

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 04-45/46-2016

03 октября 2016 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе: <...>

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «МОЙ ДОМ» (далее – Заявитель) на действия комиссии организатора торгов – Администрация Сегежского городского поселения (далее – Организатор торгов), при проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории Сегежского городского поселения (извещение № 220816/0020222/01 на сайте <http://torgi.gov.ru>), в присутствии:

представителя ООО «МОЙ ДОМ» - <...>

представителя Администрации Сегежского городского поселения–<...>
>представителей заинтересованного лица - ООО «ЖЭО» - <...>

установила:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «МОЙ ДОМ» на действия комиссии организатора торгов – Администрации Сегежского городского поселения при проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории Сегежского городского поселения (извещение № 220816/0020222/01, на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Доводы жалобы сводятся к следующему:

Заявитель указал, что ООО «МОЙ ДОМ» подало заявку на участие в открытом конкурсе (извещение № 220816/0020222/01), а затем представило «Дополнение к заявке». Заявка была отклонена Комиссией, в связи с отсутствием документов,

необходимых для участия в конкурсе; кроме того, Комиссия указала на недопустимость предоставления участниками дополнительных документов к заявке.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит устранить нарушения законодательства, обязать Организатора торгов допустить ООО «МОЙ ДОМ» к участию в открытом конкурсе.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Организатор торгов – Администрация Сегежского городского поселения (далее – Администрация).

Форма торгов – открытый конкурс.

Извещение о проведении конкурса № 220816/0020222/01 размещено на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>.

Предметом торгов является – право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории Сегежского городского поселения.

Порядок проведения торгов определен Жилищным кодексом Российской Федерации, Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Дата начала приема заявок – 22.08.2016.

Дата окончания приема заявок – 20.09.2016.

Дата и время проведения конкурса – 23.09.2016 в 11 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению №220816/0020222/01 от 21.09.2016 на участие в конкурсе поступили 2 заявки – ООО «МОЙ ДОМ», ООО «ЖЭО».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №220816/0020222/01 от 22.09.2016 обе заявки не допущены к участию в конкурсе.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов по доводам жалобы пояснил следующее: 24.08.2016 ООО «МОЙ ДОМ» направило в адрес Организатора торгов конверт с заявкой на участие в обжалуемых торгах. В указанном конверте отсутствовали документы, состав которых определен в подпункте 1 пункта 53 Правил. 21.09.2016 Общество направило Организатору торгов дополнительный конверт «Дополнение к заявке». При рассмотрении заявок Комиссия не учитывала документы Общества, представленные во втором конверте, поскольку дополнение заявки на участие в конкурсе не предусмотрено действующим законодательством.

Учитывая данные обстоятельства, Организатор торгов просит признать жалобу

необоснованной.

Заслушав доводы представителя Заявителя, Организатора торгов, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации установлен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Пунктом 52 Правил предусмотрено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной положением № 4 к настоящим Правилам.

Согласно пункту 53 Правил Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке

копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Согласно пункту 57 Правил претендент вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Организатор конкурса возвращает внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе средства претенденту, отозвавшему заявку на участие в конкурсе, в течение 5 рабочих дней с даты получения организатором конкурса уведомления об отзыве заявки

Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению №220816/00202220/01 было назначено на 21.09.2016 в 10 часов 00 минут.

От ООО «МОЙ ДОМ» в срок, установленный для подачи заявок поступило 2 конверта: 24.08.2016 вх. № 1 в 10 часов 00 минут конверт «Заявка на участие в открытом конкурсе», 21.09.2016 вх. № 3 в 09 часов 35 минут конверт **«Дополнение к заявке»**.

При рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №220816/00202220/01 от 22.09.2016, Комиссией было принято решение об отклонении заявки ООО «МОЙ ДОМ», в связи с не предоставлением определенных пунктом 53 Правил документов, а именно: Обществом были представлены следующие документы - заявка на участие в конкурсе без приложения документов.

В конверте от 21.09.2016 «Дополнение к заявке» были представлены: опись документов, прилагаемых к заявлению о переоформлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности, выданной Государственной Жилищной инспекцией РК; Выписка из ЕГРЮЛ (в форме электронного документа); Бухгалтерский баланс на 31.12.2015; копия решения участника ООО «МОЙ ДОМ» от 13.07.2016; копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению домами № 131 от 11.09.2015; Платежное поручение о внесении средств в качестве обеспечения заявки на участие.

Вместе с тем, Комиссией были учтены лишь те документы, которые представлены в конверте, поданном 24.08.2016.

Заявка ООО «ЖЭО» также была отклонена Комиссией по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 18 Правил - наличие у участника кредиторской задолженности.

Учитывая, что все заявки на участие в торгах не были допущены, конкурс признан несостоявшимся.

Комиссия Карельского УФАС России признает доводы ООО «МОЙ ДОМ» о неправомерном отклонении заявки Общества необоснованными ввиду следующего.

Требования к форме и составу заявки строго регламентированы пунктами 52 и 53 Правил, а также пунктами 6,7 Конкурсной документации.

Пунктом 57 Правил предусмотрено право претендента изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Пункт 18 Правил содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа допуска к участию в конкурсе, среди которых - не предоставление определенных пунктом 53 Правил документов, либо наличие в таких документах недостоверных сведений (подпункт 1).

Установлено, что ООО «МОЙ ДОМ» направило в адрес Организатора торгов конверт с названием «Заявка на участие в открытом конкурсе» 24.08.2016, в указанном конверте кроме самой заявки отсутствовали документы, необходимость предоставления которых установлена пунктом 53 Правил. Соответственно, при рассмотрении заявки Общества Комиссией правомерно было принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе. Комиссия обоснованно учла лишь те документы, которые были представлены в конверте от 24.08.2016.

Механизм дополнения комплекта документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе (восполнение недостающих документов) действующим законодательством не предусмотрен. Дополнительно поданные ООО «МОЙ ДОМ» документы (2 конверт) не приобрели статус изменения заявки, поскольку 1 конверт – заявка не содержал всех требуемых законом документов, которые необходимо было заменить. В связи с этим, Комиссия Карельского УФАС России также считает, что заявка была оформлена ненадлежащим образом и не могла быть допущена к участию в конкурсе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МОЙ ДОМ» на действия комиссии организатора торгов – Администрации Сегежского городского поселения при проведении открытого конкурса на право заключения договора на право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории Сегежского городского

поселения. (извещение № 220816/00202220/01) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде РК в течение трех месяцев со дня принятия решения.