

28 апреля 2018 г.
Тула

г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Оникс» от 28.03.2018 г. исх. № 28/03-18 (вх. № 1688 от 20.04.2018 г.) на действия Заказчика – ПАО «Квадра – Генерирующая компания», Закупочной комиссии ПАО «Квадра – Генерирующая компания» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих (961978) (извещение № 31806090020),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя (ООО «Оникс»):

представители ООО «Оникс», уведомленные надлежащим образом, на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы не явились, направлено ходатайство от 24.04.2018 г. исх. № 24/04-18 о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей ООО «Оникс»,

Со стороны Заказчика (ПАО «Квадра – Генерирующая компания»):

-Мельник Петр Владимирович - представитель ПАО «Квадра – Генерирующая компания» по доверенности от 26.04.2018 г. № ИА-195/2018,

-Маликов Сергей Игоревич - представитель ПАО «Квадра – Генерирующая компания» по доверенности от 26.04.2018 г. № ИА-194/2018,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Оникс» от 28.03.2018 г. исх. № 28/03-18 (вх. № 1688 от 20.04.2018 г.) на действия Заказчика – ПАО «Квадра – Генерирующая компания», Закупочной комиссии ПАО «Квадра – Генерирующая компания» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих (961978) (извещение № 31806090020).

По мнению ООО «Оникс» (далее – Заявитель), нарушения со стороны

Заказчика – ПАО «Квадра – Генерирующая компания», Закупочной комиссии ПАО «Квадра – Генерирующая компания» выразились в следующем.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок Закупочной комиссии по открытому запросу предложений № 961978 на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих от 16.03.2018 года заявка ООО «Оникс» на участие в торгах была отклонена. В указанном протоколе содержится перечень оснований для принятия соответствующего решения.

Заявитель считает, что доводы, послужившие основанием для отклонения заявки ООО «Оникс» являются неправомерными и необоснованными.

ООО «Оникс» просит признать ПАО «Квадра – Генерирующая компания» нарушившим антимонопольное законодательство при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих (извещение № 31806090020), отменить протокол рассмотрения и оценки заявок от 16.03.2018 г. и протокол выбора победителя от 27.03.2018 г., выдать предписание о повторном проведении процедуры рассмотрения и оценки заявок.

В ходе заседания Комиссии представители ПАО «Квадра – Генерирующая компания» представили письменные объяснения от 27.04.2018 г. исх. № МВ-35/2650 по доводам жалобы ООО «Оникс» и пояснили, что доводы, содержащиеся в жалобе считают необоснованными.

Представители ПАО «Квадра – Генерирующая компания» пояснили, что по результатам проведенной экспертизы заявки ООО «Оникс», были выявлены несоответствия требованиям Документации о закупке, которые указаны в протоколе рассмотрения и оценки заявок от 16.03.2018 г. Руководствуясь подпунктом «б» и «в» пункта 2.8.2.4 Документации о закупке, Закупочная комиссия приняла решение об отклонении заявки ООО «Оникс» от дальнейшего рассмотрения.

Также, представители ПАО «Квадра – Генерирующая компания» пояснили, что указанные в жалобе ООО «Оникс» от 28.03.2018 г. исх. № 28/03-18 доводы о допущенных Заказчиком и Закупочной комиссией нарушениях антимонопольного законодательства являются необоснованными, так как законные права и интересы участников запроса предложений не нарушены: требования, предъявляемые к участникам закупки, характеристикам закупаемой продукции и условиям исполнения договора, установленные Заказчиком, применены в равной степени к заявкам всех участников закупки, поступившие заявки проверены на предмет соответствия требованиям Документации о закупке и им дана справедливая оценка.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ПАО «Квадра – Генерирующая компания» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное Советом директоров ПАО «Квадра» Протоколом от 29 декабря 2016 года № 11/247, является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупке).

Приказом генерального директора С.В. Сазанова от 27.03.2018 г. № 72 «О назначении постоянно действующих закупочных и иных комиссий» утвержден состав постоянно действующих Закупочных и иных комиссий для проведения централизованных закупок и процедур по реализации активов, организатором или заказчиком которых является исполнительный аппарат ПАО «Квадра».

02.02.2018 года ПАО «Квадра – Генерирующая компания» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих (961978) (извещение № 31806090020).

Начальная (максимальная цена) цена договора 19 758 599,77 руб.

Срок окончания подачи заявок 12.02.2018 в 15:30 (МСК).

Предмет договора: поставка матов теплоизолирующих.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в

соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 7.2.18 Положения о закупке, в Документации о закупке, как минимум, должны быть указаны следующие сведения, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Пунктом 2.8.2.4 Документации о закупке (запрос предложений на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих извещение № 31806090020) (далее – Документация), определено, что по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые, в том числе:

б) содержат предложения, не соответствующие установленным условиям Документации о закупке,

в) не содержат документов, требуемых в соответствии с условиями Документации о закупке.

В ходе изучения заявки ООО «Оникс» от 14.02.2018 г. исх. № 14/02-18 на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих (961978) (извещение № 31806090020), Комиссией Тульского УФАС России были выявлены следующие несоответствия предлагаемых товаров ООО «Оникс» Документации, по следующим позициям:

Приложение № 1 – Техническое задание Спецификация 11 Поставка матов теплоизолирующих. Белгородская генерация.

№	Наименование	Требования (тех. характеристики, чертеж, ГОСТ и т.д.)	Предложение Участника ООО «Оникс»
6.1	Маты теплоизолирующие	М-11 2х9000х1200х50 Площадь материала в упаковке 21,6 м2, объем материала в упаковке 1,08 м3 ГОСТ 10499-95, ТУ 5763-001-71451657-2004	маты URSA М-11 размер 10000х1200х50 мм ТУ 5763-001-71451657-2004 Площадь материала в упаковке 21,6 м2, объем материала в упаковке 1,08 м3 ООО «УРСА Евразия»
6.5	Маты теплоизолирующие	М-11 2х9000х1200х50 Площадь материала в упаковке 21,6 м2, объем материала в упаковке 1,08 м3 ГОСТ 10499-95, ТУ 5763-001-71451657-2004	Маты URSA М-11 размер 10000х1200х50 мм Площадь материала в упаковке 21,6 м2, объем материала в упаковке 1,08 м3 ТУ 5763-001-71451657-2004 ООО «УРСА Евразия»
6.6	Маты теплоизолирующие	М-11 10000х1200х100 Площадь материала в упаковке 12 м2, объем материала в упаковке 1,2 м3. ГОСТ 10499-95, ТУ 5763-001-71451657-2004	Маты URSA М-11 размер 10000х1200х100 мм Площадь материала в упаковке 21,6 м2, объем материала в упаковке 1,08 м3 ТУ 5763-001-71451657-2004 ООО «УРСА Евразия»

По пунктам 6.1 и 6.5 предложение ООО «Оникс» не отвечает требованиям Документации и требованиям, предъявляемым к закупаемой продукции по размерам для данного типа матов: требования Заказчика - М-11

2x9000x1200x50, предложение Участника - Маты URSA M-1110000x1200x50 мм.

В пункте 6.6 в предложении ООО «Оникс» неправильно указана площадь в упаковке и объем материала в упаковке.

Приложение № 1 – Техническое задание Спецификация 14 Поставка матов теплоизолирующих. Курская генерация.

№	Наименование	Требования (тех. характеристики, чертеж, ГОСТ и т.д.)	Предложение Участника ООО «Оникс»
6.1	Маты прошивные из БСТВ марки МПБ-43 СТ6 ЭЗ-200 в обкладке стеклотканью с 6-ти сторон (или эквивалент)	ТУ 5769-001-0164840370-2010 - длина 2000 мм, - ширина 500 мм, - толщина 60 мм, - плотность 43 кг/м ³ , - теплопроводность не более 0,035 Вт/(м К), - группа горючести НГ, - влажность, % не более 2	маты прошивные и БСТВ марки МПБ-43 СТ6 ЭЗ-200 в обкладке стеклотканью с 6-ти сторон размер 2000x500x60мм, плотность 43 кг/м ³ . ТУ 5769-001-0164840370-2010 с характеристиками: плотность 43 кг/м ³ , теплопроводность не более 0,038 Вт/(м К), группа горючести НГ, влажность, % не более 2.

Предложение ООО «Оникс» не отвечает требованиям Документации по показателю теплопроводность: требования Заказчика не более 0,035 Вт/(м К), в предложении участника ,038 Вт/(м К).

Приложение № 1 – Техническое задание Спецификация 1 10 Поставка матов теплоизолирующих. Центральная генерация.

№	Наименование	Требования (тех. характеристики, чертеж, ГОСТ и т.д.)	Предложение Участника ООО «Оникс»
6.5	Мулитокремнеземистый войлок	Маты МКРВ-200 5000x600x40мм, Мулитокремнеземистый войлок с кажущейся плотностью не более 200 кг/м ³ , ГОСТ 23619-79.	войлок мулитокремнеземистый МКРВ-200, с кажущейся плотностью не более 200 кг/м ³ ГОСТ 23619-79 ОАО «Фирма Энергозащита» филиал УЗТИ» ,0

Предложение ООО «Оникс» не отвечает требованиям Документации, так как Участник не указал установленные требования заказчика по таким параметрам как – длина, ширина, толщина, не указав ни одного из вышеперечисленных параметров.

Приложение № 1 – Техническое задание Спецификация 15 Поставка матов теплоизолирующих. Липецкая генерация.

№	Наименование	Требования (тех. характеристики, чертеж, ГОСТ и т.д.)	Предложение Участника ООО «Оникс»
6.4	Маты М-15(50) теплоизолирующие рулонные из минерального стекловолкна размер 8500x1200x50	М-15(50) (1рул-1,02м3) соответствие ГОСТ 10499-85, размер 8500x1200x50, ТУ5763-001-71451657 (или эквивалент) с характеристиками: Температура применения: от -60 до+270°С, Коэффициент паропроницаемости:0,61 мг/мчПа, Класс пожарной опасности:КМ0, Категория стойкости к огню:НГ (негорючий), Плотность:14-17кг/м3, Теплопроводность $\lambda_{10}=0,037$ Вт/м*К., Теплопроводность $\lambda_{25}=0,04$ Вт/м*К., Теплопроводность $\lambda_A=0,041$ Вт/м*К., Теплопроводность $\lambda_B = 0,043$ Вт/м*К.	Маты URSA М-15 размер 8500x1200x50 мм ТУ5763-001-71451657 -2004 Температура применения: от-60 до+220°С, Теплопроводность 0,037 Вт/мк Коэффициент паропроницаемости:0,61, Класс пожарной опасности:КМ0 Категория стойкости к огню:НГ (негорючий), Теплопроводность $\lambda_{10}=0,037$ Вт/м*К., Теплопроводность $\lambda_{25}=0,04$ Вт/м*К., Теплопроводность $\lambda_A=0,041$ Вт/м*К., Теплопроводность $\lambda_B = 0,043$ Вт/м*К
		Размер 2500x1000x60 ; теплоизолирующий материал – супертонкое базальтовое волокно, прошивочный материал - нити стеклянные по ГОСТ 8325-93. Плотность не менее 43 кг/м3;	Маты прошивные из БСТВ марки МПБ-43 размер 2500x1000x60, плотность 43 кг/м3, ТУ 5769-001-0164840370-2010, теплоизолирующий материал – супертонкое базальтовое волокно, прошитое стеклянной нитью Плотность 43 кг/м3, теплопроводность 0,038

6.1	Маты прошивные базальтовые из базальтового супертонкого волокна размер 2500x1000x60	Температура применения: от -60 до +700°С Группа горючести –НГ; Теплопроводность - не более 0,038 Вт/(м К). Плотность кг/м3 - 43 кг/м3 Содержание органических веществ - 0 % Средний диаметр волокна - 1,5-3 мкм Средняя длина волокна от 40-60 мм Содержание неволокнистых включ., не более - 5%	Вт/(м К), температура прим. от – 260 до +850°С Содержание органических веществ 0% Средний диаметр волокна 1,5-3 мкм Средняя длина волокна от 40-60 мм Содержание неволокнистых включ., не более 5% ИП Власов С.В. торговая марка «MINOL»
-----	---	---	---

По пункту 6.4 предложение ООО «Оникс» не отвечает требованиям Документации, по показателю - температура применения, требования заказчика от-60 до+270°С, в предложении Участника от-60 до+220°С. Кроме того, Участник не указал в Техническом предложении показатель - плотность.

По пункту 6.1 предложение ООО «Оникс» не отвечает требованиям Документации, так как в своем Техническом предложении Участник не указал группу горючести предлагаемых матов, в соответствии с требованием, изложенным в Техническом задании.

Приложение № 1 – Техническое задание Спецификация 17 Поставка матов теплоизолирующих. Тамбовская генерация.

№	Наименование	Требования (тех. характеристики, чертеж, ГОСТ и т.д.)	Предложение Участника ООО «Оникс»
		базальтовые ТИБ 1000*1000*60, плотность 43кг/м3, ТУ 21-23-299-2006 (или аналог). содержание не волокнистых включений - не более 5%; теплопроводность в сухом состоянии, Вт/(м·К), не более	Маты прошивные из

6.1	Маты	при (25±5)°С - 0,035, при (125±5)°С - 0,065, при (298±5) °С - 0,110; температура изолируемых поверхностей от -260 °С до +850 °С; сжимаемость, %, не более – 35; влажность, %, не более – 2; упругость, %, не менее – 70; средний диаметр применяемого волокна – от 0,5 до 3 мкм; средняя длина волокна – от 40 до 60 мм.	БСТВ марки МПБ-43 размер 1000x1000x60 мм, плотность 43 кг/м3, ТУ 5769-001-0164840370-2010 ИП Власов С.В. торговая марка «MINOL»
-----	------	--	---

Техническое предложение ООО "Оникс" представлено как аналог той продукции, к которой заказчик установил требования по техническим параметрам. Однако ООО "Оникс" в техническом предложении не представило сведений, по которым можно было бы сделать вывод, что данная продукция является аналогом, а технические параметры соответствуют тем, которые установлены в техническом задании.

В соответствии с пунктом 5.5.2.4 Документации «Инструкции по заполнению», сводная таблица стоимости поставляемой продукции служит основой для подготовки приложения к договору и она должна быть подготовлена таким образом, чтобы ее можно было включить в договор.

На заседании Комиссии Тульского УФАС России установлено, что в заявке ООО «Оникс» от 14.02.2018 г. исх. № 14/02-18 на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих (961978) (извещение № 31806090020) в сводной таблице стоимости поставляемой продукции по всем спецификациям не указаны единицы измерения продукции, что не соответствует требованию формы 5 «Сводная таблица стоимости поставляемой продукции» Документации.

Пунктом 5.2. Документации о закупке утверждена форма письма о подаче оферты.

Согласно подпункту «б» пункта 2.4.1.1 Документации, участник запроса предложений должен подготовить заявку, включающую в том числе, письмо о подаче оферты (форма 2) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации о закупке (подраздел 5.2).

Комиссия Тульского УФАС России установила, письмо о подаче оферты,

представленное в составе заявки ООО "Оникс" от 14.02.2018 г. исх. № 14/02-18 не соответствует требованиям пунктов 2.4.1.1 и 5.2. Документации: письмо о подаче оферты участника не соответствует утвержденной форме (отсутствуют подпункты. «г», «д» пункта 5.2.1.6. – обязательства победителя закупки представить заказчику до заключения договора решения об одобрении или о совершении крупной сделки и сделки с заинтересованностью либо указания на то, что данная сделка не является крупной и сделкой заинтересованностью либо не подпадает под действие требования закона о необходимости наличия соответствующего решения).

В соответствии с пунктом 4.2.11. Документации, срок действия заявки должен составлять не менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем проведения процедуры вскрытия поступивших на закупку конвертов с заявками. В соответствии с пунктом 4.2.13 Документации о закупке (в редакции уведомления о внесении изменений №4 от 02.02.2018), процедура вскрытия поступивших на закупку конвертов с заявками назначена на 26.02.2018. Таким образом, срок действия заявок Участников закупки должен быть не менее чем до 27.05.2018.

Письмо о подаче оферты ООО "Оникс" содержит условие о сроке ее действия до 20.05.2018, что не соответствует требованию пункта 4.2.11. Документации о закупке.

Согласно пункту 2.4.3.2. Документации о закупке, указание меньшего срока действия может служить основанием для отклонения заявки участника.

Протокол рассмотрения и оценки заявок Закупочной комиссии по открытому запросу предложений № 961978 на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих от 16.03.2018 г. содержит единогласное решение Закупочной комиссии ПАО «Квадра – Генерирующая компания» об отклонении заявки ООО «Оникс» от дальнейшего рассмотрения на основании пункта 2.8.2.4 б), в) Документации о закупке.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Закупочная комиссия ПАО «Квадра – Генерирующая компания», правомерно, в соответствии с подпунктами б), в) пункта 2.8.2.4 Документации, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона, приняла решение, изложенное в Протоколе рассмотрения и оценки заявок Закупочной комиссии по открытому запросу предложений № 961978 на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих от 16.03.2018 г. об отклонении заявки ООО «Оникс» от дальнейшего рассмотрения на основании пункта 2.8.2.4 б), в) Документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оникс» от 28.03.2018 г. исх. № 28/03-18 (вх. № 1688 от 20.04.2018 г.) на действия Заказчика – ПАО «Квадра – Генерирующая компания», Закупочной комиссии ПАО «Квадра – Генерирующая компания» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих (961978) (извещение № 31806090020) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.