автомобильными дорогами регионального или федерального значения, железными дорогами, водными преградами, прокладки газопровода на территории земель лесного фонда или необходимости вырубki зеленых насаждений и (или) прокладки газопровода протяженностью более 30 метров бестраншейным способом, и (или) по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых территорий, и (или) в границах зон охраны памятников историко-культурного наследия.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на 70 дней (200 дней - для случаев, для которых настоящим пунктом предусмотрено продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 200 дней).

В случае если указанные в абзацах восьмом - двенадцатом настоящего пункта обстоятельства стали известны при разработке проектной документации на сеть газораспределения, подписывается дополнительное соглашение к договору в

рамках догазификации об изменении срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В ходе рассмотрения вышеуказанных заявлений Ленинградским УФАС России сделан запрос в АО <..> исх. № ИМ/2402/24 от 14.03.2024 о предоставлении сведений о должностном лице, ответственных за обеспечение исполнения Договоров №№ 1-3 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации между Заявителями №№ 1-3 и АО <..>.

22.03.2024 (вх. № 3376-ЭП/24) в адрес Ленинградского УФАС России поступил ответ на вышеуказанный запрос, в котором АО <..> представило информацию о должностном лице, ответственном за обеспечение исполнения Договоров №№ 1-3 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования.

Таким образом, в действиях должностного лица АО <..> - начальника отдела капитального строительства <..> усматриваются признаки нарушения пункта 122 Правил подключения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацией на срок до трех лет.

Субъект административного правонарушения: начальник отдела капитального строительства АО <..> - <..>.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере услуг по подключению объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона выразилась в нарушении требований пункта 122 Правил подключения.

Место совершения административного правонарушения –

- 1) Ленинградская обл., <..>;
- 2) 187644, Ленинградская обл., <..> (<..>);
- 3) Ленинградская обл., <..> (<..>).

Время совершения административного правонарушения – 1) 10.01.2023; 2) 09.06.2023; 3) 29.10.2022.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, должностное лицо Ленинградского

УФАС России определило возбудить в отношении должностного лица – начальника отдела капитального строительства АО <..> <..> дело № 047/04/9.21-816/2024 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с нарушением Правил подключения.

25.04.2024 должностным лицом Ленинградского УФАС России составлен протокол об административном правонарушении № 4122/24.

Представитель должностного лица – начальника отдела капитального строительства АО <..> <..> – <..> (по доверенности № б/н от 10.04.2024) в объяснениях к протоколу представила следующие пояснения: «С протоколом не согласна по основаниям, указанным в пояснениях, представленных 23.04.2024г.».

Рассмотрение дела № 047/04/9.21-816/2024 об административном правонарушении назначено на 07.05.2024 в 14:30 с использованием сервиса видеоконференц-связи (далее – ВКС).

В указанную дату должностным лицом Ленинградского УФАС России дело № 047/04/9.21-816/2024 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие представителя должностного лица – начальника отдела капитального строительства АО <..> <..> (ходатайство о рассмотрении административного дела в отсутствие должностного лица и его защитников от 25.04.2024 вх. № 4990-ЭП/24).

Исследовав протокол, материалы дела, проанализировав поступившие письменные пояснения <..>, должностное лицо Ленинградского УФАС России пришло к следующим выводам.

Пунктом 121 Правил подключения определено, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

В пункте 122 Правил подключения указано, что в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать: 30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка; 100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров; 135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров; 200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров; один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому

присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен не более чем: на 30 дней - в случае необходимости устройства пунктов редуцирования газа; на 30 дней - в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров; на 30 дней - в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения; на 50 дней - при необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности; на 200 дней - в случае пересечения сети газораспределения с автомобильными дорогами регионального или федерального значения, железными дорогами, водными преградами, прокладки газопровода на территории земель лесного фонда или необходимости вырубki зеленых насаждений и (или) прокладки газопровода протяженностью более 30 метров бестраншейным способом, и (или) по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых территорий, и (или) в границах зон охраны памятников историко-культурного наследия.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на 70 дней (200 дней - для случаев, для которых настоящим пунктом предусмотрено продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 200 дней).

В случае если указанные в абзацах восьмом - двенадцатом настоящего пункта обстоятельства стали известны при разработке проектной документации на сеть газораспределения, подписывается дополнительное соглашение к договору в рамках догазификации об изменении срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Из представленных должностным лицом – начальника отдела капитального строительства АО <..> <..> письменных пояснений (вх. № 4921/24 от 24.04.2024) следует:

«... 1. ... Согласно п. 3 Договора 1, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет – 31.12.2022. В том случае, если этот день выпадает на выходной или праздничный день, днем подключения (технологического присоединения) считается следующий за них рабочий день. Соответственно срок выполнения мероприятий по подключению по Договору 1 – 09.01.2023.

В соответствии с п. 12 Правил заявитель вправе обратиться к исполнителю, с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка. С таким заявлением Заявитель 1 к исполнителю не обращался.

В целях социальной газификации жителей <..> Ленинградской области Обществом осуществляется реализация объекта программы догазификации: «Распределительный газопровод и газопроводы-вводы по <..> (2 этап) (далее – Газопровод 1), предусматривающий создание технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения

негазифицированных домовладений, расположенных на территории <..>.

Реализация Газопровода 1 поручена подрядной организации Общества – ООО <..>.

При разработке проектной документации на сеть газораспределения до границ земельного участка Заявителя 1 была выявлена необходимость пересечения внутриквартального проезда.

В соответствии с требованиями СП 341.1325800.2017 «Подземные инженерные коммуникации. Прокладка горизонтальным направленным бурением» на основании технико-экономических расчетов пересечение проезда запроектировано методом горизонтального направленного бурения протяженностью более 30 метров, что является основанием для продления срока выполнения мероприятий по подключению в соответствии с абз. 12 п. 122 Правил.

... Постановление Правительства Ленинградской области от 22.12.2022 № 953 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 июня 2022 года № 438 «О региональной программе газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ленинградской области на 2022 – 2031 годы и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 24 декабря 2021 года № 864», определило в приложении № 2 указанной программы газификации «Пообъектный план-график догазификации» срок газификации Объекта 1 – июль 2023 года.

В связи с чем, Заявителю 1 был направлен на рассмотрение проект дополнительного соглашения о продлении срока выполнения мероприятий по подключению и пуску газа от 19.07.2023.

Далее, при проведении проектно-изыскательских работ, подрядчиком ООО <..> была выявлена необходимость согласования схемы расположения объекта газоснабжения с Администрацией <..> (далее – Администрация 1), о чем в Администрацию 1 было направлено заявление о выдаче разрешения на размещение линейного объекта.

В связи с чем, Заявителю 1 был направлен на рассмотрение проект дополнительного соглашения о продлении срока выполнения мероприятий по подключению и пуску газа от 30.11.2023.

В связи с длительным процессом согласования схемы расположения объекта газоснабжения и отсутствием у ООО <..> разрешения Администрации 1 на размещение линейного объекта, по инициативе подрядчика, Заявителю № 1 были направлены на рассмотрение проекты дополнительных соглашений о продлении срока выполнения мероприятий по подключению и пуску газа от 29.02.2024, а в дальнейшем, по тем же основаниям – до 30.09.2024.

Ни один проект дополнительных соглашений Заявителем № 1 не подписан, соответственно, срок выполнения мероприятий по Договору № 1 в одностороннем порядке Обществом не продлевался.

Соответственно, срок выполнения мероприятий по Договору 1 в одностороннем порядке Обществом не продлевался.

Согласно сведениям, предоставленным ООО <..>, в настоящее время выполняются строительно-монтажные работы по созданию объекта – «Распределительный газопровод и газопроводы-вводы по <..> (2 этап)».

В силу ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по ст. 2.9 КоАП РФ составляет 1 год.

Учитывая установленный Договором срок выполнения мероприятий по подключению, срок давности для привлечения к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ истек 10.01.2024.

2. ... В целях социальной газификации жителей <..> Обществом осуществляется реализация программы догазификации: «Распределительный газопровод и газопроводы-вводы по <..> (3 этап)» (далее – Газопровод 2), предусматривающий создание технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения негазифицированных домовладений, расположенных на территории <..>.

Реализация Газопровода 2 поручена подрядной организации Общества – ООО <..>.

Согласно представленным ООО <..> данным, подрядной организацией в настоящее время окончено выполнение строительно-монтажных работ на Газопроводе 2, исполнительно-техническая документация в стадии выполнения.

Согласно п. 3 Договора 2 срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет – 135 календарных дней с даты заключения договора т.е. до 10.09.2022).

... При разработке проектной документации на сеть газораспределения до границ земельного участка Заявителя 2 была выявлена необходимость пересечения внутриквартального проезда.

В соответствии с требованиями СП 341.1325800.2017 «Подземные инженерные коммуникации. Прокладка горизонтальным направленным бурением» на основании технико-экономических расчетов пересечение проезда запроектировано методом горизонтального направленного бурения протяженностью 30 метров, что является основанием для продления срока выполнения мероприятий по подключению в соответствии с абз. 12 п. 122 Правил (т.е. на 200 дней).

09.06.2022 с Заявителем 2 было заключено Дополнительное соглашение № 1 к Договору 2, согласно п. 1 которого, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 08.06.2023.

25.05.2023 с Заявителем 2 было заключено Дополнительное соглашение № 2 к Договору 2, согласно п. 1 которого, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 01.10.2023.

Абз. 13 п. 122 Правил, предусматривает возможность продления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не более чем на 70 дней (200

дней – для случаев, для которых настоящим пунктом предусмотрено продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 200 дней).

Таким образом, установленный Правилами срок выполнения мероприятий по подключению истек 29.03.2023.

В силу ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по ст. 2.9 КоАП РФ составляет 1 год.

Соответственно срок давности для привлечения к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ истек 30.03.2024.

Кроме того, невозможность исполнения обязательств по Договору 2 в установленный срок обусловлено возникшими трудностями в оформлении прав на земельные участки для строительства Газопровода 2.

Так, постановление о размещении линейного объекта «Наружный газопровод до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ленинградская обл., <..> (<..>» вынесено Администрацией <..> только 30.01.2023г, за пределами срока выполнения обязательств, предусмотренного Договором 2.

3. ... Согласно п. 3 Договора 3 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) и пуску газа составляет – 30 календарных дней, с даты заключения договора (т.е. до 28.04.2022).

В силу п. 11 технических условий на подключение, являющихся неотъемлемой частью Договора 3, подключение (технологическое присоединение) Объекта 3 осуществляется через сети газораспределения принадлежащие основному абоненту СНТ <..>.

В соответствии с п. 48 Правил, в случае, если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, исполнитель обращается к такому основному абоненту в целях осуществления подключения заявителя.

Основной абонент в течение 3 рабочих дней после получения соответствующего запроса от исполнителя направляет согласие на подключение объекта через принадлежащие ему сети газораспределения и (или) газопотребления заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить его получение исполнителем.

17.01.2022 Общество обратилось к СНТ <..> с запросом о предоставлении согласия на подключение Объекта и одновременно уведомило Заявителя 3 о направлении указанного запроса основному абоненту.

30.03.2022 от Заявителя 3 поступило заявление о продлении срока действия Договора 3, в связи с тем, что выполняемые им мероприятия не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным Договором 3.

Согласно п. 58 Правил, в случае если мероприятия по подключению (технологическому присоединению), выполняемые заявителем, не могут быть

осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен по инициативе заявителя.

28.04.2022 на основании поступившего заявления, с Заявителем 3 было заключено дополнительное соглашение № 1 к Договору 3, согласно п. 1 которого, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 28.10.2022.

Вместе с тем, от СНТ <..> Обществу был предоставлен отказ в подключении, согласно которому, согласие может быть предоставлено при условии выполнения участником подключения п.п. 2.6 и 2.7 «Положения о газификации и компенсации расходов по созданию системы газораспределения СНТ <..> (далее – Положение) – при условии оплаты в полном объеме целевых взносов в размере установленном Положением и оформлении документов, необходимых для подключения к Общему газовому хозяйству.

Ввиду изложенного, Обществом было подано исковое заявление в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области (дело № <..>) с требованием о нечинении препятствий в газификации, которое 17.10.2022 было удовлетворено.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.02.2023 (далее – Постановление) указанное выше решение оставлено в силе.

После вынесения Постановления, основной абонент уведомил представителя Общества о намерении подать кассационную жалобу на Постановление, в установленный законом срок – не превышающий двух месяцев со дня его принятия.

Однако кассационная жалоба основным абонентом подана не была. 26.10.2022 от Заявителя 3 поступило заявление о продлении срока действия Договора 3 в связи с тем, что выполняемые им мероприятия не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным Дополнительным соглашением 1 к Договору 3.

28.10.2022 на основании поступившего заявления с Заявителем 3 было заключено Дополнительное соглашение № 2 к Договору 3, согласно п. 1 которого, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 27.04.2023.

После выполнения Заявителем 3 мероприятий по подключению в границах принадлежащего ему земельного участка, Общество поручило подрядной организации ООО <..> выполнить мероприятия по врезке сети газопотребления Заявителя 3 в газопровод СНТ <..>.

Однако ввиду отказа Заявителем 3 в допуске на земельный участок, провести мероприятия по врезке и пуску газа не предоставляется возможным. Отказ Заявителя 3 в предоставлении допуска обусловлен его несогласием к осуществлению подключения к сетям основного абонента и его требованием, осуществить подключение к сетям принадлежащим Обществу.

Однако исполнить требования Заявителя 3 не предоставляется возможным, так как в соответствии с техническими условиями на подключение, обязательств по строительству сети газораспределения до границ земельного участка Заявителя 3

на Общество возложено не было, т.к. сеть газораспределения основного абонента СНТ <..> проходит в границах земельного участка Заявителя 3.

25.09.2023 Заявитель 3 позволил осуществить врезку в сети газопотребления – газопровод СНТ <..>, пуск газа был назначен на 06.10.2023, но не был выполнен в связи с препятствием Заявителя 3.

Отказ мотивирован так же несогласием на осуществление подключения к сетям основного абонента и требованием, осуществить подключение к сетям принадлежащим Обществу.

Таким образом, невозможность выполнения обязательств по Договору 3 произошло по вине основного абонента СНТ <..>, чинившего препятствия Обществу при выполнении обязательств, а также по вине Заявителя 3, препятствующего выполнению мероприятий по врезке и пуску газа.

Учитывая, что срок выполнения мероприятий по подключению истек 29.10.2022, срок давности для привлечения к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ истек 30.10.2023.

... Прошу прекратить производство по делу об административном правонарушении в связи с истечением сроков привлечения к административной ответственности по Договорам 1, 2 и 3».

Должностное лицо Ленинградского УФАС России, учитывая положения статьи 4.5 КоАП РФ, пункта 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», установило, что за невыполнение мероприятий по Договору № 1 (срок исполнения мероприятий по подключению – 31.12.2023) и Договору № 3 (срок исполнения мероприятий по подключению с учетом заключенного Дополнительного соглашения № 1 к Договору № 3 – 28.10.2022) сроки давности привлечения к административной ответственности истекли 11.01.2024 и 30.10.2023, соответственно, в связи с чем указанные Договоры № 1 и № 3 при назначении административного наказания не учитываются.

Пояснения <..> и ее защитника должностным лицом Ленинградского УФАС России приняты во внимание, однако, они не исключают наличие в действиях должностного лица – начальника отдела капитального строительства АО <..> <..> состава и события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

На момент рассмотрения дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-816/2024 в Ленинградское УФАС России не представлен Акт об осуществлении технологического подключения по Договору № 2.

Должностное лицо – начальник отдела капитального строительства АО <..> <..> не исполнило мероприятия по Договору № 2 в установленный срок, что является нарушением пункта 122 Правил подключения.

Просрочка исполнения мероприятий технологического подключения на момент рассмотрения дела по Договору № 2 – более 10 месяцев (срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации по

Договору № 1 с учетом заключенного Дополнительного соглашения № 1 – 08.06.2023).

Содержание Дополнительного соглашения № 1 к Договору № 2 не содержит в себе указания на основание продления срока действия технических условий и срока выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа.

Кроме того, должностным лицом <..> не представлено в материалы дела копии сопроводительного письма к Дополнительному соглашению № 1 к Договору № 2, направленного в адрес Заявителя № 2, где также были бы указаны основания продления Договора № 2.

Данное соглашение было заключено в трёхстороннем порядке, подписано сторонами, его заключившими, оснований не учитывать данное соглашение не имеется, доказательств обратного должностным лицом не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно части 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Наличие каких-либо обстоятельств, влекущих невозможность соблюдения должностным лицом – начальником отдела капитального строительства АО <..> <..> правил и норм в процессе производства по делу об административном правонарушении не установлено.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О

некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания (пункты 18, 18.1).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ не установлены. Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных объектов и других природных ресурсов.

В соответствии с частью 5 статьи 4.4 КоАП РФ если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения.

Положения части 5 статьи 4.4 КоАП РФ должны применяться при любом виде государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, поскольку иное не следует из содержания нормы.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность должностного лица – начальника отдела капитального строительства АО <..> <..>, не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьями 2.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить должностному лицу – начальнику отдела капитального строительства Акционерного общества <..> <..> административное наказание по делу № 047/04/9.21-816/2024 об административном правонарушении в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не

позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.

Получатель: ИНН 7840396953 КПП 784201001 УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России) Банк получателя: Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург л/с 04451872970 Единый казначейский счет 40102810745370000098 Казначейский счет 03100643000000014500 БИК 044030098 ОКТМО 41000000 УИН 16100500000001943156 Код дохода (КБК): 161 1 16 01091 01 0021 140 – штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения).

В платежном поручении необходимо указывать номер административного дела № 047/04/9.21-816/2024 и УИН (16100500000001943156), по которым осуществляется оплата штрафа.

В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

После оплаты штрафа копию платежного поручения (или иного документа об оплате) незамедлительно направить в Ленинградское УФАС России (по электронной почте: to47@fas.gov.ru, поскольку согласно статье 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу № 047/04/9.21-816/2024.

Заместитель руководителя

<..>