

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 086/07/3-2143/2020

по результатам рассмотрения жалобы ИП Епифанова А.А. на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 07.12.2020
Мансийск

г. Ханты-

Решение в полном объеме изготовлено 09.12.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

«_____» — «_____»;

Члены комиссии:

«_____» — «_____»;

«_____» — «_____»;

в отсутствие заявителя;

в присутствии представителя МАОДО «Детская школа искусств им. А.В. Ливна» — директора «_____»;

рассмотрев жалобу «_____» на действия заказчика — МАОДО «Детская школа искусств им. А.В. Ливна» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку музыкальных народных инструментов, извещение № 32009662574, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России), в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба (далее — Заявитель) (вх. от 30.11.2020 № 2381-ж) на действия МАОДО «Детская школа искусств им. А.В. Ливна» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку светового оборудования, извещение № 32009662574.

Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя на участие в указанной закупке на основании несоответствия продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 07.12.2020.

В своих письменных возражениях Заказчик сообщил, что с доводами, изложенными в жалобе, не согласен.

В силу части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

С учетом, доводов, содержащихся в жалобе, Комиссия полномочна рассматривать данную жалобу.

В соответствии с пунктом 13 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России ограничена доводами жалобы.

В назначенную дату состоялось рассмотрение жалобы с использованием ВКС.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее.

В жалобе заявитель указал, что «заявка на участие в запросе котировок в электронной форме была подготовлена и подана строго по форме, приведенной в приложении №2 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку музыкальных народных инструментов. В приложении №2 извещения и в самом извещении о запросе котировок отсутствуют точные указания в какой форме должно быть подано ценовое предложение. Данное отклонение считает не обоснованным, так как в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме нами было дано согласие заключить и исполнить договор на условиях и в срок, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме № 32009662574 от 10.11.2020, опубликованном на ЭТП - <https://etp-region.ru> (Лист 1, последний абзац), соответственно подтверждены указанные в п.8 Документации условия, что цена включает в том числе стоимость доставки Товара.

В пояснениях Заказчик указал, что «в п.8 Документации указано, что цена включает в том числе стоимость доставки товара, однако данное условие не отражено в заявке Заказчик отправил исходящий запрос с уточнением, входит ли в ценовое предложение доставка, однако ответа не получил. По мнению заказчика, так как доставка имеет достаточную стоимость, и заложена в цену товара, то без ее учета предложение принято быть не может».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

10.11.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 32009662574 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку музыкальных народных инструментов.

Закупочная деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг МАОДО «Детская школа искусств им. А.В. Ливна» (далее — Положение о закупках), утвержденный приказом от 29.09.2020.

20.11.2020 закупочная комиссия Заказчика составила протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок в электронной форме. Согласно указанному протоколу на участие в закупке поступили две заявки. Заявка участника зарегистрирована на ЭТП под номером 10695.

Участнику под номером 10695 отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием его заявки содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации.

Согласно протоколу заявка была отклонена в связи с несоответствием содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке; пп. 4

п. 12.9. Положения в связи с "несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке).

В п. 17 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку музыкальных народных инструментов для нужд Муниципальной автономной организации дополнительного образования «Детская школа искусств им. А.В Ливна» установлено, что котировочная заявка должна быть подготовлена по форме, приведенной в приложении №2 настоящего извещения.

Согласно приложению №2 к Извещению, форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме должна быть составлена следующим виде:

Исх. № _____

от «___» _____ 20___ г.

**ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК
В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ**

Наименование участника закупки _____

(полное наименование юридического лица, Ф. И. О. индивидуального предпринимателя)

ИНН участника закупки: _____ КПП участника закупки (при наличии): _____

Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок:

Лицо (лица)	Фамилия, имя, отчество	Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии)
Учредитель		
Директор		
Индивидуальный предприниматель		

ОГРН (ОГРНИП) _____ Дата постановки на учет в налоговом органе _____

ОКПО _____ ОКВЭД2 _____ ОКТМО _____

Контактный телефон/факс (с указанием кода города): _____

Электронный адрес участника закупки: _____

Место нахождения (для юридического лица): _____

Место жительства (для физического лица): _____

Банковские реквизиты участника закупки:

Наименование и адрес обслуживающего банка: _____

Р/с _____, К/с _____

БИК _____

Настоящей заявкой подтверждаю согласие заключить и исполнить договор на условиях и в срок, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме № _____ от _____, опубликованном на ЭТП ЕСТП на: <https://etp-region.ru>

Подавая настоящую заявку, подтверждаю, что участник закупки соответствует всем требованиям, запретам и ограничениям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Руководитель _____ /расшифровка подписи/

*или иное лицо, имеющее право
действовать от имени
участника закупки*

М.П.

(при наличии)

Таким образом, участник подавая заявку по форме указанной в приложении №2 соглашается со всеми условиями проводимой закупки.

Пунктом 8 Извещения, установлено, что начальная (максимальная) цена договора составляет 424300,02 (Четыреста двадцать четыре тысячи триста) руб. 02 коп. Цена устанавливается в российских рублях и включает в себя все затраты на перевозку, страхование, уплату государственных и таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, необходимые для выполнения договора.

Комиссией установлено, что заявитель подал заявку по форме, указанной в приложении №2 и согласился со всеми условиями поставки товаров.

На основании вышеуказанного, отклонение заявки по причине отсутствия информации о согласии перевозки товара до места поставки товара является некорректным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. от 30.11.2020 № 2381-ж) на действия заказчика — МАОДО «Детская школа искусств им. А.В. Ливна» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку светового оборудования, извещение № 32009662574, **обоснованной**.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

3. МАОДО «Детская школа искусств им. А.В. Ливна» надлежит явиться **21.01.2021 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д. 27, зал заседаний, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.