ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 063/01/11-297/2020

29.07.2020 г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), в составе: заместителя руководителя <…>, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Самарского УФАС России <…>, главного специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Самарского УФАС России <…>,

рассмотрев дело № 063/01/11-297/2020 в отношении ЗАО «ППСО» АО «АВИАКОР» и АО «СЗ «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ САМАРА» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения дела и анализа материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства № 063/01/11-297/2020 Комиссией установлено, что действия ЗАО «ППСО» АО «АВИАКОР», АО «СЗ «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ САМАРА», Муниципального бюджетного учреждения «Управление градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области, Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области указывают на признаки заключения и участия в антиконкурентном соглашении.

Результатом заключения антиконкурентного соглашения явилось предоставление:

- Муниципальным бюджетным учреждением «Управление градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области субъектам рынка – ЗАО «ППСО» АО «АВИАКОР», АО «СЗ «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ САМАРА» преимущественных условий для участия в аукционах с реестровыми номерами извещений 0142200001317012462, 0142200001318009921;
- Администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области субъектам рынка – ЗАО «ППСО» АО «АВИАКОР», АО «СЗ «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ САМАРА» преимущественных условий для участия в аукционах с реестровыми номерами извещений 0142200001318010742, 0142200001318010706, 0142200001317009277, 0142200001317012471.

Техническое задание для проведения конкурентных процедур фактически было разработано субъектами рынка, о чем свидетельствуют договоры безвозмездного пользования проектно-сметной документацией, заключенные между заказчиками торгов и ЗАО «ППСО» АО «АВИАКОР». Следовательно, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ САМАРА» имели доступ к информации, которая всем прочим участникам конкурентного рынка выполнения строительно-монтажных работ по возведению зданий стала известна лишь после опубликования извещений о проведении электронных аукционов в Единой информационной системе в сфере закупок и размещения аукционной документации (включая техническое задание). Данный факт свидетельствует о наличии преимущественных условий, имеющихся у ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ

САМАРА» при подготовке к участию в электронных торгах по сравнению с конкурентами.
Имеющиеся материалы указывают на то, что строительство объектов, являющихся предметами торгов, осуществлялось до размещения извещений о проведении электронных аукционов в сети Интернет, определения победителя аукциона и заключения муниципальных контрактов.
Указанное свидетельствует о наличии в действиях ЗАО «ППСО» АО «АВИАКОР», АО «СЗ «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ САМАРА», МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области; ЗАО «ППСО» АО «АВИАКОР», АО «СЗ «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ САМАРА», Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе заключение соглашений между заказчиками торгов с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.
С учетом изложенного, Комиссией в ходе рассмотрения дела в действиях ответчиков по делу – ЗАО «ППСО» АО «АВИАКОР», АО «СЗ «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ САМАРА» обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело.
Кроме того, Комиссией принято определение о привлечении в качестве ответчиков по делу заказчиков торгов – Муниципальное бюджетное учреждения «Управление градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области и Администрацию городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области, ранее участвовавших в деле в статусе заинтересованных лиц.
Одновременно Комиссией установлена невозможность разрешения дела в данном заседании в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с пунктом 2 части 1, пунктами 1,2 части 1.1, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 063/01/11-297/2020.

2. Назначить дело № 063/01/16-384/2019 к рассмотрению на « 20 » августа 2020 года в 14 часов 00 минут по адресу: Самарское УФАС России, г. Самара, ул. Ерошевского, 3А, 4 этаж.

3. ЗАО «ППСО» АО «АВИАКОР», АО «СЗ «КОШЕЛЕВ - ПРОЕКТ САМАРА» представить в срок до « 14 » августа 2020 года следующие документы и сведения:
3.1. Информация о том, имеется (имелось ли) у Вашей организации право собственности или иное законное право на земельные участки, на территории которых осуществлялось строительство объектов, явившихся предметом торгов №№ 0142200001318010742, 0142200001318010706, 0142200001317009277, 0142200001317012462, 0142200001317012471, 0142200001318009921 (с приложением подтверждающих документов – свидетельство о праве собственности, договор аренды, иное);
3.2. Надлежащим образом заверенные копии заявок на выдачу технических

условий на подключение объектов, указанных в пункте 3.1 настоящего определения, к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), направленных Вашей организацией в адрес ресурсоснабжающих организаций;
3.3. Надлежащим образом заверенные копии технических условий на подключение объектов, указанных в пункте 3.1 настоящего определения, выданных Вашей организации ресурсоснабжающими организациями;
3.4. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку по вопросам взаимодействия Вашей организации с органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросу согласования и установки светофорных объектов, дорожных знаков, автобусных павильонов, нанесения дорожной разметки на объектах социальной инфраструктуры «Кошелев-проект» Дорога А-18/1А «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ», Дорога А-18/2 Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка;
3.5. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих подключение светофорных объектов к сетям электроснабжения;
3.6. Письменные обоснованные пояснения со ссылкой на нормативно-правовые акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении;
3.7. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению Обществ, для рассмотрения дела по существу.

4. МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области, Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области представить в срок до « 14 » августа 2020 года следующие документы и сведения:
4.1. Информация о том, за кем было закреплено на момент опубликования извещения о проведении торгов, право собственности или иное законное право на земельные участки, на территории которых осуществлялось строительство объектов, указанных в пункте 3.1. настоящего определения, с указанием полного наименования лица и приложением подтверждающих документов;
4.2. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих передачу в муниципальную собственность земельных участков, на территории которых осуществлялось строительство объектов, указанных в пункте 3.1 настоящего определения;
4.3. Информация обо всех реестровых номерах извещений о проведении конкурентных процедур на строительство следующих объектов (все этапы): «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3» Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка», Дорога А-18/1А «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ», Дорога А-18/2 Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка;
4.4. Письменные обоснованные пояснения со ссылкой на нормативно-правовые акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении;

5. <…> предлагается в срок до « 14 » августа 2020 года представить в Самарское УФАС России документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения данного дела по существу.

Документы и материалы, представляемые в Самарское УФАС России, должны представляться в виде копий, заверенных согласно ГОСТу Р 7.0.97-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов».

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>