

Решение № 03-10.1/318-2017

о признании жалобы необоснованной

01 декабря 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя <...> (далее – заявитель, ИП <...>) на действия Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска и его единой комиссии (далее - уполномоченный орган, единая комиссия) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по установке и настройке технических средств контроля (тахографы) (Реестровый номер «34.1326.17») (извещение № 0152300011917001369) (далее – электронный аукцион) для нужд казенного учреждения города Омска «Хозяйственно-эксплуатационный центр Творчество» (далее – заказчик),

в отсутствие представителей заявителя и заказчика, уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей уполномоченного органа : <...> (директора), <...> (доверенность от 23.01.2017 № 1),

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 9412 от 24.11.2017) жалоба заявителя, согласно которой единой комиссией были нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при отказе в допуске ИП <...> к участию в электронном аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-9573э от 27.11.2017) уполномоченным органом были представлены (вх. № 9578 от 29.11.2017) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 07.11.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с

начальной (максимальной) ценой контракта 247622,76 руб.

10.11.2017 на официальном сайте ЕИС были размещены разъяснения положений документации об аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.11.2017 указано, что на участие в аукционе подано шестнадцать заявок, трем участникам закупки, в том числе участнику с порядковым номером 6 (заявка заявителя) было отказано в допуске на участие в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 27.11.2017 в аукционе приняли участие три участника закупки, наименьшее ценовое предложение 181761,88 руб. было сделано участником с порядковым номером заявки 3.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 29.11.2017 следует, что все заявки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Победителем признан участник с порядковым номером 3 (ООО «СибирьМ»).

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-9573э от 27.11.2017) определение подрядчика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей уполномоченного органа, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и

необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к товарам, используемым при выполнении работ, были установлены в разделе II «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара
1	Тахограф	Дисплей (графический, монохромный). Модуль СКЗИ: НКМ (навигационно-криптографический модуль). Время хранения данных не менее 365 дней*. Диапазон рабочих температур (температура (условия) эксплуатации), °C: - нижняя граница: не выше минус 40*; - верхняя граница: не ниже 70*. Диапазон расчета скорости, км/час: - нижняя граница: 0; - верхняя граница: не менее 220*.
2	Карта водителя	Обеспечивает хранение следующих данных: дата; счетчик ежедневного присутствия (показания которого увеличиваются на одну единицу за каждый календарный день); общее расстояние, пройденное водителем на транспортном средстве в течение этого дня; статус водителя на 00 часов 00 минут; время изменения: статуса управления (экипаж, один); состояния считывающего устройства (водитель, второй водитель); положения карты (вставлена, не вставлена); вида деятельности (управление, готовность, работа, перерыв или отдых).
3	Карта предприятия	Время средней безотказной наработки карты: не менее 500 тысяч циклов удаления-записи*.
4	Датчик скорости	Количество импульсов на оборот – не менее 8*. Совместимость с оборудованием транспортных средств.
5	Спидометр	Счётчик общего и суточного пробега. Возможность ограничения скорости движения транспортного средства. Сигнализатор дальнего света фар. Пломбировочная крышка.

		Диапазон отображения скорости, км/час: - нижняя граница: 0; - верхняя граница: не менее 120*. Совместимость с оборудованием транспортных средств.
--	--	--

* - при описании конкретных показателей указание слов «не менее», «не выше», «не ниже» не допускается

В отношении прочих показателей, указанных в графе «Характеристики товара» таблицы, установлены значения, которые не могут изменяться.

Рекомендуемая форма описания конкретных показателей содержится в пункте 4.2.6 настоящей документации».

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также **конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товар.

Указанные требования к содержанию первой части заявки установлены в подпункте 4.1 пункта 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению, порядок подачи» раздела I «Сведения об

электронном аукционе» документации об аукционе, в котором, в том числе указано следующее: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией, а также **конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в графе «Характеристики товара»** таблицы раздела II «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 23.11.2017 следует, что заявителю (заявка с порядковым номером 6) отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию:

«Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ (непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ и пунктом 4.1 документации об электронном аукционе, заявка участника закупки не содержит конкретные показатели предлагаемого для использования товара по позиции № 3 «Карта предприятия», соответствующие значениям, установленным в графе «Характеристики товара» таблицы № 2 II «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ».

В жалобе заявителя указано:

«В моей заявке указаны конкретные показатели предлагаемого для использования товара по позиции № 3 «Карта предприятия».

Единственным требованием согласно техническому заданию заказчика предъявленного к карте предприятия, указанного в графе «характеристики товара» таблицы № 2 раздела II «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» является «Время средней безотказной наработки карты: не менее 500 тысяч циклов удаления-записи», в моей заявке указан конкретный показатель этого параметра».

Из возражений уполномоченного органа на доводы жалобы следует:

«В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона «О контрактной системе» и пунктом 4.1 документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: согласие участника на выполнение работ на условиях,

предусмотренных документацией, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронной аукционе и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона «О контрактной системе» аукционная комиссия **проверяет первые части заявок** на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В графе «Характеристики товара» таблицы II «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» документации по позиции №3 «Карта предприятия» указано: «время средней безотказной наработки карты: не менее 500 тысяч циклов удаления-записи»*.

Указанная позиция имеет сноску «*», описание которой содержится под таблицей: «*» - при описании конкретных показателей указание слов «не менее», «не выше», «не ниже» не допускается.

Заявителем в составе заявки по позиции № 3 указана информация о персонифицированных электронных картах предприятия (СКЗИ), а именно: производитель ФГУП «НТЦ «АТЛАС», г. Москва РФ, страна происхождения товара Российская Федерация.

Далее по позиции № 3 следуют характеристики «Карты водителя для цифрового тахографа с СКЗИ».

Таким образом, отсутствуют конкретные показатели предлагаемого для использования товара – «Карта предприятия», что не соответствует положениям документации».

Изучив заявки всех участников закупки, представленные оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», Комиссия установила, что в заявке ИП <...> были указаны следующие сведения в отношении товаров, используемых при выполнении работ:

№ п/п	Потребительские свойства и технические характеристики товара	Ед. изм.	Кол- во
	Цифровой тахограф Атол «Drive 5» в составе СКЗИ (производитель ООО «АТОЛ ДРАЙВ», Россия, г.Москва. Страна происхождения товара Российская Федерация) сертифицирован и удовлетворяет всем перечисленным ниже требованиям, включая количественные, функциональные и качественные характеристики, и соответствовать требованиям, установленным приказом Министерства Транспорта РФ от 13.02.2013 № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства».		
	Тахографы соответствуют Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС		

018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств»											
Тахографы поставляются в оригинальной упаковке производителя, не имеющей повреждений, с сохранением всех защитных знаков производителя, которые могли бы обеспечивать сохранность, товарный вид, предохранять от всякого рода повреждений при транспортировке: Тахограф поверен с интервалом поверки 7 лет в соответствии с Федеральным законом № 102-ФЗ от 26 июня 2008 г. «Об обеспечении единства измерений» Тип тахографа: цифровой. Дисплей (графический, монохромный). Модуль СКЗИ: НКМ (навигационно-криптографический модуль) Время хранения данных 365 дней. Диапазон рабочих температур (температура (условия) эксплуатация), °С: -нижняя граница: минус 40; -верхняя граница: плюс 70. Диапазон расчета скорости, км/час: -нижняя граница: 0; -верхняя граница: 220. Включая монтаж, активацию, калибровку Гарантийный срок службы тахографа 24 месяца.	шт	5									
Персонифицированные электронные карты водителей РФ (СКЗИ) (Производитель ФГУП «НТЦ «АТЛАС», г.Москва РФ, Страна происхождения товара Российская Федерация) Характеристики карты: <table><tr><td rowspan="4">Карта водителя для цифрового тахографа с СКЗИ</td><td>Типоразмер</td><td>ID-1 (CR-80), соответствие ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2006 «Карты идентификационные. Физические характеристики».</td></tr><tr><td>Материал изготовления</td><td>Поликарбонат</td></tr><tr><td>Тип карты</td><td>Контактная</td></tr><tr><td></td><td></td></tr></table>	Карта водителя для цифрового тахографа с СКЗИ	Типоразмер	ID-1 (CR-80), соответствие ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2006 «Карты идентификационные. Физические характеристики».	Материал изготовления	Поликарбонат	Тип карты	Контактная				
Карта водителя для цифрового тахографа с СКЗИ		Типоразмер	ID-1 (CR-80), соответствие ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2006 «Карты идентификационные. Физические характеристики».								
		Материал изготовления	Поликарбонат								
		Тип карты	Контактная								

2	<table><tr><td>Аутентификация карты</td><td>PIN-код (четыре цифры)</td></tr></table>	Аутентификация карты	PIN-код (четыре цифры)									
Аутентификация карты	PIN-код (четыре цифры)											
	Карта водителя выдается сроком на 3 года (СКЗИ). Обеспечивает идентификацию и аутентификацию водителя – владельца карты. Обеспечивает хранение следующих данных: дата; Счетчик ежедневного присутствия (показания которого увеличиваются на одну единицу за каждый календарный день); общее расстояние, пройденное водителем на транспортном средстве в течение этого дня; статус водителя на 00 часов 00 минут; время изменения: статуса управления(экипаж, один); состояние считывающего устройства (водитель, второй водитель); положения карты (вставлена, не вставлена); вида деятельности (управление, готовность, работа, перерыв или отдых). Гарантийный срок службы карты водителя 12 месяцев.	шт	3									
3	Персонифицированные электронные карты предприятия (СКЗИ) (Производитель ФГУП «НТЦ «АТЛАС», г.Москва РФ, Страна происхождения товара Российская Федерация) Характеристики карты: <table><tr><td rowspan="4">Карта водителя для цифрового тахографа с СКЗИ</td><td>Типоразмер</td><td>ID-1 (CR-80), соответствие ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2006 «Карты идентификационные. Физические характеристики».</td></tr><tr><td>Материал изготовления</td><td>Поликарбонат</td></tr><tr><td>Тип карты</td><td>Контактная</td></tr><tr><td>Аутентификация карты</td><td>PIN-код (четыре цифры)</td></tr></table> Карта водителя выдается сроком на 3 года (СКЗИ). Обеспечивает идентификацию и аутентификацию водителя – владельца карты. Время средней безотказной наработки карты: 500 000 циклов удаления-записи. Гарантийный срок службы карты водителя 12 месяцев.	Карта водителя для цифрового тахографа с СКЗИ	Типоразмер	ID-1 (CR-80), соответствие ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2006 «Карты идентификационные. Физические характеристики».	Материал изготовления	Поликарбонат	Тип карты	Контактная	Аутентификация карты	PIN-код (четыре цифры)	шт	1
Карта водителя для цифрового тахографа с СКЗИ	Типоразмер		ID-1 (CR-80), соответствие ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2006 «Карты идентификационные. Физические характеристики».									
	Материал изготовления		Поликарбонат									
	Тип карты		Контактная									
	Аутентификация карты	PIN-код (четыре цифры)										
4	Датчик скорости импульсный 301.3843 (Производитель ОАО «Счетмаш». г.Курск. Страна происхождения товара Российская Федерация) Количество импульсов на оборот – 8. Совместим с оборудованям транспортных средств.	шт	4									
	Спидометр электронный 874.3802 (Производитель ОАО «Завод «Автоприбор». г.Владимир,											

5	Страна происхождения товара Российская Федерация)		
	Счетчик общего и суточного пробега.		
	Возможность ограничения скорости движения транспортного средства.		
	Сигнализатор дальнего света фар.		
	Пломбировочная крышка.		
	Диапазон отображения скорости, км/час:		
	-нижняя граница: 0; -верхняя граница: 160.	шт	3

Совместимо с оборудованием транспортных средств.

Таким образом, в позиции № 3 первой части заявки ИП <...> действительно не указаны конкретные показатели, предусмотренные частью 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе и разделом II «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе в части того к какому именно товару «Карта водителя» или «Карта предприятия» относится характеристика «Время средней безотказной наработки карты».

При этом Комиссия считает, что инструкция по заполнению первой части заявки в доступной форме позволяла участникам закупки правильно составить первую часть заявки на участие в электронном аукционе.

В силу указанного Комиссия считает правомерным отказ заявителю в допуске к участию в аукционе по основанию, указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.11.2017, в связи с чем, признала жалобу заявителя **необоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу Индивидуального предпринимателя <...> на действия Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска и его единой комиссии при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по установке и настройке технических средств контроля (тахографы) (Реестровый номер «34.1326.17») (извещение № 0152300011917001369).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>:

<...>

<...>