

РЕШЕНИЕ

по делу № 17-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«27» марта 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика - Министерства лесного хозяйства Республики Алтай, представителя Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, рассмотрела жалобу ОАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод» на действия Заказчика - Министерства лесного хозяйства Республики Алтай и Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при размещении государственного заказа путем открытого аукциона в электронной форме на поставку 2-х полуприцепов-тяжеловозов модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) для доукомплектования автомобилей марки КАМАЗ 65225-014-22 с седельно-сцепным устройством.

В отсутствие представителя Заявителя ОАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод», 27.03.2012г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы без их участия.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 20.03.2012г. обратилось ОАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод» (454012, г.Челябинск, ул. Горелова, 12) с жалобой на действия Заказчика - Министерства лесного хозяйства Республики Алтай и Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при размещении государственного заказа путем открытого аукциона в электронной форме на поставку 2-х полуприцепов-тяжеловозов модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) для доукомплектования автомобилей марки КАМАЗ 65225-014-22 с седельно-сцепным устройством.

Заявитель ОАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод» указывает на то, что в документации об аукционе в электронной форме на поставку 2-х полуприцепов-тяжеловозов модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) для доукомплектования автомобилей марки КАМАЗ 65225-014-22 с седельно-сцепным устройством техническое задание содержит требования к характеристикам товара, которые необходимы Заказчику, то есть являются его потребностью, при этом Заказчиком указаны конкретные требования являющиеся характеристиками лишь одного изготовителя. При этом сам заказчик указывает в качестве необходимого поставку именно полуприцепа-тяжеловоза модели ТСП 94163-0000030.

В документации открытого аукциона отсутствует информация о том, что ссылка в техническом задании на конкретную модель является примерной и носит информационный характер.

В силу ч. 3.1 ст. 34 Закона N 94-ФЗ о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные

наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В представленной документации об аукционе указаны конкретные требования к техническим и функциональным характеристикам поставляемого полуприцепа, которые соответствуют лишь одной модели - ТСП 94163-000003, изготавливаемой ООО ПКФ "Политранс".

При таких обстоятельствах, включение Заказчиком в документацию об аукционе данных параметров поставляемого полуприцепа влечет ограничение количества участников размещения заказа.

Заказчиком – Министерством лесного хозяйства Республики Алтай и Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай 23.03.2012г. представлены возражения на жалобу ОАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод», согласно которому Заказчик и Уполномоченный орган считают изложенные в жалобе доводы участника размещения заказа несостоятельными по следующим основаниям:

Согласно п.2 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

В технической части (раздел III) документации об аукционе была указана конкретная модель полуприцепа-тяжеловоза - ТСП 94163-000003, и технические характеристики поставляемого товара, в связи с тем, что у Заказчика - Министерства лесного хозяйства Республики Алтай имеются в наличии тягачи КАМАЗ 65225-014-22 в количестве 4 (четырёх) штук, которые в настоящее время доукомплектовываются. Тягачи марки КАМАЗ, имеющиеся у Заказчика и модель полуприцепа представляет собой единую систему: сцепной шкворень диаметром 3,5 дюйма, высота до верхней точки седельно-сцепного устройства -1590 мм, высота стоек -1093 мм. В совокупности - это сложное техническое оборудование, которое необходимо для формирования пожарно-химических станций при наступлении чрезвычайных ситуаций для тушения лесных пожаров.

Новое оборудование (полуприцепы), подлежащее поставке, должно быть полностью совместимым с уже имеющимся оборудованием не только по техническим характеристикам, но и по своим механическим характеристикам (по строению, конфигурации, типу и методам соединения и другим показателям, позволяющим совместить новое и уже имеющееся оборудование в единую функционирующую систему) во избежание аварий во время тушения лесных пожаров.

Согласно ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами «...или эквивалент», за исключением несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемым заказчиком», а также в случаях, когда размещаются заказы на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, уже используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В жалобе не представлены какие-либо доказательства, свидетельствующие о том, что доступ к участию в торгах ограничен.

Учитывая вышеизложенное, Заказчик – Министерство лесного хозяйства Республики Алтай и Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай как Уполномоченный орган по размещению государственного заказа считает, что доводы, представленные в жалобе ОАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод» необоснованными.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей Заказчика и Уполномоченного органа, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай 14.03.2012г. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (№ 177200000212000213) на поставку 2-х полуприцепов-тяжеловозов модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) для доукомплектования автомобилей марки КАМАЗ 65225-014-22 с седельно-сцепным устройством, согласно которому начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 500 000 рублей.

Согласно Извещению о проведении данного открытого аукциона в электронной форме:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 03.04.2012 18-00 час. (время местное);
- дата окончания срока рассмотрения заявок: 04.04.2012г.;
- дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 09.04.2012г.

С доводами, изложенными в возражениях Заказчика и Уполномоченного органа Комиссия УФАС по РА согласиться не может, так как ссылка на ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов **«за исключением случаев несовместимости товаров**, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и

оборудование» является необоснованной, в связи с тем, что модель полуприцепа не является товарным знаком (товарным знаком является КАМАЗ), и заказ размещен **не на запасные части и расходные материалы комплектующие автомобиль КАМАЗ**, а на отдельно взятый товар полуприцеп –тяжеловоз конкретной марки ТСП 94163-0000030 (спецификация 23).

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, **техническим характеристикам товара**, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, **требования к размерам**, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и **иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара**, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Заказчиком - Министерством лесного хозяйства Республики Алтай в нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в заявке, поданной в Уполномоченный орган на размещение заказа на поставку 2-х полуприцепов-тяжеловозов модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) для доукомплектования автомобилей марки КАМАЗ 65225-014-22 с седельно-сцепным устройством, указаны конкретные показатели характеристик товара полуприцепа – тяжеловоза, которые соответствуют только данной модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) одного производителя ООО ПКФ «Политранс».

Однако данные характеристики не совпадают с данными производителя, а именно Заказчиком в техническом задании установлено – **сцепной шкворень - 3,5 дюйма**, а согласно информации с официального сайта в сети «Интернет» производителя ООО ПКФ «Политранс» (www.politrans.ru), сцепной шкворень модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) **составляет 2 дюйма**.

Сцепной шкворень – с показателем 3,5 дюйма относится к модели ТСП 94163-0000030 (**спецификация 03**).

Согласно пп. б п. 3 Порядка взаимодействия исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для государственных нужд с государственными заказчиками Республики Алтай, утвержденного Постановлением Правительства Республики Алтай № 90 от 01.06.2010г., Уполномоченный орган рассматривает заявки Заказчиков на размещение заказа, **в случае наличия в указанной заявке условий исполнения контракта ограничивающих конкуренцию, возвращает Заявку**

на доработку государственному заказчику.

В нарушение пп. б п. 3 вышеуказанного Порядка, Уполномоченный орган - Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай заявку на размещение заказа на поставку 2-х полуприцепов-тяжеловозов модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) для доукомплектования автомобилей марки КАМАЗ 65225-014-22 с седельно-сцепным устройством, принял без доработки.

Таким образом, в нарушение п.1 ч.4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Уполномоченным органом - Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай технические характеристики, которые соответствуют только данной модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23), **за исключением показателя (3,5 дюйма) сцепного шкворня**, включены в документацию об аукционе в электронной форме в раздел III Технического задания.

В соответствии с ч.5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Управлением осуществляется внеплановая проверка соблюдения требований Федерального законодательства, в ходе которой, Управлением установлено:

Согласно ч.1 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В силу ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе **не может содержать указание** на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя**, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В нарушение вышеуказанных норм закона Заказчиком и Уполномоченным органом в документации об аукционе в Разделе III «Техническая часть документации об аукционе» указаны основные характеристики полуприцепа тяжеловоза (ТСП 94163-0000030) показатели которого содержат **указания на наименования производителя и страну происхождения**, а именно: сцепной шкворень - JOCT (Германия), опорное устройство- JOCT (Германия), противооткатные упоры – SUER (Германия), пневмопривод тормозов – WABCO (Германия).

22.03.2012г. Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай на основании решения Заказчика –Министерства лесного хозяйства Республики Алтай № 1311 от 21.03.2012г. открытый аукцион в электронной форме на поставку 2-х полуприцепов-тяжеловозов модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) для доукомплектования автомобилей марки КАМАЗ 65225-014-22 с седельно-сцепным устройством, отменен.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные Уполномоченным органом документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод» на действия Заказчика –Министерства лесного хозяйства Республики Алтай и Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на поставку 2-х полуприцепов-тяжеловозов модели ТСП 94163-0000030 (спецификация 23) для доукомплектования автомобилей марки КАМАЗ 65225-014-22 с седельно-сцепным устройством, обоснованной.
2. Признать Заказчика –Министерство лесного хозяйства Республики Алтай и Уполномоченный орган – Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай нарушившими ч. 3.1 ст. 34, ч.1, п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Передать материалы дела уполномоченному лицу Управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Уполномоченного органа, виновного в совершении правонарушения.