

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-15918/2022

об административном правонарушении

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «03» ноября 2022 г.

В полном объеме постановление изготовлено «03» ноября 2022 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 03.11.2022 и материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица - ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России (ИНН 7724075162, КПП 772401001, ОГРН 1037739447525, адрес регистрации: г. Москва, Каширское ш., д. 24) по факту совершения действий, содержащих признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя по доверенности от 25.01.2022 № 55/Д <...>, посредством видеоконференц-связи, с использованием программного обеспечения TrueConf,

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России рассмотрено обращение Министерства здравоохранения Российской Федерации, содержащее выписку из акта по результатам внеплановой документальной проверки отдельных вопросов финансовохозяйственной деятельности за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации, согласно которому в действиях ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» (далее также - Заказчик) выявлены нарушения Закона о закупках. В соответствии с требованиями п. 14 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее - Постановление № 908) размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 4 Закона о закупках план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в ЕИС на период от 5 до 7 лет. В нарушение требований п. 14 Постановления № 908 план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период с 01.01.2022 по 31.12.2026, утвержденный 30.12.2021, размещен в ЕИС несвоевременно 11.01.2022, т.е. с нарушением установленного срока. Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные ч. 15 ст. 4 Закона о закупках, заказчики вносят

информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора. Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки». Проверкой установлено, что в нарушение требований ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках Заказчиком допущено нарушение сроков размещения в реестре договоров сведений об исполнении договоров: - от 17.12.2021 № 211215149 (реестровый № 87724075162210004910000) на поставку лекарственных препаратов. Так, товарная накладная от 17.12.2021 № юл211217007, подписана сторонами 17.12.2021. Информация об исполнении договора размещена в ЕИС несвоевременно, а именно 14.01.2022; - от 17.12.2021 № 993-ИМ/2021 (№ 87724075162210004900000) на поставку лекарственных препаратов. Так, товарная накладная от 17.12.2021 № ИР211217060 подписана сторонами 17.12.2021. Проверкой установлено, что размещение сведений об исполнении данного договора осуществлено Заказчиком с нарушением установленного срока на 18 дней. Таким образом, должностное лицо антимонопольного органа приходит к выводу о том, что действия юридического лица - ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России нарушают ч. 19 ст. 4, ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, образуя состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В соответствии с ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей. Административное правонарушение совершено по месту нахождения Заказчика: г. Москва, Каширское ш., д. 24. Время совершения административного правонарушения: 23.12.2021, 11.01.2022. Законодательством Российской Федерации закреплен принцип двусубъектной ответственности, выразившийся в закреплении в КоАП РФ возможности сочетания административной ответственности юридических и должностных лиц за нарушение порядка осуществления закупок. Вина ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н.

Блохина» Минздрава России выражается в том, что у организации имелась возможность для исполнения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Вместе с тем, Заказчиком не были приняты все зависящие от него меры по их исполнению. Обратного должностным лицом антимонопольного органа не установлено. Обстоятельств, позволяющих признать совершенное ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России правонарушение малозначительным, не имеется. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России, не установлены. В соответствии с ч. 5 ст. 4.4 КоАП РФ если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения. В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. Должностным лицом антимонопольного органа установлено, что ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России впервые привлекается к административной ответственности за нарушение Закона о закупках, в результате совершенного административного правонарушения не причинен вред жизни и здоровью людей, безопасности государства, а также отсутствует имущественный ущерб. На основании изложенного, должностное лицо административного органа приходит к выводу о наличии правовых оснований для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение. Руководствуясь частью 4 статьи 7.32.3, статьей 4.1.1, частью 5 статьи 4.4, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России (ИНН 7724075162, КПП 772401001, ОГРН 1037739447525, адрес регистрации: г. Москва, Каширское ш., д. 24) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ. 2. Назначить ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России административное наказание в виде

предупреждения. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>