

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «03» декабря 2021 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: <...>,

рассмотрев разногласия между обществом с ограниченной ответственностью «Городская ресурсоснабжающая компания» (далее – ООО «ГРК», Заявитель, регулируемая организация) и Департаментом экономической политики и развития города Москвы (далее – Орган регулирования, Департамент) по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи генерального директора ООО «ГРК» <...> заместителя руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы <...>, начальника управления ценообразования в теплоснабжении и коммунальной сфере Департамента экономической политики и развития города Москвы <...>, заместителя начальника юридического управления Департамента экономической политики и развития города Москвы <...>, начальника отдела договоров, нормативной работы и судебной практики юридического управления Департамента экономической политики и развития города Москвы <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (исх. от 23.09.2021 № ГРИ-191-21; рег. от 27.09.2021 № 161242/21) о разногласиях между обществом с ограниченной ответственностью «Городская ресурсоснабжающая компания» и Департаментом экономической политики и развития города Москвы по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Приказом Департамента от 21.07.2021 № 61-ТР «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «Городская Ресурсоснабжающая Компания» установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям Заявителем на 2021 год.

Тарифы на тепловую энергию в отношении ООО «ГРК» установлены методом экономически обоснованных расходов (затрат). Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения в отношении ООО «ГРК» ранее не осуществлялось.

Теплоснабжение является для ООО «ГРК» основным видом деятельности.

Тариф на тепловую энергию на 2021 год установлен в размере 1 655,04 руб./Гкал.

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленная оспариваемым приказом на 2021 год для ООО «ГРК», составляет 9 295,23 тыс. руб., величина НВВ, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 17 658,64 тыс. руб.

ООО «ГРК» просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке на 2021 год расходы по следующим статьям разногласий:

тыс. руб.

№ п/п	Наименование статьи затрат	Орган регулирования	Заявитель (в орган регулирования)	Заявитель (в ФАС)	Объем разногласий
1	Ремонтные расходы	0	2 976,0	2 720,0	2 720,0
2	Расходы на оплату услуг производственного характера, выполняемых по договорам сторонними организациями	2 652,21	7 800,0	6 768,64	4 116,43
3	Расходы на сырье и материалы	10,0	918,50	918,50	908,50
4	Предпринимательская прибыль	222,41	1 254,0	840,89	618,48
	<b>Итого</b>	<b>2 884,62</b>	<b>12 948,5</b>	<b>11 248,03</b>	<b>8 363,41</b>

Величина разногласий, заявленных ООО «ГРК» в ФАС России, составляет 8 363,41 тыс. руб.

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

## **1. Статья разногласий «Ремонтные расходы».**

ООО «ГРК» считает экономически обоснованными расходы по статье «Ремонтные расходы» в размере 2 720,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены в составе НВВ Заявителя на 2021 год.

Сумма разногласий составляет 2 720,0 тыс. руб.

В обоснование данной статьи затрат ООО «ГРК» в адрес ФАС России и Департамента были предоставлены следующие документы:

- дефектные ведомости от 20.04.2021 № 003/04/21 и от 21.04.2021 № 004/04/21, составленные посредством актов осмотра газовых водогрейных котельных и тепловых сетей;
- годовой план-график планово-предупредительного ремонта оборудования водогрейной котельной 2,4 МВт, утвержденной от 01.05.2021;
- годовой план-график планово-предупредительного ремонта оборудования водогрейной котельной 1,2 МВт, утвержденной от 01.05.2021;
- копия договора на проведение ремонтных работ на объектах ВКХ от 15.06.2021 № 6/6/2021;
- протокол № 3 от 10.06.2021 подведения итогов запроса предложений № 4552831/7951183 (32110343259);
- пояснительная записка к расчету тарифов на услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению для ООО «Городская ресурсоснабжающая компания» на 2021 год.

Согласно п. 41 Основ ценообразования № 1075, при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении

плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Орган регулирования отмечает, что в соответствии с договором аренды имущества от 01.04.2021 № 01/04-2021 объекты теплоснабжения переданы ООО «ГРК» в состоянии, пригодном для нормальной его эксплуатации.

В заявлении регулируемой организации указано, что при передаче имущества в аренду был проведен лишь внешний первичный осмотр теплосетевого оборудования, который не учитывал необходимость подготовки к отопительному сезону, являющейся обязательным требованием для всех теплоснабжающих организаций.

При этом, с момента передачи имущества арендатором в целях реализации обязательств по осуществлению ремонтных работ, был проведен тщательный осмотр газовых крышных котельных, в ходе которого были выявлены дефекты и составлены дефектные ведомости.

ФАС России отмечает, что цены в договоре от 15.06.2021 № 6/6/2021 определены в соответствии с требованиями п. 28 Основ ценообразования № 1075, по результатам состоявшихся открытых запросов предложений.

Таким образом, Органом регулирования допущено нарушение положений п. 28 Основ ценообразования № 1075, а именно не учтены затраты по договору, цены на услуги по ремонту в котором определены по результатам проведенных торгов.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по данной статье затрат подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо определить затраты на ремонт в соответствии с представленным договором от 15.06.2021 № 6/6/2021.

## **2. Статья разногласий «Расходы на оплату услуг производственного характера, выполняемых по договорам сторонними организациями».**

ООО «ГРК» считает экономически обоснованными расходы по статье «Расходы на оплату услуг производственного характера, выполняемых по договорам сторонними организациями» в размере 6 768,64 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 2 652,21 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 4 116,43 тыс. руб.

В обоснование данной статьи затрат ООО «ГРК» в адрес ФАС России и Департамента были предоставлены следующие документы:

- копия договора от 03.06.2021 № 02/06/2021 на оказание услуг по техническому обслуживанию и обеспечению нормального режима эксплуатации объекта водопроводно-канализационного хозяйства;
- протокол № 3 от 03.06.2021 подведение итогов запроса предложений № 4550970/7949141 (32110305014);
- пояснительная записка к расчету тарифов на услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению для ООО «Городская ресурсоснабжающая компания» на 2021 год.

В соответствии с пп. а) п. 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Последовательный порядок применения информации о ценах определен пунктами 28 - 31 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 при определении обоснованности фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Пунктом 30 Основ ценообразования № 1075 определено, что при отсутствии данных, указанных в пункте 29 Основ ценообразования № 1075, обоснованность фактических значений расходов (цен) определяется с использованием официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке. Применяемая цена определяется как расчетная цена, сложившаяся за предшествующие 3 года с учетом прогнозных индексов изменения цены по соответствующей отрасли.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Из заявления следует, что после проведенных конкурентных конкурсных процедур (торгов), был заключен договор на техническое обслуживание и обеспечение нормального режима эксплуатации объекта теплосетевого хозяйства с организацией, предложившей наименьшую цену.

ООО «ГРК» в адрес ФАС России на досудебное урегулирование тарифного спора представлены акты выполненных работ: акт от 30.06.2021 № 60 на сумму 893,97 тыс. руб.; акт от 31.07.2021 № 65 на сумму 989,75 тыс. руб.;

акт от 31.08.2021 № 78 на сумму 989,75 тыс. руб., что указывает о фактических расходах ООО «ГРК» по договору на техническое обслуживание и обеспечение нормального режима эксплуатации теплосетевого хозяйства от 03.06.2021 № 02/06/2021.

Согласно письменному мнению Органа регулирования, в виду высокой стоимости договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и обеспечению нормального режима эксплуатации газовых котельных и тепловых сетей от 03.06.2021 № 02/06/2021, заключенного с ООО «ТЭК-Строй», расходы по данной статье учтены исходя из аналогичного договора от 01.01.2020 № 010120 на 2020 год с условием его пролонгации на последующий период, заключенного ООО «Авангард Сервис» с ООО «Домоправитель», на проведение аналогичных работ на этих же объектах теплоснабжения в размере 2 603,21 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение Органа регулирования не содержит анализа сопоставимости работ по договорам от 03.06.2021 № 02/06/2021 и от 01.01.2020 № 010120.

В соответствии с п. 4 статьи 105.5 Налогового кодекса Российской Федерации при определении сопоставимости сделок, а также для осуществления корректировок коммерческих и (или) финансовых условий сделок производится анализ следующих характеристик анализируемой и сопоставляемых сделок, которые могут оказывать существенное влияние на коммерческие и (или) финансовые условия сделок, сторонами которых не являются лица, признаваемые взаимозависимыми:

- 1) характеристик товаров (работ, услуг), являющихся предметом сделки;
- 2) характеристик функций, выполняемых сторонами сделки в соответствии с обычаями делового оборота, включая характеристики активов, используемых сторонами сделки, принимаемых ими рисков, а также распределение ответственности между сторонами сделки и прочие условия сделки;
- 3) условий договоров (контрактов), заключенных между сторонами сделки, оказывающих влияние на цены товаров (работ, услуг);
- 4) характеристик экономических условий деятельности сторон сделки, включая характеристики соответствующих рынков товаров (работ, услуг), оказывающих влияние на цены товаров (работ, услуг);
- 5) характеристик рыночных (коммерческих) стратегий сторон сделки, оказывающих влияние на цены товаров (работ, услуг).

В соответствии с п. 5 статьи 105.5 Налогового кодекса Российской Федерации определение сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий сопоставляемых сделок с условиями анализируемой сделки осуществляется с учетом следующих условий:

- 1) количества товаров, объема выполняемых работ (оказываемых услуг);

- 2) сроков исполнения обязательств по сделке;
- 3) условий платежей, применяемых в соответствующих сделках;
- 4) курса иностранной валюты, примененной в сделке, по отношению к рублю или другой валюте и его изменения;
- 5) иных условий распределения прав и обязанностей между сторонами сделки (на основании результатов функционального анализа).

В соответствии с п. 29 Правил регулирования № 1075 экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Также необходимо отметить, что тарифы на тепловую энергию устанавливаются по заявлениям теплоснабжающих организаций. Учет расходов по данной статье без анализа документов Заявителя и отражения сопоставления по договорам от 03.06.2021 № 02/06/2021 и от 01.01.2020 № 010120 является нарушением положений п. 29 Правил регулирования № 1075.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо отразить в экспертном заключении анализ сопоставимости работ по договорам от 03.06.2021 № 02/06/2021 и от 01.01.2020 № 010120 и учесть в НВВ Заявителя расходы на оплату услуг производственного характера, выполняемых по договорам сторонними организациями, в экономически обоснованном размере.

### **3. Статья разногласий «Расходы на сырье и материалы»**

ООО «ГРК» считает экономически обоснованными расходы по статье «Расходы на сырье и материалы» в размере 918,50 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 10,0 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 908,50 тыс. руб.

В обоснование данной статьи затрат ООО «ГРК» в адрес ФАС России и Департамента были предоставлены следующие документы:

- перечень аварийного запаса материалов, утвержденный от 29.04.2021;
- пояснительная записка к расчету тарифов на услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению для ООО «Городская ресурсоснабжающая компания» на 2021 год.

Согласно пункту 40 Основ ценообразования № 1075, расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Последовательный порядок применения информации о ценах определен пунктами 28 - 31 Основ ценообразования № 1075.

В силу положений пунктов 15 и 16 Правил регулирования № 1075, регулируемая организация представляет в тарифный орган необходимые документы и материалы, обосновывающие предложенный размер тарифа.

Орган регулирования отмечает, что согласно акту приема-передачи оборудования по договору аренды имущества от 01.04.2021 № 01/04-2021, заключенному с Казанцевым С.А., имущество передано 01.04.2021. Перечень аварийного запаса материалов составлен ООО «ГРК» 29.04.2021. Вместе с тем, в тарифном деле отсутствуют документы, подтверждающие приобретение указанных материалов.

Дополнительно Департамент отмечает, что представленный перечень аварийного запаса материалов заявлен на сумму 918,50 тыс. руб., из них приобретение основных средств – насосов на сумму 505,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, ввиду отсутствия достаточного экономического обоснования расходов требования Заявителя по статье разногласий «Расходы на сырье и материалы» являются экономически необоснованными и не подлежат удовлетворению.

#### **4. Статья разногласий «Предпринимательская прибыль»**

ООО «ГРК» считает экономически обоснованными расходы по статье «Предпринимательская прибыль» в размере 840,89 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 222,41 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 618,48 тыс. руб.

Согласно пункту 48(1) Основ ценообразования № 1075, расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов объема, включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов, указанных в подпунктах 2 - 8 пункта 33 Основ ценообразования № 1075, за исключением расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя).

С учетом частичного удовлетворения требований ООО «ГРК» по статье «Ремонтные расходы» и «Расходы на оплату услуг производственного характера, выполняемых по договорам сторонними организациями»

требования по данной статье разногласий подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо произвести перерасчет величины предпринимательской прибыли в соответствии с п. 48(1) Основ ценообразования № 1075.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов по существу разногласий между ООО «Городская ресурсоснабжающая компания» и Департаментом экономической политики и развития города Москвы, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент экономической политики и развития города Москвы нарушившим пункт 28 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Частично удовлетворить требования ООО «ГРК», указанные в заявлении о разногласиях с Департаментом экономической политики и развития города Москвы (исх. от 23.09.2021 № ГРИ-191-21; рег. от 27.09.2021 № 161242/21).

3. Органу исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения провести дополнительный анализ экономической обоснованности включения расходов в состав необходимой валовой выручки на 2021 год (с учетом мотивировочной части настоящего решения), и соответствующий анализ отразить в экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат:

- «Ремонтные расходы»;

- «Расходы на оплату услуг производственного характера, выполняемых по договорам сторонними организациями»;

- «Предпринимательская прибыль».

4. По результатам исполнения пункта 3 настоящего решения органу исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения учесть экономически обоснованные расходы в необходимой валовой выручке ООО «ГРК» при установлении тарифов на тепловую энергию на 2022 год.

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в настоящем решении, письменно проинформировать

Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которого предписано настоящим решением;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принималось решение, предписанное настоящим решением;
- экспертного заключения по результатам установления (пересмотра) тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «ГРК».

6. Отказать в удовлетворении остальной части требований ООО «ГРК».