

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

## **о назначении административного наказания по делу**

**№ 004/04/7.32.4-341/2020 об административном правонарушении**

13.11.2020г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,  
строение 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай ....., рассмотрев протокол № 004/04/7.32.4-341/2020 от 26.10.2020г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, на момент совершения административного правонарушения являвшегося ведущим специалистом отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район», .....,

### **УСТАНОВИЛ:**

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствие .....

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копия определения о времени и месте рассмотрения дела № 004/04/7.32.4-341/2020 от 26.10.2020г. вручена .... 26.10.2020г. под роспись.

26.10.2020г. ... представлено в УФАС по РА ходатайство (вх. № 5791) о рассмотрении административного дела № 004/04/7.32.4-341/2020 без ее участия.

На основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ принято решение о рассмотрении данного административного дела без участия ....

В ходе рассмотрения дела № 004/10/18.1-94/2020 по жалобе ... Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов Администрации МО «Онгудайский район» при проведении открытого аукциона (лот № 2) на право заключения договора аренды, договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером: 04:06:021003:269, расположенного по адресу Онгудайский район, юго-восточная часть кадастрового квартала 04:06:021003, площадью 27998,0+/-1464,0 кв.м. установлено нарушение, в том числе ч. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (решение № 004/10/18.1-94/2020 от 25.03.2020г.).

### **Нарушение выразилось в следующем:**

В выпуске № 7 от 21.02.2020г. газеты Онгудайского района «Ажуда» организатором торгов Администрацией МО «Онгудайский район» размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды, договоров купли-продажи земельных участков (далее – извещение).

Согласно лоту № 2 данного извещения:

- предмет аукциона: земельный участок с кадастровым номером: 04:06:021003:269;

- дата и время проведения аукциона: 19.03.2020г. в 14-00 час.

В соответствии с ч. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно возражениям, представленным Администрацией МО «Онгудайский район» в УФАС по РА (вх. № 1306 от 20.03.2020г.) в рамках рассмотрения дела № 004/10/18.1-94/2020, 21.02.2020г. на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было сформировано извещение о проведении торгов № 210220/1554130/08, которое в связи с технической ошибкой не было опубликовано. В связи с чем, распоряжением главы района (аймака) от 11.03.2020г. №96-р «Об отмене распоряжения главы

района (аймака) №52-р от 13.02.2020г. «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Республика Алтай, Онгудайский район, земельный участок расположен в юго-восточной части кадастрового квартала 04:06:021003» данный аукцион был отменен.

Таким образом, в нарушение ч. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатором торгов Администрацией МО «Онгудайский район» извещение не размещено на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

За данное нарушение процедуры торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность по **части 1 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) – неразмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» от 06.07.2015г. № 42-р .... с 06.07.2015г. назначена на должность ведущего специалиста отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район».

В соответствии с п.п. 1.3, 3.4.1.1 должностной инструкции специалиста отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район»

(по имущественным отношениям), утвержденной распоряжением Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» от 06.02.2017г. № 43, в период временного отсутствия специалиста по имущественным отношениям его должностные обязанности исполняет ведущий специалист отдела; данный специалист осуществляет работу, связанную с проведением торгов по продаже муниципального имущества, в том числе в части публикации информационного сообщения.

15.10.2020г. в УФАС по РА от Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» поступило письмо (вх. № 5593), согласно которому .... в связи с замужеством сменила фамилию на ....

Согласно распоряжению первого заместителя главы района (аймака) МО «Онгудайский район» № 63/1-р от 17.02.2020г. ведущий специалист отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» .... назначена лицом, ответственным за размещение на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), в районной газете «Ажуда» и на официальном сайте Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» [www.ongudai-ra.ru](http://www.ongudai-ra.ru) извещения о проведении торгов на право заключения договоров аренды и договоров купли-продажи земельных участков.

Согласно свидетельству о перемене имени от 21.04.2020г. серии I-ИЛ № 507865 ... переменяла фамилию на ..., имя на ....

В соответствии с распоряжением Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» от 26.05.2020г. № 24-р ведущий специалист отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» ... уволена с 27.05.2020г.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к

ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. .... при размещении извещения на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) имела возможность проверить его опубликование. Однако, не предприняла должных мер, допустив данное нарушение.

Таким образом, в бездействии ....., на момент совершения административного правонарушения являвшейся должностным лицом организатора торгов, ведущим специалистом отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район», содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

26.10.2020г. при составлении протокола об административном правонарушении № 004/04/7.32.4-341/2020 .... представлены письменные пояснения, согласно которым вину она признает, указывает, что данное нарушение было допущено в связи с отсутствием знаний, навыков работы на официальном сайте торгов.

Данные пояснения должностным лицом УФАС по РА приняты во внимание, однако, они не исключают состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в бездействии ....

Факт совершения .... административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 004/04/7.32.4-341/2020 об административном правонарушении от 26.10.2020г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения .... к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально

и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, на момент совершения административного правонарушения являвшимся ведущим специалистом отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район», .... повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления торгов (в адрес УФАС по РА поступила жалоба на неправомерные действия организатора торгов). Неразмещение извещения на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) нарушает принцип открытости, доступности информации. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, являются признание ... вины в совершении правонарушения (раскаяние), отмена организатором торгов данного аукциона.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

26.10.2020г. .... в УФАС по РА представлено ходатайство (вх. № 5792) о снижении размера штрафа в связи с тем, что она ранее к административной ответственности не привлекалась, имеет на иждивении несовершеннолетнего ребенка, не работает.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II данного Кодекса.

В соответствии с ч. 2.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 2.2 данной статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II данного Кодекса.

Учитывая, что допущенное .... административное правонарушение было выявлено впервые, административное правонарушение она признает, имеет на иждивении несовершеннолетнего ребенка, не работает, принимая во внимание, что санкция ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ допускает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50000 рублей, считаю возможным применить положения ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ, т.е. назначить .... штраф в размере 25000 руб.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.1; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

### ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, на момент совершения административного правонарушения являвшееся ведущим специалистом отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район», ... виновной в совершении административного правонарушения (в нарушение ч. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации размещение на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) извещения о проведении аукциона на право заключения договора аренды, договоров купли-продажи земельного участка с кадастровым номером: 04:06:021003:269, расположенного по адресу Онгудайский район, юго-восточная часть кадастрового квартала 04:06:021003, площадью 27998,0+/-1464,0 кв.м.), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 25000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф **должен быть уплачен не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приказа ФАС России от 19.08.2019г. № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

Код платежа 161 116 01071 01 9000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации



об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Онгудайский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.