

РЕШЕНИЕ № 004/10/18.1-147/2019

г. Горно-

Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 01.07.2019г.

В полном объеме решение изготовлено 03.07.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе: <...>

в присутствии представителей организатора предварительного отбора Министерства регионального развития Республики Алтай <...>, рассмотрела дело № 004/10/18.1-147/2019 по жалобе ООО «Шанс» на действия комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай (закупка № 037720000451900002).

27.06.2019г. (вх. 2713) от ООО «Шанс» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 21.06.2019г. на рассмотрение поступила жалоба ООО «Шанс» (вх. 2592) на действия комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай (закупка №037720000451900002).

Заявитель считает, что комиссия Министерства необоснованно отказала обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных

организаций по основаниям, указанным в протоколе по проведению предварительного отбора № РТС 104А190001 от 11.06.2019г.

Уведомлениями от 25.06.2019г. (исх. 2049/10, 2050/10) рассмотрение жалобы назначено на 01.07.2019г. в 12-00 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru).

Министерством регионального развития Республики Алтай 27.06.2019г. (вх. 2716) представлены запрошенные управлением документы и возражения на жалобу, согласно которым Министерство считает жалобу необоснованной.

Комиссия УФАС по РА на основании ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ознакомившись с материалами дела, установила следующее:

Приказом Министерства регионального развития Республики Алтай от 30.04.2019г. № 206-Д утверждены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай.

07.05.2019г. данные извещение и документация размещены Министерством на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) и на официальном сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) (закупка №037720000451900002). Согласно извещению дата и время начала подачи заявок – 08.05.2019г. в 00:00 часов; дата и время окончания подачи заявок - 29.05.2019г. в 23:59 часов; дата окончания срока рассмотрения заявок - 11.06.2019г.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положения № 615), которым предусмотрена процедура предварительного отбора подрядных организаций, в результате которого осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, имеющих право принимать участие в закупках,

предметом которых является, в том числе оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

В соответствии с п. 15 Положения № 615 комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям документации о проведении предварительного отбора, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с данным Положением.

Согласно пп. «д» п. 30 Положения № 615 документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, **должна содержать требования к содержанию, форме и составу заявки** на участие в предварительном отборе, предусмотренные пунктами 37 и 38 данного Положения.

В соответствии с пп. «а» п. 38 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать следующие сведения об участнике предварительного отбора, подавшем заявку: полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, **о месте нахождения, об адресе юридического лица**, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица; фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно пункту 39 Положения № 615 орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 данного Положения.

В п. 4.1 части 4 раздела II Документации Министерством установлено, что заявка участника предварительного отбора должна быть подготовлена **по форме согласно приложению № 1 к документации** и содержать полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, **о месте нахождения, об адресе юридического лица**, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов

коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица; фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно п. 48 Положения № 615 комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 данного Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Исходя из п. 53 Положения № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 данного Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 данного Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В силу пункта 28 Положения № 615 невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 данного Положения, не допускается.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора №РТС104А190001 от 11.06.2019г., на участие в предварительном отборе подано 8 (восемь) заявок. Участникам с регистрационными номерами заявок 5 (ООО «Шанс») и 6 отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В обосновании принятого решения в отношении ООО «Шанс» указано следующее: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 №615. В заявке не полностью указаны сведения о юридическом адресе и о месте нахождения».

На вопрос Комиссии УФАС по РА представитель Министерства

пояснила, что данные сведения отсутствуют в заявке, сформированной участником через оператора электронной площадки в виде электронного документа.

При анализе заявки ООО «Шанс» Комиссией УФАС по РА установлено, что в пунктах 2 и 3 заявки, заполненной по форме согласно приложению № 1 к документации, содержатся в полном объеме сведения о месте нахождения и об адресе юридического лица: п. 2 Адрес юридического лица: 659690, Алтайский край, Солонешенский район, с. Солонешное, ул. Давыдова А.Я., д. 24.; п. 3 Адрес для почтовых отправлений: 659690, Алтайский край, Солонешенский район, с. Солонешное, ул. Давыдова А.Я., д. 24.

По мнению Комиссии УФАС по РА документ, сформированный на электронной торговой площадке, заявкой (в понимании п. 4.1 части 4 раздела II Документации) не является, таким образом, комиссия по предварительному отбору Министерства регионального развития Республики Алтай в нарушение п. 53 Положения № 615 необоснованно отказала ООО «Шанс» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, что указывает на наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Шанс» на действия комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай № 037720000451900002 обоснованной.
2. Признать комиссию Министерства регионального развития Республики Алтай нарушившей п. 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, в части неправомерного отказа ООО «Шанс» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по основаниям, указанным в протоколе проведения предварительного отбора № РТС104А190001 от 11.06.2019г.

3. Выдать комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай по предварительному отбору предписание об устранении нарушений п. 53 Положения № 615 путем отмены протокола проведения предварительного отбора № РТС104А190001 от 11.06.2019г. и повторного рассмотрения заявок.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административных производств в отношении виновных лиц. Решение и предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.