

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-1639/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.04.2019 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Стройтехком» (далее также - Заявитель) на действия ПАО «МГТС» (далее также - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание основных клининговых услуг по уборке помещений, специализированных услуг по обслуживанию прилегающей территории и оказание дополнительных клининговых услуг на объектах ПАО МГТС, в т.ч. арендованных помещениях (реестровый № 31907596394) (далее - Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в отклонении его заявки от участия в процедуре.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в

их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее - Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - Официальный сайт; ЕИС).

Заказчиком 01.03.2019 на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 02.04.2019 № 31907596394 (далее также - Протокол) заявка Заявителя не допущена к участию в процедуре по следующему основанию:

«Не соответствие пп.4 п 6.5 Положения о закупках ПАО МГТС (должно быть приведено четкое распределение объемов и стоимости выполняемых каждой организацией, а также сроков выполнения работ)

Не соответствует пп. 5 п 6.6. Положения о закупках ПАО МГТС (Должна быть установлена субсидиарная ответственность каждой организации по обязательствам, связанным с участием в конкурсе, и солидарная ответственность за своевременное и полное исполнение Договора).

Не представлена нотариально заверенная копия договора о совместной деятельности между организациями (в случае проведения закупки в электронной форме - графический вид оригинала соглашения);

Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению

Основание - п.9.13 Положения о закупках ПАО МГТС и части 21, ст. 34. 223-ФЗ»

Комиссия, оценив всю представленную информацию в совокупности, и взаимосвязи считает действия Заказчика по отказу в допуске к участию в Закупке Заявителя неправомерными по следующим основаниям.

Согласно положениям статьи 1041 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор простого товарищества могут заключать как индивидуальные предприниматели, так и компании. Он заключается с целью возникновения

у участников соглашения обязательств по совместному выполнению какой-либо деятельности, направленной на получение прибыли или достижение иной цели, не противоречащей действующему законодательству. В этом соглашении нужно указать следующие ключевые моменты сотрудничества: 1. Права и обязанности, возникающие у каждого коллективного участника закупки в ходе исполнения условий договора и распределения результатов совместной деятельности. 2. Объемы и сроки исполнения работ каждым из членов коллектива. 3. Ведущую компанию, представитель которой будет вести переговоры, подписывать документы и осуществлять другие способы взаимодействия с заказчиком. 4. Порядок произведения расчетов и перечисления средств в рамках заключенного соглашения. Определенных требований к структуре и содержанию договора простого товарищества законодатель не устанавливает, поэтому участники закупки могут оформить соглашение самостоятельно, в произвольной форме. Ответственность коллективных участников закупки за исполнение обязательств заключенного договора является солидарной.

При этом, как отмечает Комиссия, Заказчик не отразил требования к договору коллективного участия в Закупочной документации.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В данном случае действия Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске заявки Заявителя от участия в Закупке по основанию, не предусмотренному Закупочной документацией, не соответствуют требованиям части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙТЕХКОМ» на действия ПАО «МГТС» (ИНН:7710016640, ОГРН:1027739285265) при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, установленном главой 24 Арбитражного процессуального Кодекса, в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 месяцев с даты его принятия (изготовление в полном объеме).

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-1639/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.04.2019 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

руководствуясь п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 15.04.2019 по делу № 077/07/00-1639/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «МГТС» (далее также - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание основных клининговых услуг по уборке помещений, специализированных услуг по обслуживанию прилегающей территории и оказание дополнительных клининговых услуг на объектах ПАО МГТС, в т.ч. арендованных помещениях (реестровый № 31907596394) (далее - Закупка), а именно:

1.
 1. Заказчику отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 02.04.2019 № 31907596394.
 2. Заказчику назначить новую дату рассмотрения поступивших заявок, подведения итогов Закупки.
 3. Заказчику пересмотреть поданные заявки на участие в Закупке с учетом решения Комиссии от 15.04.2019 по делу № 077/07/00-1639/2019.

4. Заказчику не позднее трех дней со дня совершения каждого действия, указанного в п. 1-3, разместить в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) соответствующую информацию о ходе исполнения предписания.
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 02.07.2019.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 08.07.2019 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.