

**Заказчик -**

ОАО «Российские железные дороги»

Ярославская дирекция материально -  
технического обеспечения -

структурное подразделение  
Росжелдорснаб

(филиал ОАО «Российские железные  
дороги»)

Московский проспект, д. 66А,

г. Ярославль, 150030

e-mail: dmt0-NavolochnyiSV@nrr.ru

**Заявитель -** ИП Белохвостов Г.И.

ул. Республиканская, д. 32, кв. 91,

г. Ярославль, 150003

e-mail: belgi@inbox.ru

**Электронная площадка -**

ООО «РТС-Тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на ограничение конкуренции**

**№ 076/07/3-502/2019**

12 сентября 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 17.09.2019 г.)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В.,  
члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от заявителя – индивидуальный предприниматель Белохвостов Геннадий Иванович - лично, Колосова А.С. (по доверенности);

от заказчика закупки – Ярославская дирекция материально-технического обеспечения – структурное подразделение Росжелдорснаб филиал ОАО «Российские железные дороги» - Ермолин А.С. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Белохвостова Г.И. на действия закупочной комиссии заказчика - Ярославская дирекция материально-технического обеспечения – структурное подразделение Росжелдорснаб филиал ОАО «Российские железные дороги»,

в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06.09.2019 в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Белохвостова Г.И. (вх. № 8767) на действия закупочной комиссии заказчика - Ярославская дирекция материально-технического обеспечения – структурное подразделение Росжелдорснаб филиал ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставки инструментов - ключ динамометрический (извещение №

31908168120).

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушениями требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», а именно неправомерный допуск заявки ИП Белохвостова Г.И., содержащей техническую ошибку по предложению по цене: вместо указания общей цены по договору указана цена за единицу товара, и признания его победителем. Заявитель поддержал доводы жалобы в полном объеме.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 06.09.2019 № 6596/06-07 документы и материалы. С доводом жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Российские железные дороги» (далее — Положение о закупке) утверждено распоряжением ОАО «РЖД» от 12.07.2018 № 1481/р и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

05.08.2019 в единой информационной системе размещены извещение и документы о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки инструментов - ключ динамометрический, участниками которого могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 31908168120).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 845 599,20 (два миллиона восемьсот сорок пять тысяч пятьсот девяносто девять) руб. 20 коп. без учета НДС, 3 414 719,04 (три миллиона четыреста четырнадцать тысяч семьсот девятнадцать) руб. 04 коп. с учетом НДС.

В соответствии с Приложением № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок № 31908168120 от 05.08.2019 к поставке требуется ключ динамометрический в количестве 80 шт.

Согласно извещению о проведении запроса котировок № 31908168120 от 05.08.2019 датой рассмотрения заявок и датой подведения итогов является 26.08.2019.

В период срока приема заявок в адрес заказчика поступило 27 заявок на участие в запросе предложений, из них 4 заявки отклонены.

Согласно протоколу заседания подразделения Конкурсной комиссии № 128 от 26.08.2019 победителем признан ИП Белохвостов Г.И. с лучшей ценой – 29 878 руб. 33 коп.

Доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными в силу следующего.

Согласно пункту 175 Положения о закупке, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из первой части и ценового предложения. Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с пунктом 3.11.11 Приложения к извещению о проведении запроса котировок № 31908168120 от 05.08.2019, взаимодействие участников осуществляется в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной торгово-закупочной площадки (далее - ЭТЗП).

Исходя из пункта 3.15.1 Приложения к извещению о проведении запроса котировок № 31908168120 от 05.08.2019, ценовое предложение представляется участником средствами ЭТЗП в соответствии с функционалом ЭТЗП.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заявка ИП Белохвостова Г.И. (идентификационный № 9), заполненная посредством ЭТЗП, содержит ценовое предложение - 29 878 руб. 33 коп.

Согласно пояснениям представителя Заявителя при подаче ценового предложения произошла техническая ошибка, а именно в графе «Предложение по цене» была указана цена за единицу поставляемой продукции.

В соответствии с пунктом 3.12.1 Приложения к извещению о проведении запроса котировок № 31908168120 от 05.08.2019, участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, вправе отозвать заявку либо внести в нее изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Согласно извещению № 31908168120 от 05.08.2019 срок окончания подачи заявок

заканчивается 15.08.2019 в 09 час. 00 мин. (МСК).

При этом согласно Приложению № 1 к протоколу заседания подразделения Конкурсной комиссии № 128 от 26.08.2019 заявка ИП Белохвостова Г.И. (идентификационный № 9) была подана 14.08.2019 в 09 час. 22 мин.

Вместе с тем, отзыв заявки, либо внесение в нее изменения в установленные пунктами 3.12.1, 3.12.2 Приложения к извещению о проведении запроса котировок № 31908168120 от 05.08.2019 сроки ИП Белохвостовым Г.И. не были произведены.

В соответствии с пунктом 366 Положения о закупке, заказчик рассматривает котировочные заявки на предмет соответствия и их требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, и сопоставляет предложения по цене договора (цене лота).

Согласно пункту 368 Положения о закупке, заказчик может отклонить котировочные заявки в случае:

1.
  1. несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок;
  2. при предложении в котировочной заявке цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора (цены лота);
  3. непредставления участником разъяснений положений котировочной заявки (в случае наличия требования заказчика).

Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

26.08.2019, в соответствии с требованиями пункта 3.6.6 Положения о закупке, заявки участников были рассмотрены на соответствие обязательным требованиям и требованиям по представлению в составе заявок документов, изложенных в Приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок № 31908168120 от 05.08.2019.

Вместе с тем, наличие в составе заявки ИП Белохвостова Г.И. заполненного посредством ЭТЗП, ценового предложения в размере 29 878 руб. 33 коп. не является основанием для отклонения его заявки, так как содержит ценовое предложение ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении запроса котировок № 31908168120 от 05.08.2019.

Кроме того, отсутствуют основания для отклонения заявки участника ИП Белохвостова Г.И. (идентификационный № 9), установленные пунктом 368 Положения о закупке, т.е. заявка участника ИП Белохвостова Г.И. (идентификационный № 9) полностью соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок № 31908168120 от 05.08.2019, в связи с чем, закупочной комиссией заказчика была допущена к участию в данной закупке.

По итогам сопоставления ценовых предложений участников указанного запроса котировок заявка ИП Белохвостова Г.И. была признана лучшей.

Таким образом, Комиссией установлено, что закупочная комиссия заказчика Ярославская дирекция материально-технического обеспечения – структурное подразделение Росжелдорснаб филиал ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставки инструментов - ключ динамометрический (извещение № 31908168120), действовала согласно Закону о закупках, Положению о закупках заказчика.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Белохвостова Г.И. на действия закупочной комиссии заказчика Ярославская дирекция материально-технического обеспечения – структурное подразделение Росжелдорснаб филиал ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставки инструментов - ключ динамометрический (извещение № 31908168120), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 06.09.2019 № 6596/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

К.А. Савичева

И.В. Разумов