

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-190/15

13 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей: от ОАО «Аэропорт «Пулково» (далее – Организатор торгов); от ЗАО Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК» (далее – Заявитель, КБ «РЭБ» ЗАО).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.04.2015 № 9431) Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК» ЗАО на действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» при проведении открытого конкурса на Закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» в размере 500 000 000,00 руб. сроком на 181 день (извещение № 31502146531), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

19 марта 2014 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет опубликовано извещение № 31502146531 о проведении открытого конкурса на закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт "Пулково» в размере 500 000 000,00 руб. сроком на 181 день путем проведения открытого конкурса (далее – Закупка), включая Конкурсную документацию (далее – Документация).

1. Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке ОАО «Аэропорт «Пулково» П АП ЮС 853-2014, утвержденным 29.10.2014 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120007538, Конкурсной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	42 150 684,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.03.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок	19.04.2015 в 11:30 (МСК)

3.	(по местному времени заказчика)	08.04.2015 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	14.04.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196210, РФ, Санкт-Петербург, ул. Внуковская, д. 2, офис ОАО «Аэропорт "Пулково»

2. В жалобе Заявитель обжалует действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» при организации Открытого конкурса. Заявитель считает, что Организатор торгов установил в пункте 9 Тома 2 Документации следующие неправомерные требования к участникам Открытого конкурса:

- требования к показателю прибыльности капитала на 01.01.2013 и на 01.01.2014 гг. - больше 18%;
- требования к показателю прибыльности активов на 01.01.2013 и на 01.01.2014 гг. - больше 2%;
- требования к значению норматива достаточности собственного капитала на 01.01.2015 г. - больше 14%;
- наличие рейтинга кредитоспособности.

Заявитель полагает, что установив в пункте 9 Тома 2 Документации вышеуказанные требования, Организатор торгов ограничил количество участников Открытого конкурса, и права участников Открытого конкурса, имеющих меньшие показатели прибыльности капитала, прибыльности активов, норматива достаточности собственного капитала и рейтинг кредитоспособности.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Аэропорт «Пулково» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу КБ «РЭБ» (ЗАО) в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-382 от 05.05.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-382 от 05.05.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Пунктом 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Порядок оценки и сопоставления заявок, установленный на основании Положения о закупках должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана Конкурсной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления должна быть указана значимость каждого критерия, предъявляемого к участнику конкурса. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В п. 8.10.3 Положения о закупке установлено, что оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляются по цене и иным критериям, указанным в Документации.

В п. 9 Тома 2 Документации установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Открытом конкурсе.

В соответствии с п. 9 Тома 2 Документации для осуществления оценки заявок участников Открытого конкурса используются следующие критерии:

- «Цена контракта» (значимость 50%),

- «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» (значимость 50%).

Для оценки по критерию «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» используется 5 (пять) подкритериев.

Подкритерии критерия «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» не являются обязательными требованиями к участникам Открытого конкурса.

Несоответствие заявки участника Открытого конкурса подкритериям критерия «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» не является основанием для отклонения заявки участника от участия в Открытом конкурсе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 14.04.2015 № 31502146531-02, к участию в процедуре Открытого конкурса были допущены заявки двух участников, в том числе заявка Заявителя.

В соответствии с Протоколом ценки и сопоставления заявок от 22.04.2015 № 31502146531-03 заявке участника - КБ «РЭБ» ЗАО на участие в Открытом конкурсе было присвоено второе место.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» порядка организации Открытого конкурса в установлении подкритериев для оценки критерия «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» в Документации.

5. Рассмотрев жалобу (от 29.04.2015 № 9431) Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК» ЗАО на действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» при проведении открытого конкурса на Закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» в размере 500 000 000,00 руб. сроком на 181 день (извещение № 31502146531), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» нарушений Закона № 223-ФЗ в части порядка организации Открытого конкурса (извещение № 31502146531).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.04.2015 № 9431) Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК» ЗАО на действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» при проведении открытого конкурса на Закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» в размере 500 000 000,00 руб. сроком на 181 день (извещение

№ 31502146531), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.