

## РЕШЕНИЕ

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена 18 ноября 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 22 ноября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председателя  
комиссии: - Бутенко И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля монополистической деятельности;  
- Губановой Р.Ш., начальника отдела контроля органов власти;
- членов комиссии: - Лепихиной С.Н., ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти;  
- Лосева В.Г., ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/98-13, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Томской области п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), в присутствии представителя ответчика по делу (Администрация Томской области) — Пи... Н.В.; и заинтересованного лица (Автономная некоммерческая организация «Научно-исследовательский институт микрохирургии ТНЦ СО РАМН» (далее – АНО «НИИ микрохирургии») - Ко... Л.И.,

### УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступила информация из Прокуратуры Томской области, указывающая на признаки нарушения Администрацией Томской области антимонопольного законодательства, выразившегося в несоблюдении установленных Законом «О защите конкуренции» требований к предоставлению государственных преференций путем издания Распоряжения от 13.02.2012 № 125-ра «О выделении бюджетных ассигнований автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский институт микрохирургии ТНЦ СО РАМН», которым предусматривается предоставление АНО «НИИ микрохирургии» средств областного бюджета из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области для приобретения медицинского оборудования.

В заседании Комиссии представитель ответчика (Администрация Томской области) представил отзыв и дополнения к нему, в которых нарушение антимонопольного законодательства не признает, просит рассмотрение дела прекратить, в частности указал, что распоряжение Администрации Томской области от 13.02.2012 № 125-ра принято Администрацией Томской области в пределах полномочий и в порядке, установленным действующим

законодательством; являясь государственной преференцией, бюджетные ассигнования выделены вышеуказанной организации из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области на цели, предусмотренные п.2 и п. 12 ч. 1 ст. 19 Закона «О защите конкуренции», а именно, развитие науки и охрана здоровья, и направлены на обеспечение непредвиденных расходов, что соответствует п.2 ч.3 ст. 19 Закона «О защите конкуренции»; у Администрации Томской области отсутствуют полномочия по выделению денежных средств хозяйствующим субъектам.

Представитель заинтересованного лица (АНО «НИИ микрохирургии») на заседаниях Комиссии представила затребованные Определением от 24.10.2013 о назначении дела №05-10/98-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению документы, поддержала доводы ответчика, в отзыве и дополнительных пояснениях сообщила, что предоставление преференции АНО «НИИ микрохирургии» согласно распоряжению от 13.02.2012 № 125-ра отвечает сразу нескольким целям: развитию образования и науки, проведению научных исследований, охране здоровья граждан и поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». АНО «НИИ микрохирургии» в установленные сроки и в полном объеме отчиталось в расходовании полученных денежных средств перед главным распорядителем, Департаментом финансов Томской области, которым не установлено нецелевого использования денежных средств. Заинтересованным лицом в Комиссию представлены копии писем и иных документов, свидетельствующих о многолетней переписке АНО «НИИ микрохирургии» с органами власти, что подтверждает, по мнению представителя, необходимость и важность оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Изучив материалы дела, учитывая отзывы и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссией установлено следующее.

Распоряжением Администрации Томской области от 13.02.2012 № 125-ра «О выделении бюджетных ассигнований автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский институт микрохирургии ТНЦ СО РАМН» установлено: в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 27.02.2008 № 32а, Департаменту финансов Томской области выделить Автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский институт микрохирургии ТНЦ СО РАМН» за счет средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области бюджетные ассигнования в сумме 6428,2 тыс. рублей для приобретения медицинского оборудования и расходных материалов.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается предоставление государственной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст. 19 Закона «О защите конкуренции» установлено, что государственные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа государственной власти субъекта Российской Федерации, исключительно в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;
- 10) социального обеспечения населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным [законом](#) от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Таким образом, ч. 1 ст. 19 Закона «О защите конкуренции» определен исчерпывающий перечень целей, на которые могут быть предоставлены преференции, при этом по общему правилу такие преференции предоставляются с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Исключение предусмотрено ч. 3 ст. 19 Закона «О защите конкуренции», согласно которой государственная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 настоящей статьи, предоставленная путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, может быть предоставлена без предварительного согласования.

Распоряжением Администрации Томской области от 13.02.2012 № 125-ра установлено предоставление бюджетных ассигнований АНО «НИИ микрохирургии» за счет средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных

расходов Администрации Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 27.02.2008 № 32а, пунктом 5 которого предусмотрено направление бюджетных ассигнований указанного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на иные непредвиденные расходы, что не требовало предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа (п. 2 ч. 3 ст. 19 Закона «О защите конкуренции».)

Вместе с тем, цели, на которые Распоряжением от 13.02.2012 № 125-ра предоставлены бюджетные ассигнования, не совпадают с целями, указанными в ч. 1 ст. 19 Закона «О защите конкуренции», что свидетельствует о несоблюдении требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона, поскольку в ч. 1 ст. 19 Закона «О защите конкуренции» отсутствует такая цель, как приобретение медицинского оборудования и расходных материалов.

Таким образом, Администрация Томской области допустила нарушение требований, установленных [главой 5](#) Закона «О защите конкуренции» при издании акта - Распоряжения от 13.02.2012 № 125-ра «О выделении бюджетных ассигнований автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский институт микрохирургии ТНЦ СО РАМН», в котором дала указания предоставить бюджетные ассигнования отдельному хозяйствующему субъекту – АНО «НИИ микрохирургии» в не предусмотренных ч. 1 ст. 19 Закона «О защите конкуренции» целях, тем самым нарушила п. 7 ч.1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 21 Закона «О защите конкуренции» в случае, если при осуществлении контроля за предоставлением и использованием государственной преференции антимонопольный орган в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом, установит факты предоставления преференций в нарушение порядка, установленного [статьей 20](#) настоящего Федерального закона, или несоответствие ее использования заявленным в заявлении целям, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, которому предоставлена такая преференция, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предоставившим такую преференцию, предписание о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав при условии, что государственная преференция была предоставлена путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо предписание о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим государственную преференцию, при условии, что государственная преференция была предоставлена в иной форме.

В связи с использованием предоставленных на основании Распоряжения Администрации Томской области от 13.02.2012 № 125-ра «О выделении бюджетных ассигнований автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский институт микрохирургии ТНЦ СО РАМН» бюджетных средств и принятием отчета об их использовании Департаментом финансов Томской области, отсутствуют основания для выдачи предписания.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что Администрация Томской области допустила нарушение п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении требований, установленных [главой 5](#) Закона «О защите конкуренции» при издании акта о предоставлении бюджетных ассигнований отдельному хозяйствующему субъекту - Автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский институт микрохирургии ТНЦ СО РАМН» на основании Распоряжения Администрации Томской области от 13.02.2012 № 125-ра «О выделении бюджетных ассигнований Автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский институт микрохирургии ТНЦ СО РАМН».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные ст. 48 Федерального Закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции и устранение нарушения антимонопольного законодательства, не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Р.Ш. Губанова

В.Г. Лосев

Члены комиссии

С.Н. Лепихина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.