

«13» февраля 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. -зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Ланцев Е.С. -ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Ковешникова Ю.С. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

в присутствии «...», рассмотрев жалобу ООО «Теплостройсервис» на действия администрации Коченевского района при проведении открытого конкурса № 0151300027512000128 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Детский сад на 280 мест в р. п. Коченево Коченевского района Новосибирской области»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Теплостройсервис» с жалобой на действия Администрации Коченевского района при проведении открытого конкурса № 0151300027512000128 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Детский сад на 280 мест в р. п. Коченево Коченевского района Новосибирской области». Начальная (максимальная) цена контракта 5000 000 рублей.

ООО «Теплостройсервис» утверждает, что на официальный запрос о разъяснении положений конкурсной документации, поданный в форме электронного документа, заказчик не ответил в установленный законом срок, а также утверждает, что возможность подачи запроса о разъяснении положений конкурсной документации в форме электронного документа установлена п.3.3 конкурсной документации.

Податель жалобы утверждает, что в адрес заказчика были дважды направлены запросы о разъяснении положений конкурсной документации в форме электронного документа, на один из них был получен ответ.

На жалобу ООО «Теплостройсервис» поступило возражение от администрации Коченевского района Новосибирской области, в котором сообщается следующее.

В соответствии с п. 20 раздел II Информационной карты открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Детский сад на 280 мест в р.п. Коченево Коченевского района Новосибирской области», при проведении открытого конкурса какие-либо переговоры единой комиссии, муниципального заказчика с участником размещения заказа не допускаются. В случае нарушения указанного положения открытый конкурс может быть признан недействительным в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме муниципальному заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

Подача запроса о разъяснении положений конкурсной документации посредством факсимильной связи, а также сообщением, направленным по электронной почте, не допускается.

22 января 2013 года в 21 час 36 минут (местного времени) было получено письмо от общества с ограниченной ответственностью «Теплостройсервис» в форме электронного документа о разъяснении пунктов конкурсной документации.

24 января 2013 года в 16 часов 58 минут (местного времени) разъяснения пунктов конкурсной документации были опубликованы на официальном сайте.

Разъяснение на второй запрос, поступивший в форме электронного документа, не давалось в соответствии с ч.1 ст.24 ФЗ № 94-ФЗ.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.24 ФЗ № 94-ФЗ любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

Однако, в силу п. 3.3 конкурсной документации, любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. Следовательно, данный пункт нарушает требования ч.1 ст. 24 ФЗ № 94-ФЗ. Довод жалобы о предусмотренной в конкурсной документации возможности подачи запроса о разъяснении нашел свое подтверждение.

Согласно п. 20 информационной карты открытого конкурса любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме муниципальному заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

Подача запроса о разъяснении положений конкурсной документации посредством факсимильной связи, а также сообщением, направленным по электронной почте, не допускается.

Таким образом, в нарушение ч.1 ст.24 ФЗ № 94-ФЗ заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в составе извещения № 0151300027512000128 размещена недостоверная информация относительно возможности подачи запроса о разъяснении положений конкурсной документации в форме электронного документа, вводящая участников размещения заказа в заблуждение, о чем свидетельствует поданный запрос ООО «Теплостройсервис».

При рассмотрении жалобы по существу, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что конкурсная документация не содержит информации о том, что информационная карта уточняет и конкретизирует положения документации о проведении открытого конкурса.

Следовательно, заказчик, указав в конкурсной документации различные способы

подачи запроса о разъяснении конкурсной документации, нарушил положения действующего законодательства о размещении заказов.

Комиссия Новосибирского УФАС России также установила, что в нарушение ст.24 ФЗ № 94-ФЗ заказчик давал разъяснение положений конкурсной документации на запрос от участника размещения заказа, поступивший в форме электронного документа.

На основании вышеизложенного, Комиссия решила признать жалобу ООО «Теплостройсервис» на действия администрации Коченевского района при проведении открытого конкурса № 0151300027512000128 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Детский сад на 280 мест в р. п. Коченево Коченевского района Новосибирской области» частично обоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании ч.5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ выявлены следующие нарушения.

В п.1 ч.3 ст.25 ФЗ № 94-ФЗ установлен закрытый перечень требований к содержанию и составу конкурсной заявки. Иное требовать не допускается.

В п.6 заявки на участие в открытом конкурсе раздела 3 конкурсной документации заказчиком установлено требование о представлении сведений, непредусмотренных п.1 ч.3 ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ, а именно, полного и сокращенного наименования организации-участника, юридического и фактического адреса участника размещения заказа, КПП, фамилии, имени, отчества руководителя, должности (для юридических лиц).

Следовательно, в нарушение п.п. а) п.1) ч.3 ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ заказчиком установлены завышенные требования к содержанию заявки участника открытого конкурса.

В подпункте в) пункта 2.3 решения о внесении изменений в конкурсную документацию № 3 от 23.01.2013г. установлено требование о представлении в составе конкурсной заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, в том числе разрешения, лицензии, допуски.

Таким образом, заказчиком в нарушение ч.3 ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ не определен состав и содержание конкурсной заявки, подаваемой для участия в данном открытом конкурсе

В данных действиях заказчика усматривается состав административного правонарушения, предусмотренный ч.4, ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ч.6 ст.60 , ч.5, ч.9 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Теплостройсервис» частично обоснованной.

Признать администрацию Коченевского района Новосибирской области нарушившей ч.1 ст.24, ч.3 ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ.

Выдать администрации Коченевского района НСО предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-27

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

«13» февраля 2013 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. -зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Ланцев Е.С. -ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Ковешникова Ю.С. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

на основании своего решения № 08-01-30 от 13.02.2013г. по жалобе ООО «Теплостройсервис» на действия администрации Коченевского района Новосибирской области при проведении открытого конкурса № 0151300027512000128 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Детский сад на 280 мест в р. п. Коченево Коченевского района Новосибирской области»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Коченевского района Новосибирской области устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

- прекратить нарушать п.1 ч.4 ст. 22, ч.3 ст.25 ФЗ № 94-ФЗ, а именно, конкретизировать документы и сведения, входящие в состав конкурсной заявки в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов;

- прекратить нарушать ч.1 ст. 24 ФЗ № 94-ФЗ, а именно, прекратить устанавливать возможность подавать запрос о разъяснении положений конкурсной документации в форме электронного документа, а также прекратить давать

разъяснение конкурсной документации на запросы, поступившие в форме электронных документов;

- прекратить размещать на официальном сайте недостоверную информацию, вводящую участников размещения заказа в заблуждение;

- прекратить нарушать ч.3 ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ, а именно, прекратить требовать в составе заявки сведения, не предусмотренные законодательством о размещении заказов;

- внести соответствующие изменения в конкурную документацию, продлить срок подачи конкурсных заявок в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Настоящее предписание должно быть исполнено до 26.02.2013г.

Документы, свидетельствующие об исполнении предписания представить в Новосибирское УФАС России в срок до 05.03.2013 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.