

РЕШЕНИЕ

№ 04/10/18.1-45/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сочи-Парк пять плюс»
о нарушении порядка осуществления процедур, включенных в
исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства**

01 октября 2020 г. г. Москва

Комиссия по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей в составе: <...>

при участии: представителей ООО «Сочи-Парк пять плюс» <...>, действующего на основании Устава ООО «Сочи-Парк пять плюс» <...>, действующего на основании доверенности, действующего на основании доверенности,

В отсутствие представителей Администрации города Сочи, уведомленных надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Сочи-Парк пять плюс» от 18.09.2020 № 408 (вх. № 159388-ЭП/20 от 18.09.2020) **на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления — Администрации города Сочи, адрес: 354061, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26, при осуществлении в отношении ООО «Сочи-Парк пять плюс», процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в соответствии со статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),**

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Сочи-Парк пять плюс» от 18.09.2020 № 408 (вх. № 159388-ЭП/20 от 18.09.2020) **на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления — Администрации города Сочи при осуществлении в отношении ООО «Сочи-Парк пять плюс», процедуры, включенной в**

исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно доводам заявителя, Администрация города Сочи (далее — Администрация) нарушает установленные сроки осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с правилами статьи 18¹ Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) в том числе органа местного самоуправления при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ, исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, ООО «Сочи-Парк пять плюс» обжалуются действия Администрации при осуществлении в отношении данного юридического лица процедуры 55 исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого

назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 № 346 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения» (далее — исчерпывающий перечень в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения), в части нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

При этом, частью 17 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

07.08.2020 ООО «Сочи-Парк пять плюс» через многофункциональный центр подано заявление о выдаче разрешения на строительство Гостиничного комплекса категории 5 звезд с апартаментами на земельном участке с кадастровым номером 23:49:0000000:7931, расположенном по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, Адлерский район, Олимпийский проспект, сроком на 36 месяцев.

По состоянию на 01.10.2020 муниципальная услуга заявителю не оказана.

Письменные пояснения Администрации с обоснованием законности совершенного действия (бездействия) в адрес ФАС России не поступали.

Строительство объекта капитального строительства не планируется в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения, что подтверждается градостроительным планом земельного участка № RU 233090000-000000000024670 от 05.11.2019.

Таким образом, в соответствии с пунктом 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган власти в течение пяти рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство проводит проверку документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство, на соответствие установленным указанным пунктом данной статьи требованиям и выдает разрешение на строительство или отказывает в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Постановлением Администрации города Сочи от 01.11.2013 № 2406 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги (далее - Административный регламент) по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории города Сочи.

В соответствии с пунктом 2.2. Административного регламента уполномоченным органом по предоставлению муниципальной услуги является администрация города Сочи.

Пунктом 2.14 Административного регламента определен срок передачи зарегистрированного в многофункциональном центре заявления в Департамент для дальнейшей работы — 1 рабочий день.

Согласно расписке МФЦ документы поданы 07.08.2020 в 13:02.

Вместе с тем, согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, рассматриваемое заявление, направленное в пятницу 07.08.2020 в 13:02 передано в Департамент в работу в понедельник 10.08.2020.

Исходя из изложенного, крайний срок предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство истек 17.08.2020.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО «Сочи-Парк пять плюс» от 18.09.2020 № 408 (вх. № 159388-ЭП/20 от 18.09.2020) **на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления — Администрации города Сочи при осуществлении в отношении ООО «Сочи-Парк пять плюс», процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур** в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения, обоснованной;
2. Выдать уполномоченному органу местного самоуправления — Администрации города Сочи обязательное для исполнения предписание в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.