

Заявитель:

ООО «АЛЬФА КАБЕЛЬ»

Организатор торгов:

Комитет по природным ресурсам  
Ленинградской области

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/01/18.1-1917/2021

07 сентября 2021 года  
Петербург

Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа от 07.09.2021 № 410/1 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии на заседании Комиссии 27.08.2021 представителей сторон по доверенностям:

от Заявителя – ООО «АЛЬФА КАБЕЛЬ»:

от Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам

Ленинградской области:

в присутствии на заседании Комиссии 07.09.2021 представителей сторон по доверенностям:

от Заявителя – ООО «АЛЬФА КАБЕЛЬ»:

от Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области:

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «АЛЬФА КАБЕЛЬ» на действия организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков (изв. № 300621/0543402/02 от 30.06.2021 лоты № 1, 2, далее – аукцион),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «АЛЬФА КАБЕЛЬ» (вх. № 10005 от 18.08.2021) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков, расположенных по адресам: Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское лесничество, Невское участковое лесничество, квартал 290 часть выдела 6, общей площадью 0,002 га, с кадастровым номером 47:07:0612002:673 (лот № 1), Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское лесничество, Невское участковое лесничество, квартал 290 части выделов 1, 6, 12, общей площадью 0,1589 га, с кадастровым номером 47:07:0612002:891 (лот № 2) (изв. № 300621/0543402/02 от 30.06.2021, далее – аукцион).

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного

органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, выслушав правовую позицию представителя Организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заявитель приводит следующие доводы.

08.08.2021 Заявителем была подана заявка на участие в аукционе, а также внесён задаток.

10.08.2021 г. Заявитель получил уведомление о том, что, поданная Заявителем заявка не соответствует требованиям аукционной документации, в связи с чем Заявитель не допущен к участию в торгах.

В письме, полученном Заявителем от Организатора торгов указано следующее: «Не допущено к участию в аукционе в соответствии с п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации - несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным к заявке (порядку ее заполнения), а именно: сведения о заявителе не соответствуют сведениям ЕГРЮЛ (в юридическом адресе неверно указан индекс, руководителем организации указан генеральный директор, по сведениям ЕГРЮЛ - директор), отсутствует дата».

Согласно положениям п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) основанием для отклонения заявки является несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей. Вместе с тем, в данной статье отсутствуют требования об указании сведений, ссылка на отсутствие которых содержится в основании отклонения заявки Заявителя.

По мнению Заявителя, указанные в заявке сведения об адресе не могут являться недостоверными, так как не противоречат действительности. При этом Заявка подаётся посредством использования функционала электронной торговой площадки и удостоверяется электронной подписью, полученной в установленном законом порядке.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в целях реализации процедур, регламентированных положениями ст. 78-80, 83 ЛК РФ, ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ, методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных

участков, находящихся в государственной собственности, утвержденными приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 (далее – Методические указания), организатором торгов принято решение о проведении в электронной форме торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков, о чем издано распоряжение Комитета от 29.06.2021 № 1274 «О проведении торгов на право заключения договора аренды лесного участка».

Во исполнение принятого решения с целью организации аукциона распоряжением Комитета от 30.06.2021 № 1310 «Об организации и проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка» утверждены, в том числе: извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков (приложение 2 к указанному распоряжению); документация об аукционе (приложение 3 к указанному распоряжению); форма заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка и инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе (приложение 12 к документации об аукционе).

30.06.2021 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru) Организатором торгов опубликовано извещение о проведении аукциона.

По результатам рассмотрения заявок согласно Протоколу № 2 приема заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка от 10.08.2021 на участие в аукционе по лотам № 1, 2 допущено к участию ООО «ИНТЕГРАЛ».

Согласно Протоколу № 2 от 10.08.2021 заявка на участие в конкурсе ООО «АЛЬФА КАБЕЛЬ» отклонена по основаниям: несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным к заявке (порядку ее заполнения) а именно: сведения о заявителе не соответствуют сведениям ЕГРЮЛ (в юридическом адресе неверно указан индекс, руководителем организации указан генеральный директор, по сведениям ЕГРЮЛ - директор) отсутствует дата, что согласно требованиям закона свидетельствует о том, что Заявителем представлены недостоверные данные и такая заявка не соответствует требованиям документации.

Пунктом 9 ч. 15 ст. 78 ЛК РФ определено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Аналогичные требования к документации об аукционе установлены пунктом 16 Методических указаний.

Приложением 12 к документации об аукционе (приложение № 3 к распоряжению Комитета от 30.07.2021 года № 1310) утверждена инструкция по заполнению заявки и форма заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка (далее – Инструкция), которой предусмотрено предоставление сведений о месте нахождения, адресе для направления почтовой корреспонденции, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации, ОКПО юридического лица, а также отражена необходимость указания в самой заявке даты заполнения заявки, подписи, расшифровки подписи.

В соответствии с Инструкцией в случае отсутствия каких-либо сведений, установленных формой заявки, необходимо прямо указывать об этом при заполнении заявки.

Заявка Заявителя на участие в аукционе не соответствует форме, установленной Организатором торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации, поскольку Заявителем указан иной индекс, чем индекс, указанный в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), который не является действительным индексом Заявителя, что делает указанный адрес Заявителя недействительным, должность руководителя организации указана ненадлежащим образом и не соответствует действительности, так как в выписке из ЕГРЮЛ руководителем организации является Директор, а не Генеральный директор, как указано в заявке. Также отсутствует дата подготовки и подписания документа (дата заполнения заявки), что противоречит форме заявки на участие в аукционе.

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе Заявитель, подписывая и направляя свою заявку, должен подтвердить, что он ознакомлен с порядком проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, документацией об аукционе. Инструкция также указывает на то, что данные в заявке на участие в аукционе должны соответствовать учредительным и регистрационным документам, действующим на дату подачи.

Комиссия установила, что в соответствии с п. 15 ст. 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;

4) о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсов;

5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;

6) о месте, дате и времени проведения аукциона;

7) о начальной цене предмета аукциона;

8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шаге аукциона»), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;

9) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем:

а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;

10) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона;

11) о сроке аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды такого лесного участка. При этом срок аренды такого лесного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных ч. 3 и 4 ст. 72 ЛК РФ;

12) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений;

13) иные сведения, если необходимость включения таких сведений в извещение о проведении аукциона предусмотрена ст. 80 ЛК РФ.

Пунктом 16 ст. 78 ЛК РФ установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

- 1) проектную документацию лесного участка;
- 2) выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка;
- 3) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений;
- 4) форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Аукционная документация содержит форму заявки, установленную Организатором торгов на основании п. 15 ст. 78 ЛК РФ, согласно которой участник торгов включает в заявку на участие в аукционе следующие сведения:

*«Изучив извещение и документацию об аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, а также применяемые к данному аукциону правовые акты Российской Федерации, сообщаю о намерении участвовать в аукционе и направляю данную заявку с целью принятия участия в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка площадью 0,02 га, имеющего местоположение: Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское лесничество, Невское участковое лесничество, квартал 290 часть выдела 6, кадастровый номер: 47:07:0612002:673 (лот № 1)/лесного участка площадью 0,1589 га, имеющего местоположение: Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское лесничество, Невское участковое лесничество, квартал 290 части выделов 1, 6, 12, кадастровый номер: 47:07:0612002:891 (лот № 2), для осуществления рекреационной деятельности, который состоится 11 августа 2021 года в 10 часов 00 минут на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://utp.sberbank-cst.ru/>.*

Сведения о заявителе:

- для юридического лица: полное наименование заявителя с указанием организационно-правовой формы, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации, место нахождения, адрес для направления почтовой корреспонденции, ОГРН, ИНН, КПП, ОКПО, реквизиты банковского счета (наименование банка, р/с, к/с, БИК), контактный телефон

организации, адрес электронной почты.

- для физического лица (индивидуального предпринимателя): фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные (серия, номер, дата выдачи и кем выдан паспорт, код подразделения), адрес регистрации, адрес места жительства, ОГРН ИП (для индивидуального предпринимателя), ИНН, реквизиты банковского счета (наименование банка, р/с, к/с, БИК), контактный телефон, адрес электронной почты.

- дополнительно для представителя заявителя по доверенности: паспортные данные (серия, номер, дата выдачи и кем выдан паспорт, код подразделения), адрес регистрации, телефон, реквизиты доверенности (номер, дата), и прикладывается копия доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством.

Настоящей заявкой подтверждаю, что (указывается полное наименование заявителя),

1. - для юридического лица: не находится в процессе ликвидации и не осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве.

- для физического лица (индивидуального предпринимателя): деятельность в качестве индивидуального предпринимателя не прекращена (для индивидуального предпринимателя), не осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве.

- ознакомлен с положениями Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», права и обязанности в области защиты персональных данных физическому лицу понятны, даю согласие на обработку своих персональных данных.

- дополнительно для представителей юридического лица, физического лица (индивидуального предпринимателя): Представитель (фамилия, имя, отчество (при наличии)), действующий от имени и в интересах доверителя, ознакомлен с положениями Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», права и обязанности в области защиты персональных данных физическому лицу понятны, даю согласие на обработку своих персональных данных и персональных данных доверителя (в случае передоверия).

2. ознакомлен(а) с порядком проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, документацией об аукционе. Все условия аукциона мне известны, понятны и я с ними согласен(а).

Настоящей заявкой гарантируем достоверность представленных

*сведений и подтверждаем право аукционной комиссии запрашивать информацию с целью проверки представленных сведений.*

*Подпись / должность и расшифровка подписи Дата».*

В соответствии с Инструкцией в случае отсутствия каких-либо сведений, установленных формой заявки, необходимо прямо указывать об этом при заполнении заявки. Данные в заявке на участие в аукционе должны соответствовать учредительным и регистрационным документам, действующим на дату подачи заявки.

В силу п. 18 ст. 78 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- 1) несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей;
- 2) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;
- 3) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено настоящим Кодексом;
- 4) представление заявки на участие в аукционе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;
- 5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 6) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- 7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;
- 8) отсутствие сведений о заявителе в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства).

Комиссия установила, что заявка Заявителя на участие в аукционе,

представленная сторонами в материалы дела, содержат сведения о лице, не соответствующие выписке из ЕГРЮЛ, а именно индекс и должность лица. Также в заявке Заявителя на участие в аукционе отсутствует дата. Следовательно, Заявка заявителя не соответствует форме заявки на участие в аукционе, утвержденной Организатором торгов, а также содержит сведения, отличные от сведений выписки из ЕГРЮЛ.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя на участие в аукционе не соответствует требованиям аукционной документации, установленным в соответствии со ст. 78 ЛК РФ, в связи с чем Заявитель правомерно не допущен к участию в аукционе.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АЛЬФА КАБЕЛЬ» (вх. № 10005 от 18.08.2021) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков, расположенных по адресам: Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское лесничество, Невское участковое лесничество, квартал 290 часть выдела 6, общей площадью 0,002 га, с кадастровым номером 47:07:0612002:673 (лот № 1), Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское лесничество, Невское участковое лесничество, квартал 290 части выделов 1, 6, 12, общей площадью 0,1589 га, с кадастровым номером 47:07:0612002:891 (лот № 2) (изв. № 300621/0543402/02 от 30.06.2021), – **необоснованной.**