

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

Индивидуальный предприниматель

<...>

Уполномоченный орган

**Управление финансов администрации
муниципального образования
муниципального района «Корткеросский»**

Стадионная ул., д. 1а,
с.Корткерос,
Корткеросский район,
Республика Коми, 168020

ИНН 1113008570

КПП 111301001

ОКПО 89796776

ОГРН 1091113000274

Заказчик

Муниципальное учреждение

**«Корткеросская централизованная
библиотечная система»**

Советская ул., д. 187, с. Корткерос,
Республика Коми, 168020

**Закрытое акционерное общество
«Сбербанк - Автоматизированная система торгов»**

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

По жалобе №011/06/67-576/2019

30 сентября 2019 года

№04-02/7583

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – индивидуальный предприниматель) от 20.09.2019 (вх. № 3990-э от 23.09.2019) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управления финансов администрации муниципального образования муниципального района «Корткеросский» (далее – Управление финансов администрации МО МР «Корткеросский») при проведении электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению, доставке и сборке мебели по индивидуальному заказу муниципальному учреждению «Корткеросская централизованная библиотечная система», извещение № 0107300010219000091 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Индивидуальный предприниматель, муниципальное учреждение «Корткеросская централизованная библиотечная система» (далее - МУ «Корткеросская ЦБС»), Управление финансов администрации МО МР «Корткеросский», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

Индивидуальным предпринимателем заявлено ходатайство от 26.09.2019 № 54 (вх. от 27.09.2019 № 4099-э) о рассмотрении жалобы в свое отсутствие.

МУ «Корткеросская ЦБС» в письме от 27.09.2019 № 102 (вх. от 27.09.2019 № 4098-э) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие своих представителей.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие индивидуального предпринимателя, представителей МУ «Корткеросская ЦБС», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. Индивидуальным предпринимателем обжалуется действие аукционной комиссии Управления финансов администрации МО МР «Корткеросский» при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе в виде принятия решения об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

МУ «Корткеросская ЦБС» в письме от 27.09.2019 № 101 (вх. от 27.09.2019 № 4098-э), Управлением финансов администрации МО МР «Корткеросский» в письме от 27.09.2019 № 314 (вх. от 27.09.2019 4097-э) заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей Управления финансов администрации МО МР «Корткеросский», пришла к нижеследующим выводам:

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось МУ «Корткеросская ЦБС», уполномоченным учреждением - Управление финансов администрации МО МР «Корткеросский».

Объект закупки - «Оказание услуг по изготовлению, доставке и сборке мебели по индивидуальному заказу».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 843 023,83 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский».

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107300010219000091, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 09.09.2019.

4. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

4.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

По пункту 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Раздел III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание) содержит описание объекта закупки.

Пункты 1-8, 21, 24 технического задания содержат, наряду с прочим, наименование товаров, являющихся объектом закупки, и следующие их отдельные характеристики:

№ пп	Наименование	Характеристики товара
1.	Стеллажная модульная система тип 1	Каждая секция оборудована не менее чем шестью рабочими полками с каждой стороны Г-образные торцевые подгибы заходят в пространство, образуемое двумя вертикальными трубками одной стойки не менее 8 мм и не более 10 мм, что предотвращает выпадение полки вперед или назад.
2.	Стеллажная модульная система тип 2	Каждая секция оборудована не менее чем шестью рабочими полками с каждой стороны Г-образные торцевые подгибы заходят в пространство, образуемое двумя вертикальными трубками одной стойки не менее 8 мм и не более 10 мм, что предотвращает выпадение полки вперед или назад.
3.	Стеллажная модульная система тип 3	Каждая секция оборудована не менее чем шестью рабочими полками с каждой стороны Г-образные торцевые подгибы заходят в пространство,

		<p>образуемое двумя вертикальными трубками одной стойки не менее 8 мм и не более 10 мм, что предотвращает выпадение полки вперед или назад.</p>
4.	Стеллажная модульная система тип 4	<p>Каждая секция оборудована не менее чем шестью рабочими полками с каждой стороны</p> <p>Г-образные торцевые подгибы заходят в пространство, образуемое двумя вертикальными трубками одной стойки не менее 8 мм и не более 10 мм, что предотвращает выпадение полки вперед или назад.</p>
5.	Стеллажная модульная система тип 5	<p>Каждая секция оборудована не менее чем шестью рабочими полками с каждой стороны</p> <p>Г-образные торцевые подгибы заходят в пространство, образуемое двумя вертикальными трубками одной стойки не менее 8 мм и не более 10 мм, что предотвращает выпадение полки вперед или назад.</p>
6.	Стеллажная модульная система тип 6	<p>Каждая секция оборудована не менее чем шестью рабочими полками с каждой стороны</p> <p>Г-образные торцевые подгибы заходят в пространство, образуемое двумя вертикальными трубками одной стойки не менее 8 мм и не более 10 мм, что предотвращает выпадение полки вперед или назад.</p>
7.	Стеллажная модульная система тип 7	<p>Каждая секция оборудована не менее чем шестью рабочими полками с каждой стороны</p> <p>Г-образные торцевые подгибы заходят в пространство, образуемое двумя вертикальными трубками одной стойки не менее 8 мм и</p>

		не более 10 мм, что предотвращает выпадение полки вперед или назад.
8.	Стеллажная модульная система тип 8	Каждая секция оборудована не менее чем шестью рабочими полками с каждой стороны Г-образные торцевые подгибы заходят в пространство, образуемое двумя вертикальными трубками одной стойки не менее 8 мм и не более 10 мм, что предотвращает выпадение полки вперед или назад.
21.	Подставка под системный блок	Вертикальные панели имеют не менее 2 радиусных угла
24.	Стол для инвалидов на электрическом приводе	Величина регулировки длины балок для рабочей поверхности – не менее 635 ± 15 мм. Минимальная высота привода рабочего горизонта – не менее 675 ± 5 мм. Максимальная высота привода – не менее 1175 ± 5 мм. Величина регулировки по высоте – не менее 500 ± 25 мм

Закон о контрактной системе позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его.

При описании объекта закупки заказчики должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, чтобы, с одной стороны, не нарушать требования законодательства о контрактной системе, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

4.2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком

аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с подпунктом 2б) 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Аналогичное требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе определено в части 12.3 подраздела 12 раздела I и пунктом 30 раздела II, разделом III (Техническое задание) документации об электронном аукционе

4.3. Согласно письменным пояснениям заказчика - МУ «Корткеросская ЦБС», изложенным в отзыве на жалобу от 27.09.2019 № 101 (вх. от 27.09.2019 № 4098-э) при рассмотрении заявок участников электронного аукциона аукционная комиссия руководствовалась требованиями, установленными документацией об электронном аукционе и Законом о контрактной системе.

В пункте 30 информационной карты и разделе III документации об электронном аукционе установлены следующие требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе:

- согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- конкретные показатели товара (наименование товара, характеристики товара), соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии);

Порядок оформления первой части заявки в части указания показателей товара:

По каждому помеченному специальным знаком (*) показателю участники закупки указывают одно конкретное значение. При этом слова «не менее», «не более», «или» должны быть исключены.

Все остальные показатели не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки.

В силу частей 1, 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

5. Как следует из материалов жалобы, заявке индивидуального предпринимателя на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки присвоен порядковый номер <...> .

В первой части заявки № 56 на участие в электронном аукционе индивидуальным предпринимателем по пунктам 1-4,6,8 представлены конкретные показатели товара: «Каждая секция оборудована шестью рабочими полками с каждой стороны».

По пунктам 5, 7 заявки участника закупки участником закупки указано «Каждая секция оборудована восьмью рабочими полками с каждой стороны».

По пунктам 1-8 заявки участника закупки участником закупки указано «Г-образные торцевые подгибы заходят в пространство, образуемое двумя вертикальными трубками одной стойки 8 мм, что предотвращает выпадение полки вперед или назад».

По пункту 21 заявки участника закупки участником закупки указано «Вертикальные панели имеют 2 радиусных угла».

Таким образом, в составе первой части заявки индивидуального предпринимателя на участие в электронном аукционе по указанным пунктам предоставлена информация о конкретных показателях товара, предлагаемого к использованию при выполнении услуг, являющихся объектом закупки, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе.

По пункту 24 заявки участника закупки участником закупки указано «Величина регулировки длины балок для рабочей поверхности – 635 мм», при требуемом «Величина регулировки длины балок для рабочей поверхности – 635 ± 15 мм»;

- «Минимальная высота привода рабочего горизонта – 675 мм», при требуемом «Минимальная высота привода рабочего горизонта – 675 ± 5 мм»;

- «Максимальная высота привода – 1175 мм», при требуемом «Максимальная

высота привода – 1175 ± 5 мм»;

- «Величина регулировки по высоте – 500 мм», при требуемом «Величина регулировки по высоте – 500 ± 25 мм»,

что не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Следовательно, сведения, содержащиеся в п. 24 первой части заявки с порядковым номером 56 на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: требованиям, установленным пунктом 26 части 12.3 подраздела 12 раздела I документации об электронном аукционе, пунктом 30 раздела II, разделом III (Техническое задание) документации об электронном аукционе.

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки с порядковым номером 56 на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего указанную заявку, на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, с обоснованием принятого решения: «Первая часть заявки не соответствует требованиям, установленным пунктом 26) части 12.3 подраздела 12 раздела I и пунктом 30 раздела II, разделом III (Техническое задание) документации об электронном аукционе.

Данное решение отражено в протоколе от 19.09.2019 № 0107300010219000091 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Действие аукционной комиссии в виде принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявителю, подавшего заявку с порядковым номером 56 на участие в электронном аукционе, не противоречит части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управления финансов администрации МО МР «Корткеросский» при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе в виде принятия решения об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе необоснованной.

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.