

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Вентсервис» (вх. № 16954-13 от 18.12.2013 г.)
о нарушении законодательства о размещении заказов

25 декабря 2013 г.
Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
(далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Вентсервис» (далее - Заявитель) на действия Единой комиссии (далее – Аукционная комиссия) при проведении торгов на право заключения гражданско-правового договора на разработку рабочего проекта и рабочей документации по системе вентиляции и кондиционирования отделения ГБУЗ ПК «ПККИБ», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Екатерининская, 224 (извещение № 0356200004213000103),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0356200004213000103 ГБУЗ ПК «ПККИБ» (далее – Заказчик) проводились торги на разработку рабочего проекта и рабочей документации по системе вентиляции и кондиционирования отделения ГБУЗ ПК «ПККИБ», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Екатерининская, 224.

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены действиями Аукционной комиссии.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, в соответствии «Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498, установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме

от 16.12.2013 г., вторая часть заявки ООО «Вентсервис» признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, т.к. в составе заявки отсутствует копия свидетельства СРО, содержащая п.33.3.

Частью 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего закона.

При размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе, соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Во исполнение требований, обозначенных выше, в 2 Раздела 7 документации о торгах Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме:

- копия действующего свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с приказом Минрегиона РФ от 30 декабря 2009г. №624:

- п.33.3: «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) «Жилищно-гражданское строительство».

В соответствии с ч. 1 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок не

проверяет соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказа, а проверяет вторую часть заявки исключительно на соответствие требованиям, установленным в документации о торгах.

Поскольку в составе второй части заявки подателя жалобы отсутствовала копия свидетельства СРО, содержащая п.33.3, в действиях Аукционной комиссии, рассматривающей вторую часть заявки исключительно на соответствие требованиям аукционной документации, нарушений требований Закона о размещении заказов не может быть установлено.

Вместе с тем, Комиссия отмечает следующее.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено такое обязательное требование к участникам размещения заказа как соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, **являющихся предметом торгов.**

Предметом торгов является разработка рабочего проекта и рабочей документации по системе вентиляции и кондиционирования отделения ГБУЗ ПК «ПККИБ» (п.1.1 Раздела 4 документации о торгах).

В соответствии с ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации [ВИДЫ](#) работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно частям 5, 5.1 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 4](#) указанной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц. в случае, если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Часть 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяет, что [перечень](#) видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным

органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников, а также должны учитываться особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства и предназначенных для проживания не более чем двух семей жилых домов.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ № 624). Приказ № 624 содержит п.13 - работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ, являющихся предметом торгов, устанавливаемым в документации об аукционе в соответствии с положениями [п. 1 ч. 1 ст. 11](#) Закона о размещении заказов, является обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Требования к составу второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме установлены в ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно ч.7 ст.41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, Заказчиком нарушено требование ч.7 ст.41.8 Закона о размещении заказов. Комиссия отмечает, что представитель Заказчика согласилась с тем, что при формировании документации о торгах были нарушены требования Закона о размещении заказов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вентсервис» на действия Единой комиссии при проведении торгов на право заключения гражданско-правового договора на разработку рабочего проекта и рабочей документации по системе вентиляции и кондиционирования отделения ГБУЗ ПК «ПККИБ», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Екатерининская, 224 (извещение № 0356200004213000103) необоснованной.

2. Признать в действиях ГБУЗ ПК «ПККИБ» выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч.7 ст.41.8 Закона о размещении заказов.

3. В целях устранения нарушения требований Закона о размещении заказов, допущенного ГБУЗ ПК «ПККИБ», выдать предписание Единой комиссии, Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц ГБУЗ ПК «ПККИБ» к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

25 декабря 2013 г.

Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
(далее – Комиссия)

на основании решения по жалобе ООО «Вентсервис» на действия Единой комиссии при проведении торгов на право заключения гражданско-правового договора на разработку рабочего проекта и рабочей документации по системе вентиляции и кондиционирования отделения ГБУЗ ПК «ПККИБ», расположенного по

адресу: г. Пермь, ул. Екатерининская, 224 (извещение № 0356200004213000103),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), допущенных ГБУЗ ПК «ПККИБ», Единой комиссии совершить следующие действия:

- отменить протокол подведения итогов торгов от 16.12.2013 г.,
- повторно рассмотреть вторые части заявок с учетом нарушений, выявленных при рассмотрении жалобы ООО «Вентсервис», и в соответствии требованиями Закона о размещении заказов.

2. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» обеспечить возможность отмены протокола подведения итогов торгов от 16.12.2013 г.

3. В срок до **29.12.2013г.** Единой комиссии, Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» исполнить п. 1, п. 2 настоящего предписания.

4. В срок до **30.12.2013г.** Единой комиссии, Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения п.1, п.2 настоящего предписания (с указанием заявителя жалобы).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.