

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления – <....>; членов Комиссии – <....>, <....>, <....>, <....>, <....> ,

в присутствии представителя ответчика Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области – <....> (доверенность № б/н от 15.08.2016г.);

в присутствии ИП <....>;

в отсутствие представителя ООО «Промтехлес» (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев дело № 06-07-07/2016 по признакам нарушения Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области ч.1,2 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившимся в неправомерном отказе в допуске ООО «Промтехлес» до участия в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения № 110215/0989035/01,

УСТАНОВИЛА:

11.02.2015г. на сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение № 110215/0989035/01 о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, а также соответствующая аукционная документация.

Согласно извещению проведение аукциона назначено на 20.03.2015г., срок подачи заявок был установлен с 11.02.2015г. по 16.03.2015г.

Согласно подп.1 ч.9 ст.28 Закона об охоте для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

В соответствии с п.1 ч.7 ст. 28 Закона об охоте организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать в т.ч. требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе.

Согласно п. 18 аукционной документации, утвержденной распоряжением Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области № 14-р от 11.02.2015г., о проведении аукциона № 110215/0989035/01, форма заявки должна полностью соответствовать форме приведенной в приложении № 2 и содержать сведения, предусмотренные формой. Приложением № 2 к аукционной документации установлена форма заявки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе было подано 3 заявки: ООО «Промтехлес», ООО «Скиб», ИП <....> До участия в аукционе допущен только ИП <....>

В соответствии с уведомлением от 18.03.2015г. ООО «Промтехлес» не допущено до участия в аукционе по причине несоответствия заявки на участия в аукционе, требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона, а именно неправильно указан предмет аукциона.

Частью 13 ст.28 ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен ограниченный круг оснований для отказа в допуске к участию в аукционе, а именно: непредставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений; не поступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до окончания приема документов для участия в аукционе; несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

В ходе анализа заявки ООО «Промтехлес» следует, что она соответствует форме заявки, установленной аукционной документацией, в т.ч. содержит сведения о предмете аукциона, но при этом содержит дополнительную информацию, не содержащуюся в форме заявки, а именно указание на границы охотничьего угодья, срок, на который заключается охотхозяйственное соглашение и др., т.е. предмет аукциона расширен, по сравнению с тем, что требует форма заявки.

Однако, согласно п. 22 аукционной документации заявитель вправе указывать в заявке иные сведения по своему усмотрению.

Таким образом, ООО «Промтехлес» соблюдены требования аукционной документации при подаче заявки на участие в аукционе № 110215/0989035/01.

Следовательно, заявка ООО «Промтехлес» неправомерно отклонена организатором торгов Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области.

Учитывая изложенное, в действиях Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области по неправомерному отказу в допуске заявки ООО «Промтехлес» до участия в аукционе усматриваются признаки нарушения ч.1, 2 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от 20 декабря 2016 г. № 195 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области ч.1, 2 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции». Определением исх. № 18483 от 23.12.16г. рассмотрение дела назначено на 24 января 2017г. на 14ч.30мин. Приказом № 6 от 23.01.2017г. председателем комиссии назначен заместитель руководителя Управления <....>

В ходе заседания Комиссии, представитель Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области пояснил, что в настоящее время Министерство не имеет возможности воспользоваться своим правом на защиту и представить письменные пояснения по делу, а также запрашиваемые документы в связи с нахождением документов по спорному аукциону в Ленинском районном суде в материалах уголовного дела №550/30-16.

На основании изложенного, Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения дела № 06-07-07/2016 до рассмотрения Ленинским районным судом уголовного дела №550/30-16.

ИП <...>пояснил, что два года занимается реализацией охотхозяйственного соглашения, заключенного по результатам аукциона 110215/0989035/01, затрачено много трудовых и материальных ресурсов, полагает, что нарушений Министерством не допущено.

Согласно письменным пояснениям ООО «Промтехлес», Министерством незаконно не допущено общество до участия в аукционе. При этом в уведомлении об отказе в допуске не указана конкретная причина отказа. На основании изложенного просит отменить результаты аукциона.

Заслушав пояснения представителей сторон, исследовав представленные материалы, Комиссия пришла к следующему.

В соответствии с ч.1 ст.43 Федерального закона «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Таким образом, в целях построения линии защиты Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области вправе ознакомиться с материалами дела.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу об отсутствии необходимости приостановления рассмотрения дела до рассмотрения Ленинским районным судом уголовного дела №550/30-16, т.к. документы, необходимые для формирования правовой позиции, имеются в материалах дела 06-07-07/2016 и отказе в удовлетворении ходатайства Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области.

Помимо изложенного, Комиссия пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств для принятия решения по существу рассматриваемого дела.

В целях полного, всестороннего, объективного рассмотрения дела, на основании п.2,3 ч.1 ст.47 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. В удовлетворении ходатайства Министерства лесного и охотничьего хозяйства отказать.
2. Рассмотрение дела № 06-07-07/2016 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 06-07-07/2016 **на 14.03.2017г. на 11ч.30 мин.** по адресу: г. Оренбург, ул. 9 Января, 64, ком. 915.

4. ИП <....> представить в Оренбургское УФАС России в срок до «15» февраля 2016г. следующие документы и материалы:

- копию охотхозяйственного соглашения, заключенного по результатам аукциона № 110215/0989035/01.

- иные документы и материалы по рассматриваемому делу.

5. Явка ответчиков по делу, заинтересованного лица, лица, располагающего сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

<....>

<....>

<....>