

РЕШЕНИЕ

№А-1/18.1-19

по результатам рассмотрения жалобы

17.01.2019

г.Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению жалоб, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе: Председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Управление) <..>, Члены Комиссии: начальник отдела Управления <..>, ведущий специалист-эксперт Управления <..>, ведущий специалист – эксперт Управления <..>, рассмотрев жалобу ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <..> поступившую в Управление 09.01.2019 на действия организатора торгов администрации муниципального образования «Гиагинский район»,

в присутствии представителя администрации муниципального образования «Гиагинский район» Магальясовой Н.В. по доверенности от 16.01.2019 №114, ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <..>, представителей ОАО «Автомобилист» <..> по доверенности от 01.01.2019 №1, <..> по доверенности от 01.01.2019 №2

УСТАНОВИЛА:

В Управление 09.01.2019г. поступила жалоба ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <..> (далее - Заявитель) на действия администрации муниципального образования «Гиагинский район» - организатора открытого конкурса (отбора) на получение субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на возмещение частичных затрат (выпадающих доходов) по перевозке пассажиров по маршруту с низким пассажирским потоком транспортом общего пользования на территории ст. Гиагинской муниципального образования "Гиагинский район" на 2019год.

Оснований для возврата жалобы Заявителю в соответствии с частью 9 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) не установлено.

Рассмотрев жалобу, представленные материалы и выслушав доводы сторон Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Постановлением главы муниципального образования «Гиагинский район» от 02.02.2015г. №5 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение частичных затрат (выпадающих доходов) по перевозке пассажиров по маршруту с низким пассажирским потоком транспортом общего пользования на территории поселений муниципального образования "Гиагинский район" (далее – Порядок предоставления субсидий).

19.12.2018 на официальном сайте администрации муниципального образования «Гиагинский район», и в газете «Красное знамя» было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса (отбора) на получение субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на возмещение частичных затрат (выпадающих доходов) по перевозке пассажиров по маршруту с низким пассажирским потоком транспортом общего пользования на территории ст. Гиагинской муниципального образования "Гиагинский район" на 2019 год (далее – Открытый конкурс

(отбор).

Согласно раздела 2 извещения организаторам Открытого конкурса (отбора) является Отдел экономического развития и торговли администрации муниципального образования "Гиагинский район».

Частью 2 Порядка предоставления субсидий установлены условия и критерии отбора Перевозчика, получателя субсидий.

Пунктом 3.4 Порядка предоставления субсидий установлено, что заявка на участие в отборе предоставляется не позднее 5 (пяти) рабочих дней после опубликования в печати объявления об отборе.

Согласно раздела 10 извещения о проведении Открытого конкурса (отбора) опубликованного 19.12.2018 начало приема заявок – 20.12.2018 года с 9-00 часов, окончание приема и регистрации заявок 27.12.2018 года в 9-55 часов.

В соответствии с статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом в соответствии с нормами, установленными Порядком предоставления субсидий окончанием приема заявок должно было 26.12.2018г. до 18-00 часов.

Кроме того, в соответствии с протоколом №1 от 27.12.2018 года рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе (отборе) в администрацию МО «Гиагинский район» поступило 2 заявки на участие:

- ИП Глава КФХ <.> от 26.12.2018 года в 15-00 часов;
- ОАО «Автомобилист» от 27.12.2018 года в 9-40 часов.

Согласно подпункта 2). пункта 5.2 Порядка предоставления субсидий в заключении соглашения о предоставлении субсидий может быть отказано, в случае если заявка на участие в отборе направлена Перевозчиком позже установленного срока, предусмотренного 3.4 настоящего порядка.

Таким образом, заявка ОАО «Автомобилист» поступившая 27.12.2018 года в 9-40 часов подлежала отклонению.

Довод заявителя о не опубликовании Организатором торгов условий отбора а именно «Осуществление регулярных перевозок по маршрутам с низким пассажиропотоком» не нашел своего подтверждения в виду следующего.

В извещении в разделе 3 «Наименование оказываемых услуг» указано «Оказание услуг, связанных с осуществлением в 2019 году перевозок пассажиров транспортом общего пользования по перевозке пассажиров по маршрутам с низким пассажиропотоком на территории ст.Гиагинская МО «Гиагинский район» по маршрутам внутримunicipального значения». При этом раздел 12 извещения упомянутый Заявителем устанавливает место и дату рассмотрения заявок.

Согласно пункту 1.4. Порядка предоставления субсидий предоставление субсидий осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе за счет средств местного бюджета, предусмотренных на организацию транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования «Гиагинский район», на основании соглашения о предоставлении субсидии в пределах, предусмотренных в бюджете утвержденных ассигнований.

Решение Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» №163 О бюджете муниципального образования «Гиагинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 предусматривающее в том числе субсидии на оказание услуг по транспортному обслуживанию населения и возмещение части затрат по транспортному обслуживанию населения в границах поселения принято 20.12.2018г.

Соответственно извещение о проведении Открытого конкурса (отбора) должно было опубликовано после принятия вышеуказанного Решения Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» а в случае внесения изменений в извещение о проведении Открытого конкурса (отбора) срок подачи заявок на участие в Открытом конкурсе (отборе) должен был быть продлен.

Доводы Заявителя о неправомерности приложенных в составе заявки ОАО «Автомобилист»

доверенностях сотрудников, имеющих право на участие в конкурсе (отборе), а также о непредставлении арендодателем транспортных средств декларации в налоговый орган и сведений о расходах по эксплуатации арендуемых транспортных средств не подлежат рассмотрению так как не отнесены к компетенции и полномочиям антимонопольных органов. В соответствии с пунктом 3.1 Порядка предоставления субсидий условия отбора и извещение о дате и месте его проведения публикуются на официальном сайте администрации «Гиагинский район» и в «Информационном бюллетене муниципального образования «Гиагинский район», сетевом источнике публикаций муниципального унитарного предприятия «редакции газеты «Красная знамя» и в районной газете «Красная знамя».

Вместе с тем в извещении о проведении Открытого конкурса (отбора) опубликованного в газете «Красная знамя» отсутствуют критерии оценки перевозчиков при отборе на получение субсидий предусмотренные Порядком предоставления субсидий, а также отсутствует форма заявки, предоставляемая участником Открытого конкурса (отбора).

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Так в соответствии с пунктом 4.5 Порядка предоставления субсидий предусмотрено, что результаты отбора объявляются в трехдневный срок со дня принятия решения Комиссии, путем опубликования в «Информационном бюллетене муниципального образования «Гиагинский район», сетевом источнике публикаций муниципального унитарного предприятия «редакции газеты «Красная знамя» и в районной газете «Красная знамя» и сообщаются каждому участнику отбора письменно.

Результаты отбора организатором объявлены в установленном порядке не были, письменно участники не уведомлялись.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона

Руководствуясь статьей 18.1 и [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции Комиссия Управления.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <..> на действия организатора торгов администрации муниципального образования «Гиагинский район» обоснованной в части.
2. Выдать администрации муниципального образования «Гиагинский район» предписание об аннулировании открытого конкурса (отбора) на получение субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий муниципальным

учреждениям) на возмещение частичных затрат (выпадающих доходов) по перевозке пассажиров по маршруту с низким пассажирским потоком транспортом общего пользования на территории ст. Гиагинской муниципального образования "Гиагинский район» на 2019год.

3. Передать материалы должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела по признакам нарушения Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Председатель комиссии _____

Члены комиссии: _____

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Предписание

по делу №А-1/18.1-19

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <..>. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Управление);

Члены комиссии:

<..> – начальник отдела Управления,

<..> – ведущий специалист-эксперт Управления,

<..> - ведущий специалист-эксперт Управления,

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#), частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 17.01.2019 г. по делу №А-1/18.1-19 в отношении администрации муниципального образования «Гиагинский район»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования «Гиагинский район» в срок до 30.01.2019 года аннулировать открытый конкурс (отбор) на получение субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на возмещение частичных затрат (выпадающих доходов) по перевозке пассажиров по маршруту с низким пассажирским потоком транспортом общего пользования на территории ст. Гиагинской муниципального образования "Гиагинский район» на 2019год.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее 01.02.2019г.

Председатель Комиссии _____

<..>

Члены Комиссии:

_____	<..>
_____	<..>
_____	<..>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.