

**Министерство жилищно-
коммунального хозяйства и
энергетики Республики Саха (Якутия)**

677000, город Якутск, ул. Кирова, дом 13

mingkx@sakha.gov.ru

dgkh2008@mail.ru

ООО СК «Альянс групп»

678200, РС (Я), Вилюйский район,

г. Вилюйск, ул. Оруктахская, д. 1

valentine-82@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 02-66/18.1-17

г. Якутск
года

резолютивная часть оглашена «24» апреля 2017
изготовлено в полном объеме «26» апреля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

<...> – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии.

При участии:

От ответчика Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) – <...> по доверенности №07-330/01 от 18.01.2017.

От заявителя ООО СК «Альянс групп» представитель не явился, представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью СК «Альянс групп» на действия организатора торгов Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 13 апреля 2017 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью ООО СК «Альянс групп» (678200, РС (Я), Вилуйский район, г. Вилуйск, ул. Оруктахская, д. 1) на действия заказчика Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (677000, город Якутск, ул. Кирова, дом 13) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № РТС114A170004 на электронной площадке: www.rts-tender.ru).

Заявитель в жалобе указывает на следующее:

Изучив Документацию по предварительному отбору (далее документация) Заявитель считает, что следующие требования документации противоречат друг

другу и создают дополнительные ограничения для участников отбора.

В пункте 1.4.1. части II Документации регулирующей требования к участникам предварительного отбора заявлено требование о наличии у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (далее - свидетельство саморегулируемой организации). При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы: организация строительства, реконструкции и капитального ремонта в сфере жилищно-гражданского строительства с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг".

При этом пунктом 4.1.3. Части IV документации регулирующей требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме указано, что капитальный ремонт выполняется индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, имеющим Свидетельство о допуске к выполняемым работам в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденным приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624".

Из вышеизложенного следует, что участник Предварительного отбора должен иметь свидетельства СРО по:

- 1) инженерным изысканиям;
- 2) подготовке проектной документации;
- 3) строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Вышеизложенное противоречит требованиям установленным пунктом 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному Постановлением Правительства РФ 01.07.2016 года № 615, в котором указано, что при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

а) наличие у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам. перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (далее -

свидетельство саморегулируемой организации), в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы:

организация строительства, реконструкции и капитального ремонта в сфере жилищно-гражданского строительства с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

монтаж лифтов, включая пусконаладочные работы, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части замены лифтов в многоквартирных домах;

организация подготовки проектной документации с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов;

осуществление строительного контроля - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг по осуществлению строительного контроля".

Предъявление требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением услуги, является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в части установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам (услугам) или к хозяйствующим субъектам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 вышеуказанного закона при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно пункту 5 статьи 17 положения части 1 указанного закона распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного прошу признать действия Заказчика об установлении дополнительных требований к участникам предварительного отбора –

незаконными, и обязать его внести соответствующие изменения в Документацию о предварительном отборе.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) представило письменный отзыв на жалобу, где просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

16 марта 2017 года на электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер» (www.rts-tender.ru) под номером № РТС114А170004 опубликованы извещение и документация о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Организатором торгов является Министерство ЖКХ и энергетики РС (Я).

04 апреля 2017 года опубликована вторая редакция документации о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – Документация предварительного отбора) в связи с изменением сроков подачи заявок и рассмотрения поступивших предложений.

Документация предварительного отбора подготовлена в соответствии с

постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615) и постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.08.2016 № 314 «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Саха (Якутия) по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах на территории Республики Саха (Якутия)».

Пунктом 1 Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.08.2016 № 314 Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия) по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах на территории Республики Саха (Якутия).

В соответствии с пунктом 11 информационной карты Документации предварительного отбора дата начала подачи заявок на участие в предварительном отборе: «17» марта 2017 года с 09:00 (время якутское), дата окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе: «18» апреля 2017 года в 10 час. 00 мин. (время якутское).

В пункте 1.4.1 части 2 Документации предварительного отбора установлено требование о наличии у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (далее - свидетельство саморегулируемой организации). При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы: организация строительства, реконструкции и капитального ремонта в сфере жилищно-гражданского строительства с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг.

Так же, в пункте 4.1.3 части 4 Документации предварительного отбора установлено, что капитальный ремонт выполняется индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, имеющим Свидетельство о допуске к выполняемым работам в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденным приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года №624.

Указанные пункты Документации предварительного отбора Заявитель считает противоречивыми и незаконными.

Согласно подпункту «а» пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

а) наличие у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (далее - свидетельство саморегулируемой организации), в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы: организация строительства, реконструкции и капитального ремонта в сфере жилищно-гражданского строительства с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

То есть, если предметом предварительного отбора является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме участник предварительного отбора должен иметь свидетельство о допуске к работам со следующей разрешенной деятельностью: организация строительства, реконструкции и капитального ремонта в сфере жилищно-гражданского строительства.

Поскольку предметом рассматриваемого предварительного отбора является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, пункт 1.4.1 части 2 Документации предварительного отбора подготовлен в соответствии с подпунктом «а» пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615.

В соответствии с пунктом 30 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных пунктом 21 настоящего Положения, должна содержать, в том числе:

а) требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (их техническим, функциональным, качественным и иным характеристикам), в том числе работ по замене лифтов, требования к выполнению работ по сохранению объектов культурного наследия (в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия);

г) требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 настоящего Положения.

Нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, устанавливающим перечень работ, к которым требуется свидетельство о допуске является Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Таким образом, участник предварительного отбора должен иметь свидетельство о допуске к работам, перечень которых установлен в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624.

Исходя из изложенного, требование пункта 4.1.3 части 4 Документации предварительного отбора установлено в соответствии с пунктами 23, 30 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 и ссылается на нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, устанавливающий перечень работ, к которым требуется свидетельство.

Ссылка на Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 в пункте 4.1.3 части 4 Документации предварительного отбора указывает на то, какому акту должно соответствовать предоставляемое участником свидетельство и не говорит о том, что участник предварительного отбора должен предоставить свидетельство саморегулируемой организации со всем перечнем работ, указанных в Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624. Необходимая разрешенная деятельность свидетельства саморегулируемой организации указана в пункте 1.4.1 части 2 Документации предварительного отбора и является исчерпывающей.

Представитель Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) так же указал, что орган по ведению реестра не обязывает организации для участия в рассматриваемом предварительном отборе иметь свидетельства саморегулируемой организации по: 1) инженерным изысканиям; 2) подготовке проектной документации.

Комиссия Якутского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО СК «Альянс групп» приходит к выводу, что организатор торгов Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № РТС114A170004 на электронной площадке: www.rts-tender.ru) установил требование пункта 1.4.1 части 2 и пункта 4.1.3 части 4 Документации предварительного отбора в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 и тем самым, не нарушил процедуру рассматриваемого предварительного отбора, порядок проведения которых установлен Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке

осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО СК «Альянс групп» (678200, РС (Я), Вилуйский район, г. Вилуйск, ул. Оруктахская, д. 1) на действия заказчика Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (677000, город Якутск, ул. Кирова, дом 13) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № РТС114A170004 на электронной площадке: www.rts-tender.ru) – необоснованной;

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

