

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №70-18.1-2014

11.11.2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Лазебный С.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей: ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» <.....> и <.....> по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО Группа компаний «Сириус» на действия ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» - организатора открытого аукциона в электронной форме (№31401576161) на право заключения договора на поставку научного оборудования для нужд лаборатории химической технологии керамики центра коллективного пользования Северо-Кавказского федерального университета, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО Группа компаний «Сириус» на действия ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» - организатора открытого аукциона в электронной форме (№31401576161) на право заключения договора на поставку научного оборудования для нужд лаборатории химической технологии керамики центра коллективного пользования Северо-Кавказского федерального университета.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на противоречие даты и времени окончания подачи заявок в информационной карте аукциона и в извещении в электронной форме на сайте www.zakupki.gov.ru.

2. Представителями ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация

организатора открытого аукциона в электронной форме (№31401576161), а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее, что ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было разработано положение о закупке товаров, работ, услуг, данное положение является руководствующим документом при осуществлении закупок для нужд ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет».

Аукционная документация по открытому аукциону в электронной форме №66-эа/14 опубликована на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06 октября 2014 года и получила реестровый номер <...> . На дату окончания срока подачи заявок оператором торговой площадки <http://com.roseltorg.ru> была предоставлена одна первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, которой оператор электронной площадки присвоил порядковый номер <...> . Данная первая часть заявки была рассмотрена комиссией по осуществлению закупок 30 октября 2014 года на предмет соответствия требованиям, установленным документацией и было принято решение допустить единственного участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать аукцион несостоявшимся.

Согласно информационной карты аукциона, дата и время окончания срока подачи заявок - 27 октября 2014 до 10-00 по московскому времени. Дата окончание срока рассмотрения заявок - 31 октября 2014 года. Дата проведения аукциона – 05 ноября 2014 года, 11:00 (московское время). Дата подведения итогов аукциона – 10 ноября 2014 года. Такая же информация значилась в извещении о проведении аукциона в электронной форме.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 21.07.2014 N 248-ФЗ в п. 9 ст. 2 Федерального закона от 03.06.2011 года №107-ФЗ «Об исчислении времени», с 26 октября 2014 года 2 час 00 минут, московское время соответствует третьему часовому поясу в национальной шкале времени Российской Федерации UTC(SU)+3.

Ранее, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.08.2011 N 725 «О составе территорий, образующих каждую часовую зону, и порядке исчисления времени в часовых зонах, а также о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Российской Федерации» московское время исчислялось в национальной шкале времени Российской Федерации UTC (SU) плюс 4 часа.

В соответствии с п. 10 ст. 2 Федерального закона от 03.06.2011 года №107-ФЗ «Об исчислении времени» национальная шкала времени Российской Федерации это упорядоченная числовая последовательность размеров единиц времени, воспроизводимая и хранимая Государственной службой времени, частоты и

определения параметров вращения Земли на основе государственного первичного эталона единиц времени, частоты и национальной шкалы времени.

Таким образом, UTC(SU) - это национальная шкала времени Российской Федерации и при переходе в России, с 26 октября 2014 года на новое исчисление времени, произведено смещение точки отсчета по национальной шкале времени, в результате чего московское время переведено на час назад.

В соответствии с ч.2 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» извещение о проведении конкурса или аукциона размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Пунктом 1 ст. 35 Положения о закупках установлено, что извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается Заказчиком на официальном сайте и электронной площадке не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с ч. 4 п. 8 Положения о закупке, в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме должны быть указаны в обязательном порядке дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, согласно аукционной документации на подачу заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме отведено двадцать дней десять часов (более двадцати дней т.к. двадцатый день приходится на воскресенье 26.10.2014г.).

К моменту изменения исчисления времени в Российской Федерации извещение о проведении аукциона уже было размещено в единой информационной системе, и изменение сроков, указанных в часах автоматически торговой площадкой приведено в соответствие с исчислением в национальной шкале времени Российской Федерации UTC (SU) плюс 3 часа, что соответствует по дате и времени окончания подачи заявок - 27.10.2014 в 09:00 (МСК), по дате и времени проведения аукциона - 05.11.2014 в 10:00 (МСК). В противном случае срок на подачу заявок составил бы двадцать дней одиннадцать часов, что не соответствовало бы аукционной документации. Таким образом действия оператора электронной площадки правомерны.

Учитывая, что действия по изменению исчисления времени, согласно национальной шкале времени, указанные в извещении о проведении аукциона в электронной форме, изменены оператором торговой площадки самостоятельно.

Таким образом, организатор торгов при производстве закупочной процедуры путем открытого аукциона в электронной форме №66-эа/14 не производил действия по изменению времени, указанном в извещении о проведении аукциона в электронной форме. Указанные действия проведены оператором торговой площадки в связи с изменением в соответствии с законодательством Российской Федерации системой отсчета по национальной шкале времени.

На основании вышеизложенного, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что действия организатора торгов не содержат признаки нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ООО Группа компаний «Сириус» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что информация о проведении открытого аукциона в электронной форме (№31401576161) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку научного оборудования для нужд лаборатории химической технологии керамики центра коллективного пользования Северо-Кавказского федерального университета, размещена в полном объеме.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Группа компаний «Сириус» на действия ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» - организатора открытого аукциона в электронной форме (№31401576161) на право заключения договора на поставку научного оборудования для нужд лаборатории химической технологии

керамики центра коллективного пользования Северо-Кавказского федерального университета – не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.