

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/104-210/2023 (07-15/2023-113)

Дата оглашения решения: 11 апреля 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 14 апреля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

– ООО «НПП СПЕЦСТРОЙ» (далее – Общество, Заявитель) – «...»,

– МБДОУ «ДС комбинированного вида №193» (далее – Заказчик) – «...»,

в отсутствие представителей МБДОУ «ДС №136», МБДОУ «ДС №153», МБДОУ «ДС №178», МБДОУ «ДС комбинированного вида №194», МБДОУ «ДС общеразвивающего вида №191», Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица надлежащим образом уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «НПП СПЕЦСТРОЙ» на действия МБДОУ «ДС комбинированного вида №193» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций г. Иванова (извещение 0133200001723001042), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

04.04.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «НПП СПЕЦСТРОЙ» на действия МБДОУ «ДС комбинированного вида №193» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций г. Иванова (извещение 0133200001723001042).

В своей жалобе Общество указывает, что Заказчиком неправомерно объединены в лот 6 самостоятельных закупок. В результате такого объединения совокупный размер начальной (максимальной) цены контракта составил 100 000 000 рублей, что указывает на то, что для участия в данной закупке участник закупки должен иметь второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации. ООО «НПП СПЕЦСТРОЙ» обладает первым уровнем ответственности, что ограничивает его участие в закупке.

Согласно ответу на запрос о даче разъяснений извещения о закупке, Заказчик обосновывает функциональную связь при объединении разных лотов тем, что Управление образования Администрации города Иванова будет впоследствии отчитываться перед Правительством Ивановской области за предоставленную субсидию, и что «осуществление ремонта в нескольких дошкольных учреждениях муниципалитета в один промежуток времени потребует от Управления образования Администрации города Иванова специальной логистики по обеспечению непрерывного доступа льготных групп детей к услугам данных учреждений на взаимозаменяемой основе, чего практически невозможно добиться при наличии нескольких подрядчиков, так как между ними может возникнуть конфликт интересов».

В своих возражениях на жалобу Заказчик указал, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «НПП СПЕЦСТРОЙ», МБДОУ «ДС комбинированного вида №193», МБДОУ «ДС №136», МБДОУ «ДС №153», МБДОУ «ДС №178», МБДОУ «ДС комбинированного вида №194», МБДОУ «ДС общеразвивающего вида №191» документы, заслушав представителей лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

17.03.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение №0133200001723001042 о проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций г. Иванова.

В соответствии с извещением о проведении указанной закупки, протоколом, составленным в ходе проведения закупки:

- начальная (максимальная) цена контракта – 100 000 000 ;
- дата и время окончания подачи заявок – 05.04.2023 08:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 07.04.2023 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке от участников закупки было подано 3 заявки с идентификационными номерами 4, 7, 9; все участники закупки, а также их заявки были признаны соответствующими извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе; Комиссия по осуществлению закупок осуществила оценку поданных заявок на участие в закупке на основании критериев, установленных в извещении об осуществлении закупки и установленных в соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.04.2023 №ИЭОК1 заявка участника закупки с идентификационным номером 7 была отклонена на основании п. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе в связи с выявлением информации о несоответствии участника закупки требованиям ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 4 (ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Из буквального толкования положений п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на закупку тех товаров, работ, услуг, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно возражениям Заказчика, направленным в адрес Ивановского УФАС России письмом б/н от 07.04.2023, а также пояснениям представителей Заказчика, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, закупка осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 17.02.2023 №76-п «О распределении субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на капитальный ремонт объектов дошкольного образования в рамках реализации социально значимого проекта «Создание безопасных условий пребывания в дошкольных образовательных организациях, дошкольных группах в муниципальных общеобразовательных организациях» в 2023 году».

Осуществление ремонта в нескольких дошкольных учреждениях муниципалитета в один промежуток времени потребует от Управления образования Администрации города Иванова, а также от детских садов специальной логистики по обеспечению непрерывного доступа льготных групп детей к услугам данных учреждений на взаимозаменяемой основе, чего практически невозможно добиться при наличии нескольких подрядчиков, так как между ними может возникнуть конфликт интересов.

В детских садах есть льготные группы детей, которые должны быть обеспечены местами в этих учреждениях. В случае закрытия детского сада на ремонт (или, например, коллективный отпуск), льготные группы детей обязаны быть перемещены в другой детский сад, в котором есть свободные места. В случае одновременного закрытия сразу 6 детских садов на ремонт, будет большое количество льготных групп детей, для которых может не найтись места в других детских садах. Так как каждый детский сад имеет свою конкретную наполняемость и не обладает специальными незанятыми местами для льготных групп детей.

При формировании совместного лота на территории одного муниципального образования Заказчик исходил из того, что наличествует функциональная и технологическая связь включенных в один лот работ по капитальному ремонту дошкольных образовательных учреждений, и что привлечение в связи с этим подрядных организаций, обладающих достаточными материальными, трудовыми и экономическими ресурсами, в целях надлежащего выполнения принимаемых на себя обязательств по контракту, соответствует целям и задачам Закона о контрактной системе.

Кроме того, размер компенсационного взноса в фонд договорных обязательств может быть увеличен участником закупки в любой момент и не составляет сложности в процедуре такого увеличения.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные пояснения, документы и материалы, приходит к следующим выводам.

Основной целевой показателем при выделении субсидии на капитальный ремонт указанных детских садов – **создание безопасных условий пребывания** в дошкольных образовательных организациях, дошкольных группах в муниципальных общеобразовательных организациях.

Как было указано представителями Заказчика, при закрытии детского сада на ремонт, льготные группы детей обязаны быть перемещены в другой детский сад, в котором есть свободные места. В случае одновременного закрытия сразу 6 детских садов на ремонт, будет большое количество льготных групп детей, для которых может не найтись места в других детских садах.

Все шесть детских садов находятся в одном муниципальном образовании – городском округе Иваново.

Кроме того, все работы, которые необходимо выполнить на шести объектах объединены одним кодом ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) – 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)».

Вторым уровнем ответственности в саморегулируемой организации может обладать любой член саморегулируемой ассоциации, сделавший соответствующий взнос в фонд договорных обязательств.

В материалах настоящей жалобы отсутствует информация, что требованиям извещения о закупке соответствует лишь одна конкретная организация.

Обществом не представлено доказательств, что при объединении в одну закупку работ по капитальному ремонту шести зданий, исполнение контракта становится невозможным.

Материалами дела подтверждается, что формирование рассматриваемой закупки в таком виде определялось действительной потребностью Заказчика, спецификой деятельности дошкольных учреждений, территориальным признаком, эффективностью контроля за выполнением работ. На участие в закупке было подано 3 заявки, 1 заявка была отклонена. Открытый конкурс в электронной форме был признан состоявшимся.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о том, что закупка сформирована Заказчиком в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «НПП СПЕЦСТРОЙ» на действия МБДОУ «ДС комбинированного вида №193» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций г. Иванова (извещение 0133200001723001042) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии