

ООО «Исток Аудио Трейдинг»

141190, обл. Московская, г. Фрязино,
пр-д Заводской, д. 3а

ФГБУ «Поликлиника №3» Управления
Федерации Президента Российской Федерации

(ФГБУ «Поликлиника №3»)

129090, Москва, пер. Грохольский, д.
31

АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-70/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.01.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - ФГБУ «Поликлиника №3»;

от заявителя - ООО «Исток Аудио Трейдинг»;

рассмотрев жалобу ООО «Исток Аудио Трейдинг» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ФГБУ «Поликлиника №3» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку слуховых аппаратов на 2017 год (реестровый № 31604484188) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системе в сфере закупок на www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Закупки опубликовано в ЕИС 13.12.2016. Согласно извещению о проведении Закупки дата окончания приема заявок — 29.12.2016, дата подведения итогов — 30.12.2016.

В соответствии с протоколом № 31604484188-01 заседания котировочной комиссии ФГБУ «Поликлиника № 3» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 30.12.2016 заявка ООО «Исток Аудио Трейдинг» не отвечает всем требованиям, установленным в Положении о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Поликлиника № 3» и котировочной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Поликлиника № 3». Предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям Технического задания Извещения о проведении запроса котировок по пунктам 9, 10.

Согласно доводу Заявителя, в составе заявки предложены к поставке товары, полностью соответствующие техническим характеристикам, указанным в документации. Аппараты, указанные в пунктах 9, 10 Технического задания Закупочной документации сняты с производства, в связи с чем, ООО «Исток Аудио Трейдинг» были предложены по позициям 9, 10 товары иных производителей, имеющие схожие технические характеристики.

В рамках заседания Комиссии Заказчик пояснил, что предмет закупки сформирован с учетом потребностей пациентов учреждения в конкретных аппаратах. Закупаемые товары находятся в свободном гражданском обороте. Кроме того, Положением о закупке не установлен запрет на осуществление закупки товаров, с указанием конкретных товарных знаков/марок.

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установил следующее.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 4 статьи 10 Положения о закупках в целях обеспечения совместимости продукции и/или по соображениям стандартизации и

унификации, а также для обеспечения совместимости или преемственности с ранее приобретенной продукцией Заказчик вправе установить в документации о закупке требования к закупаемой продукции о наличии товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование производителя.

В соответствии с пунктом 1 Информационной карты Закупочной документации предмет закупки - Поставка слуховых аппаратов. Технические характеристики: в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью настоящей документации.

Согласно пункту «а» пункта 2.2.1 Закупочной документации для подтверждения соответствия требованиям, установленным настоящей документацией, претендент на участие в запросе котировок в составе заявки на участие в запросе котировок должен представить котировочную заявку (Форма 1 раздела 7 «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку на участие в запросе котировок» настоящей документации).

В Техническом задании Закупочной документации указаны наименования товаров, производители, технические характеристики слуховых аппаратов, поставку которых необходимо осуществить.

В соответствии с пунктом 9 Технического задания Закупочной документации поставке подлежит слуховой аппарат Motion 101 P. (Siemens Audiologische Technik GmbH), в соответствии с пунктом 10 Слуховой аппарат Pure 101 (Siemens Audiologische Technik GmbH).

В соответствии с пунктом 3.14.1.6 Закупочной документации по результатам проведения рассмотрения заявок Комиссия имеет право не допустить претендента к участию в запросе котировок в случаях, в том числе:

- 1) несоответствия требованиям, установленным Положением и документацией о закупке;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе при наличии в заявке предложения о цене договора (цене лота), превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции, установленную в документации о закупке;
- 3) представления в составе заявки на участие в процедуре закупки заведомо ложных и/или недостоверных сведений об участнике процедуры закупки и/или привлекаемых соисполнителях (субподрядчиков, субпоставщиков) и/или о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки;
- 4) непредставления документов, сведений, образцов продукции, предусмотренных документацией о закупке.

Комиссия, изучив предложение Заявителя установила, что по позиции 9 технического предложения участником предложен аппарат Motion 301 P., по позиции 10 - Pure 301, что не соответствует требованию Технического задания Закупочной документации.

Одновременно, Заявителем не предоставлено письмо от производителя продукции или иной документ, подтверждающий факт снятия с производства закупаемой продукции, а также невозможность поставки товаров по позициям 9, 10 технического задания Закупочной документации.

Согласно протоколу № 31604484188-01 заседания котировочной комиссии ФГБУ «Поликлиника № 3» на участие в Закупке подано 3 заявки. При этом, Заказчик пояснил, что анализ информации, размещенной в открытых источниках, позволяет сделать вывод о наличии на соответствующем рынке услуг более пяти организаций, осуществляющих продажу закупаемых аппаратов.

Указанные обстоятельства, позволяют сделать вывод о несоответствии заявки Заявителя требованиям Закупочной документации.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

1.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 12.01.2017 № ИШ/1054.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.