

РЕШЕНИЕ

по делу № 207/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 февраля 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

в соответствии с ч.4, ч.15, ст.99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка в отношении Заказчика – администрации МО город Сочи при проведении открытого конкурса: «Оказание услуг по обеспечению доступа к информации о деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи в области радиовещания» (извещение № 0118300018718002570),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

ООО «Радиокомпания РАДИО РОКС-Регион» не согласно с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 31.01.2019 № ПР01, согласно которому заявка отклонена, как несоответствующая требованиям.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, конкурсная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Заявителем 07.02.2019 г. жалоба была отозвана.

На основании ч.4, ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе 12.02.2019 г. Краснодарским УФАС России проведена внеплановая проверка в отношении Заказчика - администрации МО город Сочи при проведении электронного аукциона: «Оказание услуг по обеспечению доступа к информации о деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи в области радиовещания» (извещение № 0118300018718002570).

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией МО город Сочи проводился открытый конкурс: «Оказание услуг по обеспечению доступа к информации о деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи в области радиовещания» (извещение № 0118300018718002570).

Начальная (максимальная) цена контракта – 400 150,00 руб.

Согласно протоколу №ПРО1 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 31.01.2019г. ООО «Радиокомпания РАДИО РОКС-Регион» (Заявка №415) не соответствует требованиям. Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация. Участником закупки не представлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения (пп.е) п.1) ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, пп.е) п.1) ч.28 Информационной карты конкурса).

В соответствии с подп.е) п.1) ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе.

обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

В соответствии с ч.1 ст.52 Гражданского Кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного **пунктом 2** настоящей статьи. Хозяйственное товарищество действует на основании учредительного договора, который заключается его учредителями (участниками) и к которому применяются правила настоящего Кодекса об уставе юридического лица. Государственная корпорация действует на основании федерального закона о такой государственной корпорации.

Согласно чч.2, 3 ст.52 Гражданского Кодекса Российской Федерации юридические лица могут действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом. Сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, указываются в едином государственном реестре юридических лиц. Типовой устав, утвержденный уполномоченным государственным органом, не содержит сведений о наименовании, фирменном наименовании, месте нахождения и размере уставного капитала юридического лица. Такие сведения указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

В случаях, предусмотренных законом, учреждение может действовать на основании единого типового устава, утвержденного его учредителем или уполномоченным им органом для учреждений, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах.

В соответствии с ч.4 ст.52 Гражданского Кодекса Российской Федерации устав юридического лица, утвержденный учредителями (участниками) юридического лица, должен содержать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида. В уставах некоммерческих организаций, уставах унитарных предприятий и в предусмотренных законом случаях в уставах других коммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридических лиц. Предмет и определенные цели деятельности коммерческой организации могут быть предусмотрены уставом также в случаях, если по закону это не является обязательным.

В соответствии с чч.5, 6 ст.52 Гражданского кодекс Российской Федерации учредители (участники) юридического лица вправе утвердить регулирующие корпоративные отношения (**пункт 1 статьи 2**) и не являющиеся учредительными документами внутренний регламент и иные внутренние

документы юридического лица. Во внутреннем регламенте и в иных внутренних документах юридического лица могут содержаться положения, не противоречащие учредительному документу юридического лица.

Законодательством Российской Федерации, учредительными документами ООО «Радиокомпания РАДИО РОКС-Регион» не установлено требования о необходимости наличия решения для совершения крупной сделки.

Для ООО «Радиокомпания РАДИО РОКС-Регион» оказание услуг, являющихся предметом контракта, как и внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта не является крупной сделкой.

В абзацах 1,2 п. 6 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16.05.2014 № 28 «О некоторых вопросах, связанных с оспариванием крупных сделок и сделок с заинтересованностью» разъяснено, что не требуется соблюдения предусмотренного законом порядка одобрения крупных сделок в случаях, когда сделка совершена в процессе обычной хозяйственной деятельности общества (п.1 ст.46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью).

Согласно п.13.4. Устава ООО «Радиокомпания РАДИО РОКС-Регион» **установлено**, что крупная сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением или возможностью отчуждения Обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет 25 и более процентов стоимости имущества Общества, определенных на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения в совершении таких сделок, должна быть одобрена советом директоров Общества или собранием участников Общества в порядке, определенном Уставом.

В соответствии с ч.8 ст.46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» для целей настоящего Федерального закона под сделками, не выходящими за пределы обычной хозяйственной деятельности, понимаются любые сделки, которые приняты в деятельности соответствующего общества либо иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные виды деятельности, независимо от того, совершались ли такие сделки таким обществом ранее, если такие сделки не приводят к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов.

Из жалобы следует, что основным видом деятельности ООО «Радиокомпания РАДИО РОКС-Регион» является деятельности в области радиовещания, что подтверждается: - самим наименованием общества; - копией устава участника, представленной в соответствии с пп.д п.1 ч.28 информационной карты; - данными из единого государственного реестра юридических лиц (нотариально заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ имеется в составе документации для участия в конкурсе); - представленной копией лицензии на

радиовещание согласно требованиям п.25 информационной карты конкурса; - документами о квалификации участника конкурса, представленными согласно требованиям п.37 информационной карты конкурса.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации (ч.3 ст.53 Закона о контрактной системе).

Таким образом, отказ в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «Радиокомпания РАДИО РОКС-Регион» не обоснован. Данные действия (отраслевая конкурсная и аукционная комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для реализации прочих муниципальных нужд города Сочи) содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в действиях уполномоченного органа/Заказчика – администрации МО город Сочи (отраслевая конкурсная и аукционная комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для реализации прочих муниципальных нужд города Сочи) установлено нарушение ч.3 ст.53 Закона о контрактной системе.
2. Заказчику – администрации МО город Сочи (отраслевая конкурсная и аукционная комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для реализации прочих муниципальных нужд города Сочи) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
3. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 63

по делу № 207/2019-КС о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 февраля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 12.02.2019г. по делу № 207/2019-КС, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Радиокомпания РАДИО РОКС-Регион» на действия администрации МО город Сочи при проведении открытого конкурса: «Оказание услуг по обеспечению доступа к информации о деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи в области радиовещания» (извещение № 0118300018718002570) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1.1. Отменить протокол №ПРО1 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 31.01.2019г. и назначить новую дату рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, а также разместить на официальном сайте единой информационной системы информацию об отмене протокола.

1.2. В письменной форме уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в конкурсе, об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, а также о необходимости внесения денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Конкурсе.

1.3. Осуществить рассмотрение и оценку заявок, поданных участниками закупок до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе и в отношении которых участниками закупки было внесено обеспечение, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Краснодарского УФАС России по делу № 207/2019-КС от 12.02.2019.

1.4. Осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения по делу № 207/2019-КС от 12.02.2019.

2. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

3. В срок до 11.03.2019г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.