

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-491/2023

«18»

сентября
г.Пенза

2023г.

Я, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области <...>, по результатам административного расследования, проведённого в отношении Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031, филиал ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго», далее – ПАО «Россети Волга», Сетевая организация, Общество), возбужденного по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие представителя ПАО «Россети Волга»,

УСТАНОВИЛА:

26.07.2023г. в Пензенское УФАС России из Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области поступило обращение <...> в отношении ПАО «Россети Волга» по вопросу нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ сообщения и заявления физических и юридических лиц, указывающие на наличие события административного правонарушения является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьёй 9.21 настоящего Кодекса.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-491/2023 и проведении

административного расследования от 21.08.2023г. назначена дата составления и подписания протокола об административном правонарушении – 18.09.2023г.

ПАО «Россети Волга» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

24.08.2023г. и 31.08.2023г. в Пензенское УФАС России поступили письменные пояснения ПАО «Россети Волга» по рассматриваемому вопросу.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, приняв во внимание письменную позицию и документы, представленные ПАО «Россети Волга», прихожу к следующему.

Между Заявителем и Сетевой организацией заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 20.06.2019г. (далее – Договор от 20.06.2019г.), согласно которому сетевая организация приняла на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя – ВРУ-0,38 кВ нежилое здание.

Технологическое присоединение осуществляется для электроснабжения ВРУ-0,38 кВ нежилого здания, которое располагается на земельном участке с кадастровым номером: 58:4:0160801:222 по адресу: Пензенская область, Кузнецкий район, р.п.Евлашево, примерно в 7450м по направлению на юго-запад от центра рабочего поселка.

Согласно Договору от 20.06.2019г.:

- максимальная мощность присоединяемых устройств – 20 кВт,
- категория надежности -3,
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,4 кВ,
- максимальная мощность ранее присоединенных энергопринимающих устройств -0 Квт.

Точка присоединения по Договору от 20.06.2019г. определена – вновь построенная ВЛ-0,4 кВ от вновь построенной ТП-10/0,4 кВ, подключенная к вновь построенной отпаечной ВЛ-10 кВ от ВЛ -10кВ

№16 «М.Труев» ПС 110 кВ «Евлашево».

Технические условия приведены в Приложении №2 к Договору от 20.06.2019г. и составляют 2 года.

Согласно пункту 1.6 по Договору от 20.06.2019г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год.

В обращении Заявитель указывает, что по состоянию на 17.07.2023г. мероприятия по Договору от 20.06.2019г. сетевой организацией не выполнены, подключение нежилого здания к электрическим сетям не осуществлено.

Сетевая организация в письменных пояснениях от 07.08.2023г. сообщает, что в соответствии с условиями Договора от 20.06.2019г. и подписанного сторонами Дополнительного соглашения от 13.03.2023г. к Договору от 20.06.2019г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению продлен до 01.08.2023г.

Нарушение сетевой организацией сроков выполнения мероприятий связано со сложной трассой прохождения проектируемой ВЛ (КЛ) -10 кВ протяженностью более 4 км, переходом через железную дорогу АО «РЖД», нефтепровод «Дружба», а также необходимостью пересечения федеральной автодороги М-5 «Урал».

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, определен Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила №861).

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие указанных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

В силу пункта 6 правил №861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с пунктом 16 Правил №861 договор об осуществлении технологического присоединения, в том числе должен содержать условие о сроке осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно Дополнительному соглашению от 13.03.2023г. к Договору от 20.06.2019г., подписанному сторонами, срок выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению продлен до 01.08.2023г., срок действия технических условий продлен до 01.08.2023г.

Соответственно, срок осуществления технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации по Договору от 20.06.2019г. истек 01.08.2023г.

Вместе с тем, в установленный срок мероприятия по технологическому присоединению Сетевой организацией не выполнены, подключение энергопринимающих устройств Заявителя

к электрическим сетям не осуществлено.

Согласно документам, представленным ПАО «Россети Волга» 24.08.2023г.и 31.08.2023г., между Заявителем и Сетевой организацией подписано дополнительное соглашение от 30.08.2023г. к Договору от 20.06.2019г., согласно которому срок осуществления мероприятий продлен до 31.12.2023г.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению не истек.

Правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации определены Федеральным законом от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

Согласно статье 3 вышеуказанного закона, естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере услуг по передаче электрической энергии.

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 27.06.2008 № 237-э ПАО «Россети Волга» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 64.1.50.

Таким образом, Сетевая организация является субъектом естественной монополии, поскольку осуществляет деятельность, относящуюся к сфере деятельности субъектов естественных монополий и включена в соответствующий реестр.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа.

Постановлением Пензенского УФАС России о назначении административного наказания по делу № 058/04/9.21-894/2022 об административном правонарушении от 16.02.2023 г. в действиях ПАО «Россети Волга» признано наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановление о назначении административного наказания по делу №058/04/9.21-894/2022 об административном правонарушении от 16.02.2023г. обжаловано не было и вступило в законную силу (27.02.2023г.).

В силу пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, признаётся совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьёй 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, Общество являлось подвергнутым административным наказаниям, ответственность за которые предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлена административная ответственность за повторное совершение административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным

правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В силу статьи 26.1 КоАП РФ к обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу об административном правонарушении, относятся наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), виновность лица в совершении административного правонарушения.

15.09.2023г. в адрес Пензенского УФАС России от <...> поступил отзыв заявления в отношении ПАО «Россети Волга».

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, в действиях ПАО «Россети Волга» отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Отсутствие события административного правонарушения является одним из обстоятельств, при которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению (пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ).

Учитывая вышеизложенные фактические обстоятельства, установленные в рамках проведения административного расследования, материалы данного дела не содержат достаточных доказательств, подтверждающих наличие события административного правонарушения в действиях ПАО «Россети Волга».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.5, 28.7, 28.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении №058/04/9.21-491/2023, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031),

прекратить.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.