

## РЕШЕНИЕ

по делу № К - 23/05 о нарушении законодательства

о размещении заказов

11.10.2011г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения объявлена «06» октября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено «11» октября 2011 года

Председатель комиссии:	- «...»	- и.о. руководителя Управления Еврейского УФАС России;
	- «...»	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов
Члены комиссии:	- «...»	- специалист - эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов

в присутствии:

от заявителя: представитель от общества с ограниченной ответственностью «Медицина Альба» на заседании комиссии Еврейского УФАС России не прибыл (уведомлен надлежащим образом, исх. № 5-2659 от 03.10.2011г.),

от заказчика: представитель областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная больница» «...» (по доверенности б/н от 21.01.2011г.),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Медицина Альба» (199178, г. Санкт-Петербург, ВО 4-я линия, д. 65, корпус 2, литер 3, ИНН 7801169820) на действия государственного заказчика - Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница» (679000, ЕАО, г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, 19) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток, в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба от Общества с ограниченной ответственностью «Медицина Альба» (далее - Заявитель) (вход. № 01/5-1640 от 30.09.2011г.) на действия заказчика - Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница» (далее - ОГБУЗ «Областная больница»).

Жалоба подана в соответствии с требованиями статей 57, 58 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

Заявитель в своей жалобе просит провести проверку и дать оценку действий заказчика - Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная больница» в проведении торгов

в виде аукциона в электронном форме на поставку медицинских перчаток (извещение № 0378200002911000158) по следующим основаниям.

В жалобе указано, что в разделе № 5 технического задания содержатся условия, ограничивающие количество участников данного аукциона, а именно:

1. Позиция № 1 Технического задания содержит требование: манжета без валика, защита от скатывания и пережимания предплечья, с толщиной от 0,24 мм., которые в совокупности относятся к одному производителю перчаток - компании «Ansell». Рынок Российской Федерации продукции данного производителя контролируется компанией ООО «Медком - МП», которая не поставляет по запросам свою продукцию всем желающим, даже при наличии договора поставки. Переговоры с данной компанией значительно затягиваются под различными предложениями.
2. Позиция № 2 содержит требование о наличии защиты от пережимания предплечья, улучшенное сцепление с внешней перчаткой, повышенная комфортность ношения, внутреннее покрытие полиуретан + увлажнитель, что совместно с определением назначением перчаток - для хирургических операций с повышенным риском инфицирования, в т.ч. длительных, в совокупности также относит их к одному производителю, которого представляет компания «Медком-МП».
3. Перчатки позиций № 2, № 3 и № 9 также требуются с повышенной комфортностью ношения, с индикацией проколов, с внутренним покрытием из полиуретана и с поверхностной обработкой силиконом, установлено требование цвета - зеленый или синий, без уточнений и объяснений (так как цвет - коричневый, также является индикатором отличия от обычных латексных перчаток).
4. Перчатки позиций № 2, № 3, № 5, № 9 требуются также только с признаками Ansell: защита от скатывания, адгезивная полоса, повышенная комфортность ношения, усиленная манжета без валика; у позиции № 7 требуется манжета без валика, полиуретановое и полиакриловое покрытие, что также указывает на единственного производителя.
5. Кроме того, в позиции № 7 не обоснованно включено требование длины перчатки 260-270 мм., при этом в техническом задании указано, что перчатки должны соответствовать требованиям безопасности установленные на территории РФ. К таким требованиям относится и государственный стандарт на данную продукцию. Более того, ГОСТ допускает иные технические характеристики для данных перчаток. Заказчик не указал, к каким ГОСТам, ТУ, должен соответствовать передаваемый товар, в то время, как Заказчик знает какой именно ГОСТ регламентирует установленные требования. В позициях № 3 и № 9 также содержатся требования длин перчаток, не соответствующие требованиям ГОСТа, тем самым ограничив количество участников аукциона.

Таким образом, по мнению Заявителя, в совокупности данные технические характеристики свидетельствуют об указании на торговые (фирменные) наименования, что противоречит п. 3.1 ст. 41.6 и п. 3.1 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ, согласно которым: «документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требование к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников заказа».

В ответ на жалобу ООО «Медицина Альба» Заказчик - ОГБУЗ «Областная больница» (далее - Заказчик) предоставил в адрес Еврейского УФАС России следующие возражения (исх. № 1757 от 04.10.2011г.).

По мнению Заявителя его права, нарушены установлением Заказчиком требований к товару, которые свидетельствуют об указании на торговые (фирменные) наименования и ведут к ограничению числа участников размещения заказа. Так, к таким требованиям Заявитель относит установление в качестве требований к товару следующих характеристик закупаемой продукции:

поз. 1: «...манжета без валика..... защита от скатывания манжеты и пережимания предплечья.....одинарная толщина не менее 0.24 мм...»;

поз. 2: «...улучшенное сцепление с внешней перчаткой..... защита от пережимания предплечья..... повышенная комфортность ношения..... внутреннее покрытие - полиуретан + увлажнитель...»;

поз. 2,3,9: «...повышенная комфортность ношения индикация прокола цвет зеленый или синий)..... внутреннее покрытие - полиуретан + увлажнитель...»

поз. 2,3,5,9: «...защита от скатывания манжеты. ...»

поз. 7 установлено требование длины 260-270 мм, что не соответствует требованиям ГОСТ.

Представитель заказчика ОГБУЗ «Областная больница» (далее - Представитель заказчика) не согласен с доводами Заявителя по следующим основаниям.

Федеральным Законом № 94-ФЗ установлены следующие требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме:

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, на поставку которых размещается заказ, а именно требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Представитель Заказчика считает, что доводы Заявителя о том, что документация об аукционе содержит требования, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, создают преимущественные условия определенному производителю и ограничивают конкуренцию, являются несостоятельными.

В техническом задании, по мнению представителя Заказчика, отсутствует индивидуализированное описание перчаток, поскольку были указаны допуски (минимальные и максимальные показатели) на все основные характеристики. Заявитель в своем заявлении не приводит доказательств, что перчатки с такими характеристиками производит только компании Ansell. Заказчик не имеет информации обо всех производителях перчаток, о характеристиках выпускаемых этими производителями товарах, а имеет информацию о том, что перчатки с подобными характеристиками валика производятся, по меньшей мере, ещё двумя производителями, IMP и SFM. Это утверждение подтверждается наличием трёх коммерческих предложений от разных поставщиков необходимого товара. С целью формирования обоснованной начальной максимальной цены Заказчиком были направлены запросы на получение информации о возможной стоимости продукции следующим компаниям: ГП ЕАО «Фармация», ООО «Медком-МП», ООО «Медиас». Вышеуказанными компаниями представлены расчеты возможных цен на данную продукцию, в соответствии с которыми цены, предложенные компанией ООО «Медком-МП» по ряду позиций превышают цены, предложенные компаниями ГП ЕАО «Фармация» и ООО «Медиас», что подтверждает свободное обращение продукции на данном рынке.

Предметом контракта по данной закупке является поставка медицинских перчаток. Данный товар относится к группе одноразовых изделий медицинского назначения. Фактически при отсутствии данного товара Заказчик лишен возможности выполнять свои функции, а именно оказывать качественную и своевременную медицинскую помощь населению. В целях получения качественного и соответствующего установленным требованиям товара, Заказчик описывает в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме все характеристики, важные для удовлетворения своих нужд.

Потребность в перчатках с определёнными функциональными характеристиками и соответствующими им техническими характеристиками продиктована спецификой лечебного процесса, разнообразием проводимых операций и манипуляций, целями обеспечения максимальной защиты медицинского персонала и пациентов. Считает, что Заказчик не указывает в документации точные характеристики товара, а в характеристиках товара максимально доступно изложено функциональное назначение свойств перчаток. Требование цвета перчаток объясняется необходимостью использования перчаток в системе «двойных перчаток» для операций повышенного риска, при таком функционале важным является контраст не только с внешней перчаткой, но и с кровью, и иными биологически активными жидкостями, такой контраст в наилучшей степени обеспечивают перчатки зелёного или синего цветов, практика использования двойных перчаток показала, что перчатки других цветов, в том числе коричневые, не обеспечивают необходимый эффект обнаружения прокола/пореза при работе.

Представитель Заказчика не согласен с доводами Заявителя, а именно что длина перчаток по позициям 3, 7, 9 не соответствуют ГОСТу. Соответствие обязательным пунктам ГОСТа является необходимым условием возможности обращения товара на рынке изделий медицинского назначения. Товар не соответствующий необходимым пунктам не может быть допущен к распространению на территории РФ, однако к таким пунктам относятся только требования к безопасности перчаток. Соответствие остальным пунктам ГОСТа остаётся на усмотрение производителей, и в данном

случае Заказчика не интересует, а также нужды Заказчика не могут быть ограничены существующими стандартами. Соответствие предложенного товара ГОСТу не подтверждает его соответствия нуждам Заказчика и требованиям документации об аукционе.

Таким образом, представитель Заказчика считает, что документация об аукционе сформирована в соответствии с требованиями ст. 34 и ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ и содержит требования к товару, определяемые нуждами и потребностями заказчика, которые допускают участие в открытом аукционе любого, обладающего товаром, соответствующим требованиям заказчика, вне зависимости от производителя. Указанные требования не ограничивают возможности участников размещения заказа по участию в аукционе.

На заседании Комиссии Еврейского УФАС России представитель Заказчика полностью поддержал доводы, изложенные в возражениях на жалобу ООО «Медицина Альба». На заседании представитель Заказчика представил письма от ГП ЕАО «Фармация», ООО «Медком-МП», ООО «Медиас» по запросу ОГБУЗ «Областная больница» по расчетам цен на запрашиваемую продукцию. По мнению представителя заказчика это является подтверждением свободного обращения запрашиваемой заказчиком продукции.

Представитель Заказчика утверждает, что выставленные в технических характеристиках требования к запрашиваемой заказчиком продукции не противоречат законодательству и не ограничивают количество участников данного аукциона.

Кроме того, представитель Заказчика считает, что Заказчиком п. 16 п. 1 и в п. 3, 4 информационной карты установлены требования в соответствии с нормами Федерального закона № 94-ФЗ.

По результатам проведенной внеплановой камеральной проверки и правового анализа документов и информации, представленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителя Заказчика, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

ОГБУЗ «Областная больница» согласно ч. 1.13 Устава в своей деятельности руководствуется нормативными правовыми актами Российской Федерации и Еврейской автономной области, приказами Учредителя, а также настоящим Уставом.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 94-ФЗ, указанный закон устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Указанные выше цели предопределены основными задачами, которые решает данный Федеральный закон - это обеспечение прозрачности механизма осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд; стимулирование добросовестной конкуренции и увеличение экономии бюджетных средств; а также устранение возможностей злоупотреблений и коррупции посредством четкой регламентации процедур общественных закупок.

Исходя из выше изложенного, ОГБУЗ «Областная больница» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме обязано соблюдать требования Федерального закона № 94-ФЗ.

Приказом ОГБУЗ «Областная больница» от 29.09.2011 г. № ЭА (77) было принято решение о проведении в 4 квартале 2011 года открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток для нужд ОГБУЗ «Областная больница».

29.09.2011 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на торговой площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) государственным заказчиком - ОГБУЗ «Областная больница» были размещены извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку медицинских перчаток.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0378200002911000158) предметом контракта является поставка медицинских перчаток.

Начальная (максимальная) цена контракта: 943 390,50 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 07.10.2011г.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 11.10.2011г.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 14.10.2011г.

Частью 1 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Частью 2 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документация открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток утверждена 29.09.2011г. главным врачом ОГБУЗ «Областная больница» Гасиленко К.К.

В разделе № 5 документации об открытом аукционе в электронной форме представлено техническое задание на медицинские перчатки, в которое включены требования к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам и иным параметрам, а именно:

позиция № 1 - перчатки хирургические для всех видов хирургических операций, в т.ч. продолжительных; улучшенный захват инструментов, защита от скатывания манжеты и пережимания предплечья. Латексные, стерильные, опудренные, текстурированные, манжета без валика, усиленная (одинарная толщина не менее 0,24 мм). Размер № 6, 7, 8;

позиция № 2 - перчатки хирургические для хирургических операций с повышенным риском инфицирования, в т.ч. длительных; внутренняя перчатка при использовании двойных перчаток с индикацией прокола; улучшенное сцепление с внешней перчаткой, защита от пережимания предплечья; низкоаллергенные; повышенная комфортность ношения, для медицинского персонала с чувствительной кожей рук. Латексные, стерильные, текстурированные, не опудренные манжета без валика, с адгезивной полосой внутреннее покрытие - полиуретан + увлажнитель (глицерин и диметикон), поверхность обработана силиконом, цвет - зеленый или синий. Размер № 6, № 6, 5, № 7, № 7, 5 № 8;

позиция № 3 - перчатки хирургические гипоаллергенные, повышенная комфортность ношения, возможность использования как внутренней перчатки при операциях в двойных перчатках, с индикацией проколов, защита от скатывания манжеты. Полиизопреновые, стерильные, неопудренные, текстурированные, манжета с адгезивной полосой, одинарная толщина (средний палец) не менее 0,23 мм., длина - 300 - 305 мм., цвет - зеленый или синий, внутренняя поверхность покрыта полиуретаном, наружная и внутренняя поверхность обработана силиконом. Размер № 7, № 8;

позиция № 4 - перчатки хирургические для непродолжительных оперативных вмешательств. Латексные, стерильные, опудренные. Размер № 7, № 8;

позиция № 5 - перчатки хирургические для операций, требующих повышенной тактильной чувствительности (в т.ч. для нейрохирургии, офтальмологии, кардиохирургии и пр.), повышенная комфортность ношения, улучшенный захват инструментов, защита от скатывания манжеты, пережимания предплечья, погашение световых бликов. Латексные, стерильные, неопудренные, текстурированные, поверхность обработана силиконом толщина (средний палец) не более 0,17 мм, манжета: без валика, с адгезивной полосой, коричневый цвет. Размер № 6,7,8;

позиция № 6 - перчатки медицинские, смотровые, синтетические, высокочувствительные, гипоаллергенные; для лабораторно-диагностических процедур, осмотров пациентов; улучшенный захват инструментов. Нитриловые, нестерильные, неопудренные, текстурированные только на пальцах, ладонь гладкая, одинарная толщина не более 0,1 мм, цветные. Размер (S), (M), (L);

позиция № 7 - Перчатки смотровые для диагностических обследований и процедур, в т.ч. с повышенным риском, улучшенный захват инструментов, улучшенная фиксация на рукаве; повышенная комфортность ношения. Латексные, неопудренные, микротекстурированные, нехлоринированные, прочность на разрыв – не менее 11 Н, без валика, полиакриловое и полиуретановое покрытие, длина 260-270 мм, толщина 0.18-0.19 мм. Размер (M);

позиция № 8 - перчатки медицинские, смотровые для непродолжительных диагностических обследований и терапевтических процедур. латексные, нестерильные, опудренные. Размер (S), (M), (L);

позиция № 9 - перчатки хирургические, гипоаллергенные; для хирургических операций повышенного риска инфицирования (в т.ч. продолжительных), повышенная комфортность ношения, возможность использования как внутренней перчатки при операциях в двойных перчатках, с индикацией проколов, улучшенный захват инструментов, защита от скатывания манжеты и пережимания предплечья. Неопреновые, хирургические, стерильные, неопудренные, текстурированные, манжета без валика, с адгезивной полосой, длина - не менее 310 мм, цвет - зеленый или синий, внутренняя поверхность покрыта полиуретаном, наружная и внутренняя поверхность обработана силиконом. Размер № 6, 7, 8.

Частью 3.1 статьи 34 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Медицинские перчатки делятся на две группы: перчатки диагностические (смотровые) и хирургические. Российским законодательством определены ГОСТы для этих групп:

- ГОСТ Р 52239-2004 для смотровых перчаток;
- ГОСТ Р 52238-2004 для хирургических перчаток.

Перчатки смотровые (диагностические) согласно ГОСТу Р 52239-2004 квалифицируют по типу и внешней отделке, а именно:

- по типу: в зависимости от материала перчатки - из латекса натурального каучука, либо из нитрильного латекса....;
- по отделке: текстурный рисунок, гладкая поверхность, опудренная поверхность, поверхность без опудривания.

ГОСТом также установлено, что манжета перчатки может быть обрезана или закатаны в венчик.

Данным ГОСТом установлены коды размера и номинальный размер к данным кодам. Так, например, номинальным размером для кодов № 8 и № 8,5 является Большой (L), для кодов № 7 и № 7,5 является Средний (M) и т.д.

Для каждого кода размера установлены определенные параметры перчатки, такие как ширина (мм.), длина (мм., не менее), толщина (мм., не менее). Так например, длина диагностических (смотровых) перчаток для размера сверхмалый (XS), малый (S) - не менее 220 мм.; для размера средний (M), большой (L), сверхбольшой (XL) - не менее 230 мм.

Перчатки хирургические согласно ГОСТу Р 52238-2004 квалифицируют по типу, конструкции и внешней отделке, а именно:

- по типу: в зависимости от материала перчатки - из латекса натурального каучука, либо из нитрильного латекса....;
- по конструкции: с прямыми пальцами и с изогнутыми пальцами в направлении ладони;
- по отделке: текстурный рисунок, гладкая поверхность, опудренная поверхность, поверхность без опудривания.

ГОСТом также установлено, что манжета перчатки может быть обрезана или закатана в венчик.

Данным ГОСТом установлены размеры и соответствующие к данному размеру параметры, такие как ширина перчаток, длина (не менее 250 мм. (размер 5-5,5), не менее 260 мм. (размеры 6-6,5), не менее 270мм. (размеры 7-7,5-8), не менее 280 мм. (размер 8,5-9-9,5)), толщина (для гладких участков - не менее 0,10 мм., для текстурированных участков - не менее 0,13 мм.). Например, для размера 7 установлены

следующие параметры: ширина -  $89 \pm 5$  мм., длина перчатки установлена не менее 270 мм. и т.д.

Исходя из вышеизложенного установлено, что в данных ГОСТах отсутствуют такие характеристики как манжета без валика, защита от скатывания манжеты и пережимания предплечья, манжета с адгезивной полоской, цвет, добавления увлажнителя (глицерин и диметикон), повышенная комфортность ношения, с индикацией проколов и т.д.

Заказчиком в техническом задании в позициях № 1, № 2, № 3, № 5, № 7, № 9 установлены характеристики, не предусмотренные ГОСТами Р 52238-2004 и Р 52239-2004. Например, в позиции № 1 Заказчиком установлено требование, что манжета должна быть без валика, в позиции № 3 - перчатки хирургические должны быть с повышенным риском инфицирования, с индикацией прокола, улучшенное сцепление с внешней перчаткой, защита от пережимания предплечья, манжета без валика, в позиции № 3 - перчатки должны быть с индикацией проколов, с повышенной комфортностью ношения, защита от скатывания манжеты, цвет зеленый или синий и т.д.

Кроме того, Заказчиком в позиции № 3 установлено, что перчатка должна быть длиной 300-305 мм., в позиции № 7 - длиной 260-270 мм., что также не соответствует требованиям ГОСТов Р 52238-2004 и Р 52239-2004 (длина перчаток указана в данных нормативных документах не менее... мм.).

Таким образом, Заказчик, установив в техническом задании вышеназванные требования к качеству, техническим характеристикам товара, ограничил количество потенциальных участников данного аукциона, что является нарушением требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 5 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно указав конкретные характеристики и конкретную длину перчаток.

Комиссия Еврейского УФАС России отклоняет доводы Заявителя в части указания Заказчиком в техническом задании по позициям № 1, № 2, № 3, № 5, № 9 характеристик перчаток, относящиеся в совокупности к одному производителю перчаток - компании Ansell., поскольку в подтверждение обоснованности указанного довода не были представлены доказательства.

В результате проведения внеплановой проверки Комиссией Еврейского УФАС России помимо вышеуказанных нарушений были выявлены другие нарушения требований Федерального закона № 94-ФЗ.

Согласно п. 16 р. 1 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток указаны требования к объему предоставления гарантий качества товара, работ, услуг - в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество на данный вид товара.

В данном случае Заказчик не конкретизировал, с какими именно нормативными документами, подтверждающими качество на данный вид товара, устанавливаются требования к сроку предоставления гарантий качества товара.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Таким образом, в целях проверки соответствия заявки требованиям документации открытого аукциона в электронной форме в ней должен быть установлен конкретный перечень конкретных сведений, необходимых для представления в составе заявки участником размещения заказа.

Заказчиком в р. 3 Документации об аукционе в электронной форме установлены сведения, которые должна содержать первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, именно:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

Первая часть может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара.

В данном разделе Заказчиком также установлено, что Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме дана в разделе 4 настоящей документации, а именно:

Все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, должны быть составлены на русском языке. Документы, происходящие из иностранного государства, должны быть надлежащим образом легализованы в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации.

Предоставляемые участником размещения заказа сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа» и т.п. и допускать разночтения или двусмысленное толкование.

При подаче сведений участниками размещения заказа должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными Техническим заданием.

1. При размещении заказа на поставку товара

1.1. Если участником размещения заказа предлагаются товары с теми же товарными знаками, указание на которые содержатся в документации, он должен предоставить согласие на поставку товаров, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме (далее – документация). Может быть указано в виде следующего текста:

«Изучив документацию открытого аукциона в электронной форме, подтверждаем свое согласие на поставку товаров в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными документацией об открытом аукционе в электронной форме».

1.2. Если участником размещения заказа предлагаются товары с товарными знаками, отличными от тех, которые содержатся в документации, он должен указать конкретные значения показателей предлагаемых к поставке товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и их товарные знаки. При этом наименования и количество показателей товаров, содержащиеся в первой части заявки участника размещения заказа, должны соответствовать наименованиям и количеству показателей товара, установленным в Разделе 5 «Техническое задание» документации (далее – Техническое задание). Эквивалентность предлагаемого товара будет устанавливаться по комплектности, всем показателям и их значениям, в том числе техническим и функциональным параметрам, установленным в Техническом задании. Если Техническим заданием предусмотрена комплектность товара, участник размещения заказа должен в обязательном порядке в своем предложении предоставить сведения о комплектации товара.

В случае, если в Техническом задании указывались технические параметры, предусматривающие диапазон значений (не менее, не более, не хуже), в форме предложения участник размещения заказа должен указать точное значение соответствующего параметра предлагаемого товара. Использование в форме предложения участника размещения заказа неточных технических диапазонов, значений,

показателей, параметров, с применением формулировок: не менее, допускается.

не более, не хуже, - не

1.3. Если документация не содержит указания на товарные знаки требуемых к поставке товаров, участник размещения заказа в первой части заявки должен указать конкретные значения показателей предлагаемых к поставке товаров, соответствующие значениям показателей, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и их товарные знаки (при наличии). При этом наименования, количество и значения показателей товаров, содержащиеся в первой части заявки участника размещения заказа, должны соответствовать наименованиям, количеству и значениям показателей товара, в том числе техническим и функциональным параметрам, установленным в Разделе 5 «Техническое задание» документации (далее – Техническое задание). Если Техническим заданием предусмотрена комплектность товара, участник размещения заказа должен в обязательном порядке в своем предложении предоставить сведения о комплектации товара.

В случае если в Техническом задании указывались технические параметры, предусматривающие диапазон значений (не менее, не более, не хуже), в форме предложения участник размещения заказа должен указать точное значение соответствующего параметра предлагаемого товара. Использование в форме предложения участника размещения заказа неточных технических диапазонов, значений, показателей, параметров, с применением формулировок: не менее, не более, не хуже, - не допускается.

1.4. При подготовке предложения участником размещения заказа может быть взято (по желанию участника размещения заказа) за основу приложение «Техническое задание» Раздела 5 документации. При этом текст «Раздел 5 документации открытого аукциона в электронной форме» (в правом верхнем углу), «Техническое задание» (наименование формы), В графе «Наименование товара» таблицы указываются предлагаемый участником товарный знак, модель товара. Шапка графы таблицы «Требования, установленные к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, в том числе параметры, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность» заменяется на «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размерах и иных параметрах». В графе «Описание продукции медицинского назначения» указываются значения показателей и параметров предлагаемой продукции с учетом требований частей 1.2.-1.3. настоящего раздела.

Таким образом, Заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме не установлены конкретные требования по предоставлению сведений в первой части заявки, а именно не установлены конкретные показатели, касающихся поставки медицинских перчаток.

В случае, если в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится абстрактная формулировка сведений, которые должен представить участник размещения заказа в составе заявки на участие в торгах (подобно той, которая установлена п. б ч. 1 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ), такое требование нельзя считать установленным, поскольку в таком случае осуществить соответствие заявки участника указанному требованию не представляется возможным.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку медицинских перчаток не содержит конкретного вида перечня сведений, а именно конкретных показателей, необходимых для представления участником в составе первой части заявки. В результате участник размещения заказа не был уведомлен заказчиком о том, на соответствие какому перечню конкретных показателей будет проверяться его первая часть заявки, а также какие конкретные сведения необходимо представить в составе первой части заявки.

Комиссия Еврейского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком при утверждении документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку медицинских перчаток были нарушены требования Федерального закона № 94-ФЗ, а именно:

- в нарушение требований ч. 5 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ Заказчик в техническом задании установил требования к качеству, техническим характеристикам товара, тем самым ограничил количество потенциальных участников данного аукциона;

- в нарушение требований ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ Заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме в составе первой части заявки не содержатся конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Еврейского УФАС России не принимает доводы представителя Заказчика о том, что установленные в п. 1б п. 1 и в п. 3, 4 информационной карты требования соответствуют нормам Федерального закона № 94-ФЗ.

По результатам проведенной внеплановой проверки процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток, правового анализа документов и информации, заслушав доводы сторон, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60, статьей 62 Федерального закона № 94 от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007г. № 379 Комиссия Еврейского УФАС России,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от Общества с ограниченной ответственностью «Медицина Альба» на действия заказчика - Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток (извещение № 0378200002911000158) обоснованной.

2. Признать заказчика - Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница» нарушившей требования ч. 5 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток (извещение № 0378200002911000158), выразившиеся в установлении требований к качеству, техническим характеристикам товара, к размерам, что ограничило количество потенциальных участников данного аукциона.

3. Признать муниципального заказчика - Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница» нарушившей требования части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток (извещение № 0378200002911000158).

4. Вынести Заказчику - Областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Областная больница» предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток.

5. В соответствии с требованиями статьи 62 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении заказчика - ОГБУЗ «Областная больница».

Председатель  
комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К - 23/05 об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

06 октября 2011 года

г. Биробиджан

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области в составе:

Председатель Комиссии:	- «...»	- и.о. руководителя Еврейского УФАС России;
	- «...»	-ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов;
Члены комиссии:	- «...»	- специалист -эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов

в присутствии:

от заявителя: представитель от общества с ограниченной ответственностью «Медицина Альба» на заседании комиссии Еврейского УФАС России не прибыл (уведомлен надлежащим образом, исх. № 5-2659 от 03.10.2011г.),

от заказчика: представитель областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная больница» «...» (по доверенности б/н от 21.01.2011г.),

на основании решения от 06.10.2011 года № К-23/05, принятого Комиссией Еврейского УФАС России по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Медицина Альба» (199178, г. Санкт-Петербург, ВО 4-я линия, д. 65, корпус 2, литер 3, ИНН 7801169820) на действия государственного заказчика - Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница» (679000, ЕАО, г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, 19) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток (извещение № 0378200002911000158), содержащие признаки нарушения части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6, части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94 от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику - Областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Областная больница» устранить нарушения требований части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6, части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток, для чего совершить действия, направленные на устранение вышеуказанных нарушений:

1. В срок до 21 октября 2011 года внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме на поставку медицинских перчаток (извещение № 0378200002911000158).
2. В срок до 24 октября 2011 года представить в Еврейское УФАС России подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания в письменном виде с приложением подтверждающих документов по адресу: г. Биробиджан, ул. Постышева, д. 3.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.