

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№046/04/7.30-621/2019

об административном правонарушении

28 октября 2019 года

г.Курск

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области <...>., рассмотрев протокол об административном правонарушении, составленный 16 октября 2019 года в отношении Главы Тимского района Курской области <...>, приложенные к нему материалы дела №046/04/7.30-621/2019, **в присутствии** <...>., в присутствии ведущего специалиста-эксперта Курского УФАС России <...>.,

УСТАНОВИЛА:

сто, время совершения и существо административного правонарушения:)

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме №0144300012319000007 (идентификационный код закупки: 193462490208546240100101070017219414), конкурсной документацией, размещенными на электронной площадке РТС-тендер в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.rts-tender.ru (РТС-тендер) и на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС):

- заказчик – Администрация Тимского района Курской области (адрес местонахождения: Курская обл., пос. Тим, ул. Кирова, дом. 51);

- объект закупки - «Выполнение научно-исследовательской работы по разработке комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) на территории Тимского района Курской области»;

- начальная (максимальная) цена контракта – 550 000 рублей 00 копеек;

- дата размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме – 28.01.2019г.

Как установлено п.1 ч.1 ст.54.3 ФЗ «О контрактной системе...», конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с ч.2 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с содержанием пунктов 12, 13 конкурсной документации, описание объекта закупки - информация о работе, являющейся предметом закупки, месте, объеме ее выполнения, указана заказчиком в разделе 2«ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ...» конкурсной документации. При этом, в пункте 3 «Состав исходных данных, необходимых для выполнения работы» раздела 2«ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» конкурсной документации, заказчиком приведен перечень таких данных, однако числовые значения, либо текстовые, графические, табличные или иные значения данных (в зависимости от вида исходных данных), заказчиком не указаны.

Также, из содержания раздела 2 конкурсной документации, а также иных разделов конкурсной документации, не представляется возможным однозначно определить, необходимо ли в ходе исполнения контракта исполнителю самостоятельно осуществить сбор исходных данных, либо такие сведения будут предоставлены заказчиком.

Вместе с тем, такая информация является необходимой для надлежащего определения потенциальными участниками затрат на выполнение работ, предусмотренных контрактом, для принятия решения об участии в определении поставщика.

Указанные действия заказчика влекут за собой ограничение количества участников закупки, в связи с чем заказчик нарушил требования ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...».

Таким образом, муниципальным заказчиком – Администрацией Тимского района Курской области документация открытого конкурса в электронной форме

№0144300012319000007 утверждена с нарушением требований ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...».

Принятое Комиссией Курского УФАС России от 22.02.2019г. решение по делу №046/06/54.3-38/2019, обжаловано не было и вступило в законную силу.

На основании решения от 22.02.2019г. по делу №046/06/54.3-38/2019, принятого по результатам рассмотрения жалобы Курской региональной общественной организации «Центр общественного контроля в сфере закупок» на действия заказчика - Администрации Тимского района Курской области при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом проведения открытого конкурса в электронной форме, руководствуясь ст.ст.99, 106 ФЗ «О контрактной системе...» 22.02.2019г. Комиссией было выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчиком в адрес Курского УФАС России 07.03.2019г. (вх.№1085) были представлены документы об исполнении предписания Комиссии от 22.02.2019г. по делу №046/06/54.3-38/2019 и устранении допущенных нарушений (отменены протоколы, составленные в ходе проведения конкурса, внесены изменения в извещение, конкурсную документацию открытого конкурса в электронной форме №0144300012319000007), что является подтверждением со стороны заказчика наличия установленных Комиссией по делу №046/06/54.3-38/2019 нарушений ФЗ «О контрактной системе...».

В силу ст.107 ФЗ «О контрактной системе...» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных ч.4 и ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в

государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Документация открытого конкурса в электронной форме **на выполнение научно-исследовательской работы по разработке комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) на территории Тимского района Курской области**, не соответствующая требованиям действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, утверждена **28.01.2019г.** Главой Администрации Тимского района Курской области <...>.

Согласно распоряжения Администрации Тимского района Курской области №122-лс от 08.10.2018г. «О вступлении в должность главы Тимского района Курской области» <...> приступил к исполнению служебных обязанностей главы Тимского района Курской области с 08.10.2018г.

Таким образом, в соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях <...> является должностным лицом заказчика.

При таких обстоятельствах, утвердив документацию открытого конкурса в электронной форме №0144300012319000007, размещенную в ЕИС, при проведении открытого конкурса в электронной форме должностное лицо заказчика – глава Администрации Тимского района <...>, **нарушил** требования ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение заказчика, а именно: Курская обл., пос. Тим, ул. Кирова, дом. 51.

Временем совершения административного правонарушения является: **28 января 2019г.**

Доказательствами административного правонарушения являются:

- материалы дела №046/04/7.30-621/2019 об административном правонарушении.

Вину в совершении вменяемого административного правонарушения <...> **признал частично**. Ранее он к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, **не привлекался**.

Данные обстоятельства признаются обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в силу ст.4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность или исключających производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ч.1 ст.24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Вместе с тем, как следует из устных пояснений <...>., <...>просил освободить его как должностного лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности, в связи с малозначительностью совершенного <...>. административного правонарушения,

Ходатайство <...>не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно правовой позиции Высшей судебной инстанции, изложенной в п.18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее — Пленум ВАС РФ от 02.06.2004г. №10) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу ч.ч.2 и 3 ст.4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 24.03.2005г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ указал, что малозначительным административным правонарушением следует считать действие или бездействие, «хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений».

Согласно п.18.1 Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. №10 квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений п.18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Опираясь на сформулированный высшими судебными инстанциями подход, можно сделать вывод о том, что признание правонарушения малозначительным должно представлять собой редчайшее исключение и может применяться в единичных случаях, по результатам глубокой всесторонней оценки обстоятельств совершения правонарушения и при бесспорном установлении отсутствия существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При таких обстоятельствах, подтверждаемых материалами настоящего административного дела, утвердив документацию открытого конкурса в электронной форме №0144300012319000007 с нарушением требований ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» Глава Администрации Тимского района Курской области <...>. совершил административное правонарушение, направленное против соблюдения, исполнения норм законодательства Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, нарушив требования ФЗ «О контрактной системе...» Глава Администрации Тимского района Курской области <...>совершил административное правонарушение, направленное против установленного законодательством порядка управления, выраженного в обязанности исполнения норм законодательства РФ о закупках.

<...>как должностное лицо заказчика имел возможность для соблюдения норм законодательства РФ о контрактной системе, за нарушение которых частью ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Доказательств, подтверждающих принятие <...>. всех зависящих от него, достаточных и своевременных мер для предотвращения правонарушения, соблюдения требований законодательства, как и доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством обязанностей, им не представлено. Таким образом, подтверждается наличие вины в действиях, совершенных должностным лицом.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Частью 4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных ч.ч.4 и 4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В этой связи, оценив в совокупности собранные по делу доказательства, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.2.4, ст.3.5, ст.4.2, ч.1 ст.4.5, ч.4.2 ст.7.30, ст.23.66, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – Главу Администрации Тимского района Курской области <...>, **ВИНОВНЫМ** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечь должностное лицо – Главу Администрации Тимского района Курской области <...>, к административной ответственности в виде штрафа в размере **3 000 (трёх тысяч) рублей**.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указанный административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления данного постановления в законную силу либо со дня исчисления срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход **муниципального бюджета** по **КБК 161 1 16 33050 05 6000 140** (ИНН 4629015760, КПП 463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России) р/с 40101810445250010003 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО **38642000**), **УИН: 16100500000000291031**.

Документы, подтверждающие уплату штрафа можно направить одним из удобных способов (по почте, по электронной почте to46@fas.gov.ru или по факсу (4712) 70-87-02). В назначении платежа необходимо указать номер оплачиваемого постановления о наложении штрафа.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 30 дней со срока, указанного в ч.1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде административного штрафа **в двукратном размере суммы** неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст.30.1 и ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

<...>