

18 января 2017 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны ООО «Удмуртские коммунальные системы»,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **у с т а н о в и л:**

В Удмуртское УФАС России 07.12.2016 вх.№10009э поступило заявление ООО «Автоматика комфорта» на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в нарушении срока направления уведомления о предоставлении недостающих документов (сведений) – в ответ на полученный ООО «УКС» 26.10.2016 проект на узел учета тепловой энергии (установка в здании по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а), нарушении срока согласования данного проекта узла учета, полученного ООО «УКС» 11.11.2016, а также в указании в письме от 06.12.2016 «О согласовании проекта узла учета тепла» требований, которые не имеют отношения к «Правилам коммерческого учета тепловой энергии», требований, для выполнения которых необходимы сведения, отсутствующие в выданных технических условиях №3-56 от 09.08.2016.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес ООО «УКС», ООО «Автоматика комфорта» направлялись запросы информации.

В ходе рассмотрения заявления вх.№10009э установлено следующее.

В соответствии с п. 50 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 №1034, потребитель направляет на согласование в теплоснабжающую (теплосетевую) организацию копию проекта узла учета. В случае несоответствия проекта узла учета положениям [пункта 44](#) Правил теплоснабжающая (теплосетевая) организация обязана в течение 5 рабочих дней со дня получения копии проекта узла учета направить потребителю уведомление о предоставлении недостающих документов (сведений).

Согласно письму ООО «Автоматика комфорта» от 24.10.2016 №76, ООО «Автоматика комфорта» направляет в ПАО «Т Плюс» проект на узел учета тепловой энергии и теплоносителя объекта по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а (данное письмо получено ООО «УКС» 26.10.2016).

Согласно письму ООО «Автоматика комфорта» от 24.10.2016 №77, ООО «Автоматика комфорта» направляет в адрес ООО «УКС» проект на узел учета

тепловой энергии и теплоносителя объекта по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а.

В соответствии с письмом ООО «Удмуртские коммунальные системы» от 07.11.2016 №51404-13-09-513, ООО «УКС» сообщает ООО «Автоматика комфорта» о том, что полученный проект не может быть согласован по следующим причинам: низкое качество проекта, не подписание техническим и нормативным контролем, ГИП, несоответствие по форме и содержанию требованиям Правил (отсутствие информации, перечисленной в пп. «а», «б», «в», «г», «д», «ж», «к», «л» п. 44 Правил, несоответствие сведений, указанных в пп. «е», «и», «м», «н» п. 44 Правил), ГОСТ Р 21.1101-2013 «Основные требования к проектной и рабочей документации».

Письмо от 24.10.2016 №76 получено 26.10.2016, следовательно, срок, составляющий 5 рабочих дней, установленный в п. 50 Правил, истек 02.11.2016, ответ на данное письмо составлен 07.11.2016, то есть с нарушением указанного срока.

Согласно письму ООО «Автоматика комфорта» от 11.11.2016 исх.№95, ООО «Автоматика комфорта» направляет в адрес ООО «УКС» копию исправленного проекта для согласования (данное письмо получено ООО «УКС» 15.11.2016).

В соответствии с п. 51 Правил, теплоснабжающая (теплосетевая) организация не вправе отказаться от согласования проекта узла учета в случае его соответствия [пункту 44](#) Правил. В случае непредоставления сведений о согласовании или замечаний к проекту узла учета в течение 15 рабочих дней со дня получения копии проекта узла учета проект считается согласованным.

Согласно п. 44 Правил, проект узла учета содержит:

- а) копию договора теплоснабжения с приложением актов разграничения балансовой принадлежности и сведения о расчетных нагрузках для действующих объектов. Для вновь вводимых в эксплуатацию объектов прилагаются сведения о проектных нагрузках или условиях подключения;
- б) план подключения потребителя к тепловой сети;
- в) принципиальную схему теплового пункта с узлом учета;
- г) план теплового пункта с указанием мест установки датчиков, размещения приборов учета и схемы кабельных проводок;
- д) электрические и монтажные схемы подключения приборов учета;
- е) настроенную базу данных, вводимую в тепловычислитель (в том числе при переходе на летний и зимний режимы работы);
- ж) схему пломбирования средств измерений и устройств, входящих в состав узла учета, в соответствии с [пунктом 71](#) Правил;
- з) формулы расчета тепловой энергии, теплоносителя;
- и) расход теплоносителя по теплопотребляющим установкам по часам суток в зимний и летний периоды;
- к) для узлов учета в зданиях (дополнительно) - таблицу суточных и месячных

расходов тепловой энергии по теплопотребляющим установкам;

л) формы отчетных ведомостей показаний приборов учета;

м) монтажные схемы установки расходомеров, датчиков температуры и датчиков давления;

н) спецификацию применяемого оборудования и материалов.

Письмо от 11.11.2016 №95 получено ООО «УКС» 15.11.2016, следовательно, срок, установленный в п. 51 Правил, составляющий 15 рабочих дней, истек 06.12.2016.

В соответствии с письмом ООО «УКС» от 02.12.2016 №51404-13-09-558, проект узла учета не может быть согласован по причинам, среди которых:

1) в проекте наименования объекта не соответствует наименованию, указанному в договоре теплоснабжения (при этом и в договоре теплоснабжения, и в проекте указан объект, расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а);

2) к проекту не приложены технические условия (при этом в п. 44 Правил не указано, что проект должен содержать в себе технические условия).

Кроме этого, в письме от 02.12.2016 указаны и другие причины, при наличии которых ООО «УКС» не может согласовать проект прибора учета, при этом ООО «УКС» не указало, каким нормативным и техническим актам не соответствует проект узла учета.

Согласно заявлению вх.№10009э, 06.12.2016 ООО «Автоматика комфорта» получило письмо ООО «УКС» от 02.12.2016.

В соответствии с п. 50 Правил, ООО «УКС» как теплосетевая компания обязано направить потребителю уведомление о представлении недостающих документов (сведений).

В соответствии с письмом ООО «УКС» от 10.01.2017 вх.№120, требования ООО «УКС», касающиеся согласования проекта узла учета, содержатся в Федеральном законе от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральном законе от 29.06.2015 №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», а также в ГОСТах.

В Федеральном законе «О техническом регулировании», Федеральном законе «О стандартизации в Российской Федерации» не указывается, что приведенные в письме ООО «УКС» от 02.12.2016 причины, по которым проект не может быть согласован, препятствуют согласованию данного проекта. ООО «УКС» также не указало, требования каких именно ГОСТов не выполняются в проекте ООО «Автоматика комфорта».

Таким образом, ООО «УКС» нарушило срок, составляющий 5 рабочих дней, для ответа на письмо ООО «Автоматика комфорта» №76; а также необоснованно, практически без ссылок на нормативные и технические акты, отказалось согласовать проект на узел учета, направленный ООО «Автоматика комфорта» письмом от 11.11.2016 №95.

В случае если, по мнению ООО «УКС», представленный на согласование проект прибора не соответствует положениям п. 44 Правил, то ООО «УКС» должно было в течение 5 рабочих дней со дня поступления (до 22.11.2016 включительно) направить в адрес ООО «Автоматика комфорта» уведомление о представлении недостающих документов (сведений).

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ООО «УКС» оказывает услуги по передаче тепловой энергии, следовательно, является субъектом естественных монополий и занимает доминирующее положение на товарном рынке.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Действия ООО «УКС», выразившиеся в необоснованном отказе от согласования проекта узла учета, предоставленного ООО «Автоматика комфорта» с письмом от 11.11.2016 №95, а также в нарушении срока, установленного в п. 50 Правил, составляющего 5 рабочих дней, для уведомления ООО «Автоматика комфорта» о предоставлении недостающих сведений (документов) в ответ на письмо ООО «Автоматика комфорта» от 24.10.2016 №76, имеют признаки нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 17.01.2017 года № 3 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **определил:**

1. Назначить дело №ЕС06-06/2016-409 к рассмотрению на **28 февраля 2017 года на 09 часов 30 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу ООО «Автоматика комфорта» (614015, Пермский край, Пермский район, д. Песьянка, ул. Мелиораторов, д. 7, офис 36, ИНН 5948048796).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу ООО «Удмуртские коммунальные системы» (426039, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Буммашевская, д. 11, ИНН 1833037470).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица по делу Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Удмуртской Республики «Ижевский торгово-экономический техникум» (426061, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а, ИНН 1834300116).

5. Заявителю - ООО «Автоматика комфорта» в срок до **16:00 20.02.2017** представить следующие документы и информацию:

5.1. Письменные пояснения о том, согласовало ли ООО «УКС» проект на узел учета тепловой энергии объекта, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а, к моменту получения настоящего определения, с приложением копий подтверждающих документов (в случае если согласовало).

5.2. Копию договора №0128/1 от 12.10.2016 на установку узла учета тепловой энергии (со всеми приложениями, изменениями, дополнительными соглашениями).

5.3. Письменные пояснения о том, обращалось ли ООО «Автоматика комфорта» в адрес ООО «УКС» с целью согласования проекта на узел учета тепловой энергии объекта, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а, после получения письма ООО «УКС» от 02.12.2016 №51404-13-09-558, с приложением копии переписки (при наличии).

5.4. Иные документы, сведения (в том числе, дополнения, возражения по поводу информации, изложенной в настоящем определении), способствующие рассмотрению дела (по усмотрению).

6. Ответчику - ООО «УКС» в срок до **16:00 20.02.2017** представить следующие документы и информацию:

6.1. Письменные пояснения о том, согласовало ли ООО «УКС» проект на узел учета тепловой энергии объекта, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а, к моменту получения настоящего определения, с приложением копий подтверждающих документов (в случае если согласовало).

6.2. Письменные пояснения о том, обращалось ли ООО «Автоматика комфорта» в адрес ООО «УКС» с целью согласования проекта на узел учета тепловой энергии объекта, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а, после получения письма ООО «УКС» от 02.12.2016 №51404-13-09-558, с приложением копии переписки (при наличии).

6.3. Нормативно-правовое обоснование (с приведением ссылок на конкретные нормы актов, реквизитов актов) требования ООО «УКС» от ООО «Автоматика комфорта» предоставления документов, информации, изложенных в письме от 02.12.2016 №51404-13-09-558, с приложением копий подтверждающих документов.

6.4. Иные документы, сведения (в том числе, дополнения, возражения по поводу информации, изложенной в настоящем определении), способствующие рассмотрению дела (по усмотрению).

7. Заинтересованному лицу - БПОУ УР «Ижевский торгово-экономический техникум» в срок **до 16:00 20.02.2017** представить следующие документы и информацию:

7.1. Копию договора №0128/1 от 12.10.2016 на установку узла учета тепловой энергии (со всеми приложениями, изменениями, дополнительными соглашениями).

7.2. Иные документы, сведения (в том числе, дополнения, возражения по поводу информации, изложенной в настоящем определении), способствующие рассмотрению дела (по усмотрению).

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>

Председатель Комиссии

<...>