

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-779/19

16 декабря 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО «СЗППК» (далее – Заказчик) <...>;

в отсутствие представителей ОАО «РЖД» (далее - Организатор торгов) и ООО «Оникс» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Оникс» (вх. №36158-ЭП/19 от 04.12.2019) на действия АО «СЗППК» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме №28949/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров «Пассажир-кассир» (извещение №31908594760, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 ноября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908594760 о проведении запроса котировок в электронной форме №28949/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров «Пассажир-кассир» (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ,

оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (далее – Положение о закупках), версия 20 от 01.10.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 053 569,23 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.11.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.12.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	20.12.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://etp.comita.ru/

2. В жалобе Заявитель оспаривает необоснованное, по его мнению, установление Организатором торгов согласно п. 1.9.1 Приложения №1 к Извещению требования к участникам Закупки обладать правом на установку, настройку и техническое сопровождение объекта авторского права – программы для ЭВМ (программное обеспечение для ЭВМ ЦАСПИ ПАК-50000 (свидетельство о государственной регистрации № 2014611583) и программного обеспечения АУ ЦАСПИ2 (свидетельство о государственной регистрации № 2015613932), являющимися программной составляющей Системы переговоров Пассажир-кассир.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/40279/19 от 09.12.2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

АО «СЗППК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы

закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в

конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следуя ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие

требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Пунктом 7 извещения о Закупке установлено, что предметом Закупки является право заключения договора на оказание комплекса услуг по

техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров «Пассажир-кассир».

Объем оказываемых услуг указан в техническом задании, являющемся приложением к извещению о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 14 Извещения Приложение № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок является Техническое задание.

Согласно п. 214 раздела 21 Положения о закупках предусмотрено право Заказчика по установлению к участникам закупки квалификационных требований, что устанавливаются в документации о закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к безопасности, и /или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами. При этом, согласно пункту 217 Положения о закупках, перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, предусматривается в документации о закупке.

Пунктом 1.9.1 Технического задания Документации установлено, что участник должен обладать правом на установку, настройку и техническое сопровождение объекта авторского права – программы для ЭВМ (программное обеспечение для ЭВМ ЦАСПИ ПАК-50000 (свидетельство о государственной регистрации № 2014611583) и программного обеспечения АУ ЦАСПИ2 (свидетельство о государственной регистрации № 2015613932)., являющимися программной составляющей Системы переговоров Пассажир-кассир. В подтверждение наличия указанного права участник в составе заявки представляет:

- договор, соглашение, или иной, документ, заключенный с правообладателем ЦАСПИ ПАК-50000 (свидетельство о государственной регистрации № 2014611583) и программного обеспечения АУ ЦАСПИ2 (свидетельство о государственной регистрации № 2015613932) на установку, настройку и техническое сопровождение.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

Документы, перечисленные в пункте 1.9.1 настоящего приложения, представляются в электронной форме, в составе котировочной заявки.

Представители Заказчика пояснили, что квалификационное требование установлено в целях подтверждения того, что Исполнитель имеет право оказывать услуги в соответствии с предметом закупки.

Требование включено с целью получения легальной услуги с гарантированным качеством исполнения и последующей работоспособности установленного оборудования в системе переговоров «Пассажир-кассир». В результате со стороны Заказчика не будут нарушаться авторские права на зарегистрированные в установленном порядке программы для ЭВМ. Данное требование включено в соответствии со статьями №№ 1250, 1252 Раздела VII Гражданского кодекса Российской Федерации.

Представители Заказчика указали, что использование программного продукта ЦАСПИ ПАК-50000 и АУ ЦАСПИ2 и результатов его работы в составе системы переговоров «Пассажир-кассир» регулируется лицензионным Договором №90 от 01.04.2016 г. на получение неисключительных прав для использования указанного СПО. В соответствии с этим Договором АО «СЗППК» не вправе производить следующие действия: 1. По своему усмотрению предоставлять или передавать полностью или частично Права на использование ПО (лицензии) третьим лицам, самостоятельно определять коммерческие условия лицензионных соглашений; 2. Предоставлять ПО в прокат или во временное пользование третьим лицам; 3. Использовать ПО с нарушением указанного договора; 4. Осуществлять вскрытие технологии защиты, декомпиляцию и дизассемблирование ПО.

В связи с тем, что все оборудование, входящее в систему переговоров «Пассажир-кассир» работает под управлением СПО, то любая регулировка, замена деталей и настройка оборудования связана с необходимостью одновременной или последующей настройкой или проверкой работоспособности специализированного программного обеспечения для обеспечения полного цикла функционирования системных компонентов начиная с обработки звуковой информации и заканчивая передачей, архивированием файлов и обеспечения доступа к ним на сервере.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что требования согласно п. 1.9.1 Приложения №1 к Извещению обоснованно установлены в соответствии с предметом Закупки.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает нарушений в действиях Заказчика при организации и проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Оникс» (вх. №36158-ЭП/19 от 04.12.2019) на действия АО «СЗППК» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме №28949/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров «Пассажир-кассир» (извещение №31908594760), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях заказчика АО «СЗППК» нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оникс» (вх. №36158-ЭП/19 от 04.12.2019) на действия АО «СЗППК» (ИНН 7839330845, ОГРН 1067847492888) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме №28949/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров «Пассажир-кассир» (извещение №31908594760) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.