

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул. д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
[www.ulyanovsk.fas.gov.ru](http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru), [to73@fas.gov.ru](mailto:to73@fas.gov.ru)

24.03.2010 г.

РЕШЕНИЕ

Дело № 6239/03-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель - заместитель руководителя – начальник отдела Спиридонов И.И.;

члены - начальник отдела Величко Л.А.,  
- ведущий специалист-эксперт Маенкова О.О.,

в присутствии - от МУЗ «Городская поликлиника № 5»:  
- Кирюхина Л.И. (доверенность № 08-21/296 от 23.03.2010 г.);  
- Гибатдинова О.А. (доверенность № 08-21/297 от 23.03.2010 г.);  
- Пчелинцева Ю.С. (доверенность № 08-21/312 от 24.03.2010 г.),  
- от Управления по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска:  
- Никитина Е.А. (доверенность № 71-01-08 от 17.02.2010 г.),

рассмотрев дело № 6239/03-2010, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Алкор Био» (далее – ООО «Алкор Био», заявитель) на действия муниципального заказчика (муниципальный заказчик – муниципальное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника № 5» (далее – МУЗ «Городская поликлиника № 5», заказчик), уполномоченный орган – Управление по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска) при проведении открытого аукциона на поставку реактивов для лаборатории (начальная (максимальная) цена контракта – 2 299 822,00 руб., да-та окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 22.03.2010 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1973 от 17.03.2010 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Алкор Био» на действия муниципального заказчика при проведении вышеуказанного открытого аукциона. Содержание жалобы составило указание на то, что муниципальным заказчиком в нарушение части 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов, части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» включены в предмет аукциона товары (общеклинические реактивы, биохимические реактивы, ИФА-исследования, диагностика гепатитов, исследования методом ПЦР, расходный материал), технологически и функционально не связанные между собой, поскольку не являются однородными и не могут быть взаимозаменяемыми.

На заседании Комиссии 23.03.2010 г. представитель заявителя не явился, представил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя (вх. № 2154 от 23.03.2010 г.).

Представители муниципального заказчика на заседании Комиссии пояснили, что, поскольку закупаемые реактивы для лаборатории включены в одну группу «химические продукты, не включенные в другие группировки» (код 2429000 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) (ОК- 004-93, утв. постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 г. № 17)), следовательно, общеклинические реактивы, биохимические реактивы, ИФА-исследования, диагностика гепатитов, исследования методом ПЦР, расходный материал правомерно включены заказчиком в предмет аукциона.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа поддержала доводы представителей заказчика, пояснила, что нарушений не усматривает.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв с 23.03.2010 г. до 16:00 24.03.2010 г. для документального анализа материалов по делу. Комиссия Ульяновского УФАС России обязала МУЗ «Городская поликлиника № 5» обеспечить явку представителя заказчика, который может дать пояснения относительно предмета жалобы.

На заседании Комиссии 24.03.2010 г. представитель МУЗ «Городская поликлиника № 5» Пчелинцева Ю.С. пояснила, что поскольку производители реактивов для лаборатории, как правило, являются также и производителями расходных материалов для проведения исследований, в целях осуществления комплексной закупки общеклинические реактивы, биохимические реактивы, ИФА-исследования, диагностика гепатитов, исследования методом ПЦР, расходный материал были включены заказчиком в предмет аукциона.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Алкор Био» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В соответствии с частью 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов при размещении заказов путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия

контракта.

Таким образом, заказчик самостоятельно принимает решение при формировании лотов на поставку товаров, в том числе в отношении предмета размещаемого заказа, начальной (максимальной) цены контракта и ее составляющих, сроков и иных условий поставки товаров, с учетом ограничений, установленных законодательством.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о размещении заказов, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Предметом вышеуказанного открытого аукциона является поставка реактивов для лаборатории. Объем работ указан в приложении № 1 раздела IV документации об аукционе (локальная смета № 4) и включает в себя поставку общеклинических реактивов, биохимических реактивов, ИФА исследование на гормоны, диагностики гепатитов, диагностики инфекций, исследований методом ПЦР, расходных материалов.

В соответствии с Письмом Минэкономразвития РФ от 11.05.2006 г. № 6552-АШ/Д07 «О разъяснениях применения отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» до утверждения номенклатуры товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд при планировании закупок и составлении лотов принципы классификации товаров, работ, услуг, примененные в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (далее – ОКДП), утвержденном постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 г. № 17м могут быть использованы для определения одноименности товаров, работ, услуг.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) (ОК-004-93, утв. постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 г. № 17) общеклинические реактивы, биохимические реактивы, ИФА исследование на гормоны, диагностика гепатитов, диагностика инфекций, исследования методом ПЦР и расходные материалы отнесены к разным группам. Так, общеклинические реактивы, биохимические реактивы, ИФА-исследования, диагностика гепатитов, исследования методом ПЦР – отнесены к группе «Химические продукты, не включенные в другие группировки» (код 2429000). Вместе с тем, пробирки, являющиеся расходным материалом, отнесены к группе «Посуда химическая из стекла кварцевого прозрачного технического» (код 2618156), штатив, электроды – к группе «Запасные части к измерительным приборам для функциональной диагностики» (код 3311253).

Согласно пункту 2.2 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков при подготовке и организации размещения заказа, утвержденного Постановлением Главы города Ульяновска от 29.01.2009 г. № 563 «Об уполномоченном органе и муниципальных заказчиках», муниципальный заказчик определяет предмет и формирует лоты при размещении заказа на торгах.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика имеются признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части включения в предмет аукциона товаров, функционально и технологически не связанных с предметом торгов (поставка реактивов).

Следовательно, жалоба ООО «Алкор Био» является обоснованной.

Кроме того, Комиссией в ходе проведения внеплановой проверки в порядке части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов было установлено следующее нарушение при размещении указанного заказа.

Согласно пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать, в соответствии с частями 2 и 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с частью 4 статьи 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа. При получении заявки на участие в аукционе, поданной в форме электронного документа, заказчик, уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки.

Законом о размещении заказов, устанавливая право участника размещения заказа подать заявку в форме электронного документа, обязывает заказчика обеспечить техническую возможность процедуры подтверждения электронной цифровой подписи и, соответственно, принятия заявок в форме электронного документа.

В нарушение указанных положений Закона о размещении заказов, в пункте 1 части 3 Раздела II документации об аукционе «Требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, порядок подачи и отзыва заявки» не предусмотрена возможность подачи заявки на участие в названном аукционе в форме электронного документа, что может привести к ограничению количества участников размещения заказа, в том числе участников из других субъектов РФ.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Алкор Био» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов.
4. Обязать заказчика, уполномоченный орган устранить допущенные нарушения путем внесения изменений в аукционную документацию и продления срока приема заявок на участие в аукционе, на что выдать предписание.
5. Передать материалы дела № 6239/03-2010 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении ответственного должностного лица заказчика к административной ответственности за включение в состав лота не связанных между собой товаров.

Председатель комиссии И.И. Спиридонов

Члены комиссии

Л.А. Величко

О.О. Маенкова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

МУЗ «Городская поликлиника № 5»

432072, г. Ульяновск, пр-т Созидателей, 11

Управление по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска

432700, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7

ПРЕДПИСАНИЕ № 35

24.03.2010

2010

г. Ульяновск

№ 6239/03-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель - заместитель руководителя – начальник отдела Спиридонов И.И.;

члены - начальник отдела Величко Л.А.;  
- ведущий специалист-эксперт Маенкова О.О.,

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 24.03.2010 г. по делу № 6239/03-2010, возбужденного по жалобе ООО «Алкор Био» на действия муниципального заказчика (муниципальный заказчик – муниципальное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника № 5» (далее – МУЗ «Городская поликлиника № 5», заказчик), уполномоченный орган - Управление по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска) при проведении открытого аукциона на поставку реактивов для лаборатории (начальная (максимальная) цена контракта – 2 299 822,00 руб., дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 22.03.2010 г.) о нарушении муниципальным заказчиком части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), уполномоченным органом пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУЗ «Городская поликлиника № 5», Управлению по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска в срок до 05.04.2010 г. устранить нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в документацию об аукционе и продления срока подачи заявок на участие в аукционе.

В срок до 12.04.2010 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

Председатель комиссии            И.И. Спиридонов

Члены комиссии            Л.А. Величко

О.О. Маенкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

