

ПАО «МРСК Центра»

127018, Россия, г. Москва,

ул. Ямская 2-я, д. 4

Филиал ПАО «МРСК Центра» -

«Тамбовэнерго»

392680, г. Тамбов,

Моршанское шоссе, д. 23

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах к рассмотрению дела № 068/01/10-506/2019

16 сентября 2019 года
Тамбов

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного

законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

члены Комиссии:

заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В.,

главный специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Заботнова Т.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

рассмотрев дело 068/01/10-506/2019 по признакам нарушения АО «ОРЭС-Тамбов» (адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Степана Разина, д. 6) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

Настоящее дело возбуждено по заявлению АО «ТОСК» о признаках злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии со стороны АО «ОРЭС-Тамбов» (далее – сетевая организация) действиями по ущемлению интересов общества в части передачи гарантирующему поставщику недостоверных показаний приборов учета электрической энергии потребителей, завышения объемов электроэнергии, потребленной потребителями.

Установлено, что между АО «Тамбовская областная сбытовая компания» (далее - АО «ТОСК», гарантирующий поставщик, заявитель) и АО «ОРЭС-Тамбов» заключен и действует договор купли-продажи электрической энергии для компенсации потерь № 117-2016/12-101 от 01.12.2016.

Предметом договора является покупка АО «ОРЭС-Тамбов» электрической энергии для компенсации потерь. Объем потерь определяется как разность между суммарным объемом электрической энергии, поставленным АО «ТОСК» в точки поставки в сеть сетевой организации и суммарным объемом электрической энергии, отпущенным в точках отпуска электрической энергии потребителям по договорам энергоснабжения из сети сетевой организации.

В декабре 2018 года и январе 2019 года в адрес АО «ТОСК» обратились потребители с заявлениями о проведении перерасчета показаний прибора

учета электроэнергии в связи с завышением фактических показаний прибора учета.

Например, потребитель <...> обратилась 18.12.2018 в АО «ТОСК» с заявлением о проведении перерасчета показаний прибора учета до фактических, в связи с тем, что в квитанции за ноябрь 2018 года указаны завышенные начисления.

АО «ТОСК» совместно с сотрудниками сетевой организации - АО «ОРЭС-Тамбов» приборы учета обратившихся потребителей были обследованы, и по результату составлены следующие акты проверки технического состояния приборов учета электрической энергии от 12.02.2019 № 0452/19, от 12.02.2019 № 0450/19, от 11.02.2019 № 0545/19, от 11.02.2019 № 0546/19, от 13.02.2019 № 0600/19, от 13.02.2019 № 0592/19, от 14.02.2019 № 0597/19, от 14.02.2019 № 0595/19, от 14.02.2019 № 0596/19, в которых были зафиксированы показания прибора учета при проверке.

Например, согласно акту проверки технического состояния приборов учета электрической энергии № 0452/19 от 12.02.2019, составленного совместно АО «ТОСК», АО «ОРЭС-Тамбов» и потребителя <...> показания прибора учета при проверке установлены 1863.

Тем не менее, АО «ОРЭС-Тамбов» при определении объемов полезного отпуска электрической энергии за февраль 2019 года (то есть уже располагающего информацией о реальных объемах потребления) не учтены фактические показания приборов учета, которые были зафиксированы в указанных актах в ходе совместных с АО «ТОСК» проверок приборов учета.

Согласно реестру транспортировки электрической энергии от 27.02.2019 за февраль 2019 года по потребителю <...> АО «ОРЭС-Тамбов» переданы показания прибора учета – 3705 кВт/ч.

АО «ТОСК» письмом (исх. от 28.03.2019 № 006/562/1) обратилось в АО «ОРЭС-Тамбов» (полученное сетевой организацией 28.03.2019), с предложением в срок до 01.04.2019 скорректировать в сторону уменьшения объема электрической энергии по спорным потребителям до фактических значений, установленных в ходе проведения проверок.

Однако, при формировании объема полезного отпуска в марте 2019 года АО «ОРЭС-Тамбов» также не были учтены фактические показания приборов учета и по спорным потребителям были вновь переданы те же показания.

Согласно реестру транспортировки электрической энергии от 28.03.2019 за март 2019 год по потребителю <...> АО «ОРЭС-Тамбов» переданы показания прибора учета – 3816 кВт/ч.

АО «ОРЭС-Тамбов» представило пояснения от 15.04.2019 №03-05-0951, от 26.06.2019 № 03-05-1507, от 03.07.2019 № 03-05-1559 в которых указало, что

спорные потребители длительный срок не передавали гарантирующему поставщику показания приборов учета, и начисления производились согласно пункту 166 Основных положений № 442 по аналогичному периоду прошлого года. В настоящее время по спорным потребителям прекращены начисления, в соответствии с выявленными показаниями в результате проведенных проверок приборов учета.

На запрос Тамбовского УФАС России о представлении расчета показаний, начисленных по спорным потребителям, АО «ОРЭС-Тамбов» не представлены обосновывающие расчеты, а сообщено, что показания прибора учета установлены по аналогичному периоду прошлого года. При этом, таких доказательств не представлено. Из карточек индивидуального учета потребителей усматривается непоследовательность начислений со стороны сетевой организации.

Согласно пункту 169 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее – Основные положения) проверка правильности снятия показания расчетных приборов учета (далее – контрольное снятие показаний) осуществляется не чаще 1 раза в месяц сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства потребителей (объекты по производству электрической энергии (мощности) производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках), в отношении которых установлены указанные расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Для проведения контрольного снятия показаний сетевая организация вправе привлекать третьих лиц, в этом случае ответственность за действия таких третьих лиц, в том числе перед гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), несет сетевая организация.

Пунктом 171 Основных положений предусмотрено, что результаты контрольного снятия показаний сетевая организация оформляет актом контрольного снятия показаний, который подписывается сетевой организацией, а гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) и потребителем (производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке) - в случае их присутствия. При отказе потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) от подписания акта в нем указывается причина такого отказа. Акт составляется в количестве экземпляров по числу лиц, участвовавших в проведении контрольного снятия показаний.

Показания расчетных приборов учета, полученные в ходе контрольного

снятия показаний, могут быть использованы для определения объема потребления (производства) электрической энергии (мощности) потребителем (производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке) и для расчета стоимости электрической энергии, услуг по передаче электрической энергии за тот расчетный период, в котором такое контрольное снятие показаний проводилось. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), который не участвовал в контрольном снятии показаний, с показаниями расчетного прибора учета, указанными в акте контрольного снятия, такой потребитель вправе обратиться к гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) и (или) сетевой организации с требованием о проведении повторного контрольного снятия показаний в его присутствии и (или) присутствии гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации).

Таким образом, действующим законодательством на сетевую организацию возложены функции по контрольному снятию показаний потребителей, которые впоследствии используются гарантирующим поставщиком при определении объема и расчета стоимости потребленной электрической энергии.

10.04.2009 между АО «ТОСК» и филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 6800/00169/09 (далее – договор № 6800/00169/09).

Согласно разделу 1 договора № 6800/00169/09 территориальные сетевые организации (ТСО) – коммерческие организации, оказывающие услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, заключившие с Исполнителем (ПАО «МРСК Центра») договоры оказания услуг на передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих указанным организациям, осуществляющие деятельность по передаче электрической энергии на территории Тамбовской области, для которых установлен индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии, оплата которых включена в расходы Исполнителя при установлении котлового (единого) тарифа.

Пунктом 3.3.4 договора № 6800/00169/09 предусмотрено, что Исполнитель обязан по окончании каждого расчетного периода и в соответствии с положениями Правил розничных рынков определять в порядке, определенном сторонами в приложении № 5 к настоящему договору, объемы поставленной потребителям электроэнергии и направлять АО «ТОСК» соответствующие сведения.

Ежемесячно в порядке, определенном сторонами в приложении № 5 к настоящему договору, исполнитель определяет объемы переданной по

договору (поставленной потребителя АО «ТОСК») электроэнергии (пункт 4.2 договора № 6800/00169/09).

18.11.2014 между филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» и ОАО «ТКС «Электрические сети» (в настоящее время АО «ОРЭС-Тамбов») заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 117-2014/11-030/6800/10971/14 (далее – договор № 117-2014/11-030/6800/10971/14).

Согласно пункту 3.4.9 договора № 117-2014/11-030/6800/10971/14, АО «ОРЭС-Тамбов» обязано по окончании каждого расчетного периода и в случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ, определять в порядке и сроки, определенные сторонами в приложении № 7 к настоящему договору, объемы переданной потребителя электрической энергии (мощности), объемы потерь электрической энергии в своих сетях и направлять гарантирующему поставщику соответствующие сведения.

Так как процесс поставки электрической энергии конечным потребителям включает в себя необходимость приобретения электрической энергии на оптовом/розничном рынке, заключение с сетевой организацией, наделенной функцией «котлодержателя», договора на оказание услуг по передаче электрической энергии и оплату оказанных в его рамках услуг является обязательным.

Статусом «котлодержателя» на территории Тамбовской области наделена сетевая организация ПАО «МРСК Центра» в лице филиала «Тамбовэнерго». Указанная сетевая организация не обладает электросетевым комплексом, способным обеспечить доставку электроэнергии до каждого потребителя региона, в связи с чем, она заключает аналогичные договоры оказания услуг с субисполнителями – территориальными сетевыми организациями, одной из которых является АО «ОРЭС-Тамбов».

По итогам истекшего календарного месяца сетевая организация формирует баланс электрической энергии в разрезе каждого потребителя, в котором указываются объемы электропотребления конкретного потребителя и сводный объем электрической энергии, который такая сетевая организация «доставила» до каждого потребителя. Такой баланс служит основой для формирования объема оказанных услуг, так как каждый «оттранспортированный» киловатт/час электроэнергии умножается на соответствующий тариф на услугу по передаче электрической энергии и подлежит оплате «котлодержателю» со стороны гарантирующего поставщика.

Баланс формирует та сетевая организация, которая оказала услугу по транспортировке электрической энергии, но расчет на основании указанных в нем значений гарантирующий поставщик осуществляет с «котлодержателем».

Таким образом, необоснованное завышение показаний приборов учета

потребителей со стороны сетевой организации АО «ОРЭС-Тамбов» ущемляет экономические интересы АО «ТОСК» тем, что в результате передачи завышенных показаний приборов учета электрической энергии по потребителям, необоснованно увеличивается общий объем полезного отпуска АО «ТОСК», и гарантирующий поставщик вынужден оплатить больший объем услуг, чем фактически оказано, при этом, действия сетевой организации по не корректировке завышенных объемов приводят к тому, что гарантирующий поставщик не может возместить необоснованные траты, которые произошли в следствие представления сетевой организацией завышенных объемов оказаний услуг по передаче электроэнергии.

В ходе рассмотрения дела установлена необходимость в привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

На основании изложенного, в соответствии с частями 1, 8 статьи 42.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 068/01/10-506/2019 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

- ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» (392680, г. Тамбов, Моршанское шоссе, д. 23).

2. ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» в срок **до 10 октября 2019 года** предоставить в Тамбовское УФАС России следующие документы и материалы:

- письменные пояснения с приложением подтверждающих документов оплаты АО «ТОСК» услуг по передаче э/э по договору с ПАО «МРСК Центра» за февраль 2019 года в общем объеме 12 875 кВт.ч по потребителям (<...>) и в июне 2019 года в общем объеме 11 043 кВт.ч. по потребителям (<...>);

- письменные пояснения с приложением подтверждающих документов оплаты со стороны ПАО «МРСК Центра» в адрес АО «ОРЭС-Тамбов» за услугу по передаче э/э в отношении объемов по указанным выше потребителям.

Явка представителей на рассмотрение дела обязательна.

Для всех представителей, участвующих в деле, необходимо иметь доверенности на участие в рассмотрении дела и документы, удостоверяющие личность (паспорт).

Председатель Комиссии
Мазаева

С.В.

Члены Комиссии
Попова

Н.В.

Заботнова

Т.В.

А.А. Абанкин