

Министерство экологии и
рационального природопользования
Красноярского края 660009, г.
Красноярск, ул. Ленина, 125

ООО «Планета-Сервис»

660018, Красноярский край, г.
Красноярск, ул. Куйбышева, д.93, пом.
124

662549, Красноярский край, г.
Лесосибирск, ул. Енисейская, 25, зд. 2,
пом. 2

Прокуратура Красноярского края

660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32

20.02.2019

2446

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 24/01/16-14/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«19» февраля 2019 года
Красноярск

г.

Председатель Комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установил следующее.

Дело № 24/01/14/2019 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по результатам рассмотрения обращения Прокуратуры Красноярского края по вопросу квалификации действий Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «Планета-

Сервис» при проведении конкурсных отборов и заключении соглашений об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) (далее – Обращение).

При рассмотрении Обращения установлены следующие фактические обстоятельства.

Документация о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО для Назаровской технологической зоны Красноярского края утверждена приказом Министерства от 21.03.2018 № 1/518-од (далее – Конкурсная документация, Конкурс). Информация о проведении Конкурса размещена на сайте torgi.gov.ru 21.03.2018 (Извещение № 201318/25833875/11).

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 12.04.2018 для участия в Конкурсе была подана одна заявка – ООО «Планета-Сервис». Согласно Протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Назаровской технологической зоны Красноярского края от 18.04.2018 Заявка ООО «Планета-Сервис» была признана Конкурсной Комиссией соответствующей требованиям Конкурсной документации и участник допущен к участию в Конкурсе.

Как единственный участник, заявка которого отвечала требованиям Конкурсной документации, победителем Конкурса было признано ООО «Планета-Сервис».

Главой 4 Конкурсной документации было установлено требование к предоставлению обеспечения заявки.

В качестве обеспечения Заявки в составе представленных документов ООО «Планета-Сервис» была представлена банковская гарантия ПАО «БИНБАНК» от 11.04.2018 № 18777-447-174810.

Порядок подачи заявок на участие в конкурсе регламентирован разделом IV Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881) (далее – Правила № 881). Согласно пп. 3) п. 26 Правил № 881 заявка должна содержать документы, подтверждающие предоставление обеспечения заявки, если в документации об отборе содержится требование к предоставлению такого обеспечения (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств, или иные документы, подтверждающие факт перечисления денежных средств), а также банковские реквизиты счета для возврата обеспечения заявки.

В соответствии с пп. б) п. 9 Правил № 881 в числе функций, выполняемых конкурсной комиссией значится проверка документов и материалов, представленных в составе заявки и уведомления об участии во втором этапе на предмет достоверности сведений, содержащихся в этих документах и материалах, конкурсная комиссия запрашивает дополнительную информацию, привлекает независимых экспертов в целях обеспечения экспертной оценки документации об отборе, оценки и сопоставления заявок, оценки соответствия участников конкурсного отбора требованиям, установленным документацией об отборе и

Правилами № 881.

В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (часть 1 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ). Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ). Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей (часть 7 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ).

Согласно пунктам 10, 12, 13 Правил № 881 организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе. Документация об отборе должна содержать размер, порядок и срок предоставления обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора обязательств по соглашению. Организатором конкурсного отбора может быть установлено требование к предоставлению обеспечения заявки, которое в равной мере распространяется на всех участников конкурсного отбора. При этом форма, размер, порядок предоставления, а также основания и порядок возврата обеспечения заявки определяются организатором конкурсного отбора и указываются в документации об отборе.

Пунктом 16 Правил № 881 предусмотрено, что способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению является предоставление безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня начала осуществления региональным оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного соглашением. Размер обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению не может составлять менее 5 процентов максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора и установленных в документации об отборе, в течение соответствующего года.

Согласно пункту 34 Правил № 881 в случае, если после окончания срока подачи заявок выясняют, что подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, конкурсный отбор признается несостоявшимся. В случае если на конкурсный отбор подана только одна заявка, отвечающая требованиям указанных Правил, с участником конкурсного отбора, подавшим заявку, заключается соглашение.

Конкурсной документацией предусмотрено требование о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Согласно пп. 5.1, 5.1.2, 5.1.4 конкурсной документации победитель конкурсного отбора или единственный участник конкурсного отбора, заявка которого признана соответствующей, обязан предоставить обеспечение исполнения обязательств по соглашению путем предоставления безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня его вступления в силу, в размере 5% от максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в течение соответствующего года, рассчитанной в соответствии с приложением № 9 к конкурсной документации. На основании пункта 5.1.3 Конкурсной документации победитель конкурсного отбора обязан направить проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право действовать от

имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения (оригинал банковской гарантии).

В подтверждение исполнения обязанности по предоставлению обеспечения исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Назаровской технологической зоны Красноярского края ООО «Планета-Сервис» направило в адрес Министерства с проектом соглашения банковскую гарантию ПАО «БИНБАНК» от 26.04.2018 № 18777-447-174903.

Министерство заключило с ООО «Планета-Сервис» Соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Назаровской технологической зоны Красноярского края № 6 от 07.05.2018 (далее – Соглашение) и приказом от 07.05.2018 № 1/915-од присвоило ООО «Планета-Сервис» статус регионального оператора по обращению с ТКО для Назаровской технологической зоны на 10 лет.

В соответствии с пунктом 1.2 Соглашения ООО «Планета-Сервис», действующее как региональный оператор, обязуется в течение срока действия Соглашения организовать и осуществлять деятельность по обращению с ТКО на территории Назаровской технологической зоны Красноярского края в соответствии с действующими федеральными и региональным законодательством, а также другими документами в сфере обращения с ТКО. Согласно пункту 4.3 Соглашения ООО «Планета-Сервис» предоставляет Министерству обеспечение исполнения обязательств по Соглашению на каждый год его действия. Банковская гарантия должна быть представлена в течение пяти дней с даты направления проекта Соглашения. Победитель конкурсного отбора обязан направить проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения (оригинал банковской гарантии) (пункт 4.3. Соглашения). Пунктом 4.4. Соглашения стороны определили, что сумма обеспечения исполнения обязательств по Соглашению подлежит выплате Министерству в качестве компенсации за любые убытки, а так же штрафные санкции, которые могут наступить вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения Региональным оператором своих обязательств по

Соглашению.

При рассмотрении Арбитражным судом Красноярского края судебного дела № А33-17513/2018, которое было возбуждено по иску Прокурора Красноярского края к Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края, установлено, что банковские гарантии: от 11.04.2018 № 18777-447-174810 (в обеспечение заявки на участие в Конкурсе); от 26.04.2018 № 18777-447-174903 (в обеспечение исполнения обязательств по Соглашению № 6 от 07.05.2018 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Назаровской технологической зоны Красноярского края) не выдавались. ООО «Планета-Сервис» за выдачей банковских гарантий не обращалось, оплата от общества банку за выдачу банковских гарантий не поступала.

Соглашение с ООО «Планета-Сервис» заключено в отсутствие представленного обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

Антимонопольные требования к торгам установлены статьей 17 Закона «О защите конкуренции». Нормы названной статьи при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещают действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе в форме создания участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Нормами статьи 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Допуск заявки ООО «Планета-Сервис» к участию в Конкурсе (признание заявки соответствующей требованиям Конкурсной документации) при условии, что ООО «Планета-Сервис» фактически не было исполнено требование Конкурсной документации по предоставлению обеспечения заявки для участия в Конкурсе привело к созданию преимущественных условий для участия ООО «Планета-Сервис» в Конкурсе.

Заключение Министерством и ООО «Планета-Сервис» Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Назаровской технологической зоны Красноярского края № 6 от 07.05.2018 в отсутствие представленного обеспечения исполнения обязательств по соглашению противоречит нормам законодательства в сфере обращения с отходами, привело к созданию преимущественных условий деятельности ООО «Планета-Сервис» по обращению с ТКО на территории Назаровской технологической зоны

Красноярского края, ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов от возможности получения статуса регионального оператора по обращению с ТКО для Назаровской технологической зоны Красноярского края. Указанные действия содержат признаки нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

В связи с установленными обстоятельствами Красноярское УФАС России издало приказ от 18.02.2019 № 46 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125), обществом с ограниченной ответственностью «Планета-Сервис» (662549, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Енисейская, 25, зд. 2, пом. 2, ОГРН 1132454000722, ИНН 2454023549) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 24/01/16-14/2019 к рассмотрению на «14» марта 2019 года в 15 часов 30 минут (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 24/01/16-14/2019 в качестве: ответчиков: Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125) (далее – Министерство); обществом с ограниченной ответственностью «Планета-Сервис» (662549, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Енисейская, 25, зд. 2, пом. 2, ОГРН 1132454000722, ИНН 2454023549) (далее – ООО «Планета-Сервис»);

заявителя: Прокуратуру Красноярского края (660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32).

3. Министерству в срок до «10» марта 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела, в том числе по тому обстоятельству, что заявка ООО «Планета-Сервис» была допущена к участию в конкурсном отборе при условии не исполнения требования Конкурсной документации по предоставлению обеспечения заявки для участия в Конкурсе (не проведения конкурсной комиссией проверки документов и материалов, представленных в составе заявки), а также в связи с тем обстоятельством, что Соглашение было заключено в отсутствие обеспечения исполнения ООО «Планета-Сервис» обязательств по соглашению;
 2. сведения о размещении информации и документации о проведении Конкурсного отбора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес страницы в сети «Интернет»)

3. сведения о лице, осуществляющем функции регионального оператора по обращению с ТКО на территории Назаровской технологической зоны Красноярского края в истекшем периоде 2019 года (присвоении статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории указанной технологической зоны по результатам конкурсного отбора либо в порядке части 6 статьи 29.1 Закона № 89-ФЗ);
 4. сведения о ходе результатах рассмотрения судебного дела № А33-17513/2018, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 5. иную информацию, имеющую, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела № 24/01/16-13/2019.
4. ООО «Планета-Сервис» в срок до «10» марта 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
1. письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела, в том числе по тому обстоятельству, что при подаче заявки для участия в конкурсном отборе ООО «Планета-Сервис» была представлена подложная банковская гарантия ПАО «БИНБАНК» от 11.04.2018 № 18777-447-174810, а также в связи с тем обстоятельством, что Соглашение было заключено в отсутствие обеспечения исполнения ООО «Планета-Сервис» обязательств по соглашению;
 2. сведения о деятельности ООО «Планета-Сервис» в сфере обращения с ТКО на территории Назаровской технологической зоны Красноярского края в истекшем периоде 2019 года (информацию об объемных показателях деятельности в натуральном и стоимостном выражении, лицах, привлекаемы для исполнения обязательств);
 3. сведения о ходе результатах рассмотрения судебного дела № А33-17513/2018, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 4. иную информацию, имеющую, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела № 24/01/16-14/2019.
5. Предложить Прокуратуре Красноярского края в срок до «10» марта 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
1. копии документов, подтверждающих то обстоятельство, что ООО «Планета-Сервис» представило в адрес Министерства при участии в конкурсном отборе, а также для заключения Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Назаровской технологической зоны Красноярского края подложные банковские гарантии;
 2. иную информацию, имеющую, по мнению Прокуратуры Красноярского края, значение для рассмотрения дела № 24/01/16-14/2019.