

Исходящий № 226/03 от 28.01.2011

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

<....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

<....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления;

<....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области – начальника отдела нормативно-правового регулирования комитета <....> (доверенность № <...> от 24.01.2011),

- главного специалиста-эксперта, педиатра области <....> (доверенность № <...> от 25.01.2011);

- уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – ведущего специалиста-эксперта управления по организации размещения заказов <....> (доверенность № <....> от 19.01.2011);

- участника размещения заказа (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «Детское питание» - <....> (доверенность от 21.01.2011),

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Детское питание» (далее – ООО «Детское питание») - на действия государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области - при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов детского питания, продуктов питания для беременных женщин и кормящих матерей для нужд Новгородской области по лотам №№ 1, 2, 3, извещение № 275 о проведении которого было размещено 25 декабря 2010 года на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru>.

УСТАНОВИЛА:

18 января 2011 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Детское питание» - на действия государственного заказчика - Комитета по охране здоровья населения Новгородской области (далее – КОЗНО) - при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов детского питания, продуктов питания для беременных женщин и кормящих матерей для нужд Новгородской области по лотам №№ 1, 2, 3, извещение № 275 о проведении которого было размещено 25 декабря 2010 года на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – КОЗНО, уполномоченному органу – Комитету по управлению государственным имуществом области (далее – КУГИ) - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа по лотам №№ 1, 2, 3 до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 87/03 от 18.01.2011 Новгородского УФАС России), которое КОЗНО, КУГИ исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что государственным заказчиком – КОЗНО – установлены требования к продуктам детского питания, продуктам питания для беременных женщин и кормящих матерей по лотам №№ 1, 2, 3 (Приложение № 1 к документации об аукционе), соответствующие подлежащей поставке перечисленной пищевой продукции конкретных производителей, что исключает возможность предложения для участия в аукционе имеющихся на рынке соответствующих эквивалентов данной продукции. При таких обстоятельствах в документации об аукционе, по мнению подателя Жалобы, содержится нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой

ограничение количества участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного ООО «Детское питание» просит устранить вышеуказанное нарушение Закона о размещении заказов и привести документацию об аукционе в соответствие с законодательством.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «Детское питание» <...> поддержал доводы и требования, изложенные в Жалобе.

Государственный заказчик – КОЗНО - считает Жалобу необоснованной по причинам, изложенным в представленных возражениях на нее (вх. № 240 от 21.01.2011 Новгородского УФАС России).

В данном случае КОЗНО при формировании документации об аукционе были соблюдены требования Закона о размещении заказов в обжалуемой части.

Так, в Приложении № 1 документации об аукционе отсутствуют указания на товарные знаки, наименование места происхождения товара и на иную информацию, предусмотренную частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов. Следовательно, утверждение подателя жалобы о нарушении КОЗНО данного положения Закона о размещении заказов является ошибочным.

Кроме того, значения установленных КОЗНО характеристик предусмотрены с использованием оборотов «не менее», «не более», а также путем указания соответствующего диапазона. Это даёт возможность участникам размещения заказа предложить к поставке продукцию любой марки, подходящую под указанные максимальные и минимальные значения параметров.

При этом к Жалобе ООО «Детское питание» не приложено каких-либо документов, подтверждающих обоснованность ее доводов.

На основании вышеизложенного, государственный заказчик – КОЗНО – считает Жалобу не обоснованной.

На рассмотрении Жалобы представитель государственного заказчика – КОЗНО – поддержал возражения на Жалобу.

Уполномоченный орган – КУГИ - в объяснениях по Жалобе (вх. № 239 от 21.01.2011 Новгородского УФАС России) указал, что при размещении государственного заказа путем проведения рассматриваемого аукциона КУГИ руководствовался документацией об аукционе, разработанной и утвержденной государственным заказчиком – КОЗНО.

На рассмотрении Жалобы представитель уполномоченного органа – КУГИ – поддержал вышеуказанные объяснения по Жалобе.

На основании пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379 в заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы объявлялся перерыв до 11 часов 00 минут 25 января 2011 года.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения государственного заказа путём проведения рассматриваемого открытого аукциона по лотам №№ 1, 2, 3.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

25.12.2010 уполномоченным органом – КУГИ - на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 275 на право заключения государственного контракта на поставку продуктов детского питания для государственных нужд Новгородской области для государственного заказчика - КОЗНО. Размещение заказа проводилось на основании и в соответствии с Законом о размещении заказов. В соответствии со статьей 4 Закона о размещении заказов при размещении государственного заказа путем проведения вышеуказанного аукциона государственным заказчиком выступал КОЗНО как орган государственной власти.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация по проведению рассматриваемого аукциона была разработана государственным заказчиком – КОЗНО – и утверждена его должностным лицом – первым заместителем председателя комитета <...>.

Предметом открытого аукциона является право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания, продуктов питания для беременных женщин и кормящих матерей (далее – Товар) для государственных нужд Новгородской области в соответствии с лотами №№ 1-5.

Наименование, количество, качественные характеристики Товара, а также требования, предъявляемые к Товару, указаны в Приложении № 1 к документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 документации об аукционе качество Товара должно соответствовать Федеральному закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» от 12.06.2008 № 88-ФЗ (далее – Регламент) и СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования к безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов».

При этом, в процессе рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа по лотам №№ 1, 2, 3 установлено, что требования к Товару по лотам №№ 1, 2, 3, сформулированные заказчиком в Приложении 1 к документации об аукционе, хотя и соответствуют требованиям Регламента, вместе с тем соответствуют подлежащей поставке продукции (Товара) конкретного производителя, что исключает возможность для участников размещения заказа предложить для участия в аукционе имеющиеся на рынке эквиваленты подлежащей поставке продукции (Товару) по лотам №№ 1, 2, 3. Доказательствами формулирования заказчиком документации об аукционе (Приложения № 1) указанным образом является то, что, во-первых, требования к подлежащей поставке продукции (Товару) по лотам №№ 1, 2, 3, сформулированные в Приложении № 1 к документации об аукционе, не соответствуют требованиям к данной продукции (меньших пределах значений соответствующих параметров), установленным Регламентом. Во-вторых, государственным заказчиком – КОЗНО – не представлено доказательств того, что для подлежащей закупке по лотам №№ 1, 2, 3 продукции (Товару) отсутствуют эквиваленты. При этом, представителем подателя Жалобы на ее рассмотрении были представлены доказательства того, что подлежащему закупке Товару по лотам №№ 1, 2, 3 имеются эквиваленты с требованиями, соответствующими требованиям Регламента, но по ряду показателей (их значений) отличающимися от показателей (их значений), содержащихся в Приложении № 1 к документации об аукционе по лотам №№ 1, 2, 3. В-третьих, государственным заказчиком – КОЗНО – представлено экспертное заключение на Жалобу ООО «Детское питание» (далее – Заключение) главного педиатра области Истоминой И.А., из которого следует, что по лоту № 1 на основе характеристик, предусмотренных в Приложении № 1 к документации об аукционе, участниками размещения заказа, кроме смесей, указанных в Жалобе, могут быть предложены следующие смеси: «Мамекс плюс», «НАН 1», «Нутрилон 1», «Нутрилон 1GOLD», «Нутрилон 2», «Нутрилон 2 GOLD», «НЭНИ 1», «НЭНИ 2». По остальным лотам также могут принимать участие в аукционе участники, которые имеют возможность поставить Товар, имеющий необходимые характеристики. На рассмотрении Жалобы подтвердила выводы, содержащиеся в Заключении.

При установленных обстоятельствах участники размещения заказа, готовые предложить эквиваленты Товаров по лотам №№ 1, 2, 3, соответствующие Регламенту, не смогут принять участие в аукционе по причине не соответствия их заявок в части характеристик предлагаемых к поставке эквивалентов Товаров по лотам №№ 1, 2, 3 требованиям документации об аукционе, содержащимся в Приложении № 1. Следовательно, установление государственным заказчиком – КОЗНО - в документации об аукционе рассмотренных требований к подлежащему к поставке Товару влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа путем проведения рассматриваемого открытого аукциона.

Учитывая вышеизложенное, в действиях государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области – при формировании и утверждении им документации (Приложение № 1) по проведению рассматриваемого открытого аукциона содержится нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, что выразилось в наличии в документации об аукционе требований к подлежащему к поставке Товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, статьей 34, статьей 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Детское питание» (далее – ООО «Детское питание») - на действия государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения Новгородской области - при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов детского питания, продуктов питания для беременных женщин и кормящих матерей для нужд Новгородской области по лотам №№ 1, 2, 3, извещение № 275 о проведении которого было размещено 25 декабря 2010 года на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru>, обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения

области – нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3. Выдать государственному заказчику – Комитету по охране здоровья населения области, в результате действий которого были нарушены права и законные интересы участников размещения заказа, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

4. Выдать уполномоченному органу – Комитету по управлению государственным имуществом области – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

5. Передать материалы жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.