

## РЕШЕНИЕ № 10-ФАС22-АМ/05-16

Резолютивная часть решения оглашена «14» июля 2016г.

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «22» июля 2016г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело №10-ФАС22-АМ/05-16 по признакам нарушения АО «Барнаульская горэлектросеть» (ул. Дёповская, 19, г. Барнаул, 656015) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

от заявителя: ИП Оганесян – К<...> (по доверенности),

от ответчика: АО «Барнаульская горэлектросеть» - Г<...> (по доверенности №11) ,

без участия представителя ООО «Барнаульская сетевая компания», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства,

### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение заявление ИП Оганесян (вх. №164134 от 14.04.2016г.) по вопросу законности и обоснованности выставления АО «Барнаульская горэлектросеть» с мая 2015г. по март 2016г. счетов на оплату энергоснабжения, приходящегося на общедомовые нужды многоквартирного дома, расположенного по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край.

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган по рассматриваемому заявлению, следует, что О<...> владеет на праве собственности одноэтажным нежилым зданием столовой №14, литер АА1, расположенным по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, что подтверждается свидетельством о государственной собственности права от 16.11.2012г., договором купли-продажи от 2012г., актом приема передачи к указанному договору, кадастровым паспортом объекта недвижимости (здания), кадастровой выпиской объекта недвижимости, согласно которым, рассматриваемый объект соответствует одноэтажному типу строения.

Между ИП Оганесян и АО «Барнаульская горэлектросеть» заключен договор энергоснабжения №5604 от 06.04.2012г., предметом которого является поставка электрической энергии в одноэтажное нежилое здание столовой №14, путем заключения АО «Барнаульская горэлектросеть» с ООО «Барнаульская сетевая компания» договора на передачу электрической энергии по точке поставки электрической энергии: ВУ нежилого помещения здания столовой №14, расположенной по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край.

Согласно приложению №3 к договору энергоснабжения №5604 от 06.04.2012г., учет потребленной электрической энергии в одноэтажном нежилом здании столовой №14, производится в соответствии с показаниями прибора учета электрической энергии ПСЧ-4ТМ.05М.16 №0606111503, местом установки которого, является РУ-0,4 кВ ТП-202.

В 2015г. АО «Барнаульская горэлектросеть» начало выставять ИП Оганесян счета-фактуры, согласно которым произвело доначисление (корректировку в сторону увеличения) сумм за электроэнергию на общедомовые нужды в многоквартирном доме (общежитии) по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, за период с мая 2015г. по март 2016г.

Из информации, представленной АО «Барнаульская горэлектросеть» в антимонопольный орган

(вх.№164980 от 05.05.2016г.) следует, что правомерность предъявления ИП Оганесян счетов-фактур на оплату электроэнергии, приходящейся на общедомовые нужды в многоквартирном доме (общежитии), обусловлена тем, что одноэтажное нежилое здание столовой №14 не является самостоятельным объектом недвижимости и является частью многоквартирного дома (общежития), расположенного по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край.

При этом, АО «Барнаульская горэлектросеть» в своем письме (вх.№164980 от 05.05.2016г.) указало на то, что между АО «Барнаульская горэлектросеть» и ООО «Управляющая компания «Старый Барнаул» подписано соглашение от 01.11.2015г. о сотрудничестве для целей оказания коммунальной услуги по электроснабжению, согласно которому, АО «Барнаульская горэлектросеть» обязалось осуществлять поставку электрической энергии, оказывать услуги по передаче электроэнергии, а ООО «Управляющая компания «Старый Барнаул» обязалось обеспечить принятие электрической энергии в многоквартирные дома, находящиеся в ее управлении.

В приложении №1 к соглашению от 01.11.2015г. определен перечень МКД, в который, в том числе, входит многоквартирный дом (общежитие), расположенный по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, который оборудован общедомовым прибором учета электрической энергии Меркурий 230АМ-02 №05577908.

При этом, документы, свидетельствующие о заключенном договоре на предоставление коммунальных услуг по электроснабжению между ООО «Управляющая компания «Старый Барнаул» и ИП Оганесян в антимонопольном органе отсутствуют.

Из представленной информации ООО «Барнаульская сетевая компания» (вх.№164979 от 05.05.2016г.) следует, что согласно акту технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям ООО «Барнаульская сетевая компания» №03-03.11.1068 от 12.07.2011г. энергопринимающие устройства ИП Оганесян, расположенные по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, (одноэтажное нежилое здание столовой №14) технологически присоединены к электрическим сетям ООО «Барнаульская сетевая компания».

На основании акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей эксплуатационной ответственности сторон №03-02.11.1068 от 12.07.2011г. граница балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности установлена на вводном устройстве (ВУ) одноэтажного нежилого здания столовой №14 на окончечниках электропровода, отходящего от ТП-202, при этом, рассматриваемый объект

- одноэтажное нежилое здание столовой №14 имеет однолинейную схему электроснабжения.

В соответствии, с актом проверки электроустановок и учета электрической энергии №ПУ004586 от 10.07.2015г. на объекте ИП Оганесян установлен прибор учета электрической энергии ПСЧ-4ТМ.05М.16 №0606111503.

Данные обстоятельства указывают на то, что рассматриваемый объект одноэтажное нежилое здание столовой №14 имеет технологическое присоединение к сетям сетевой организации, в том числе, собственный прибор учета электрической энергии ПСЧ-4ТМ.05М.16 №0606111503, в отличие от многоквартирного дома (общежития), расположенного по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, который оборудован общедомовым прибором учета электрической энергии Меркурий 230АМ-02 №05577908.

Присутствующий в ходе рассмотрения настоящего дела представитель ИП Оганесян в заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю 14.07.2016г. поддержал доводы, изложенные в обращении, а именно, что здание столовой №14, расположенное по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, не является нежилым помещением в многоквартирном доме, а представляет собой самостоятельный объект недвижимости – здание, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела №10-ФАС22-АМ/05-16.

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю представителем АО «Барнаульская горэлектросеть» были представлены дополнительные сведения и материалы, однако документы, подтверждающие, что здание столовой №14 по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, является нежилым помещением в многоквартирном доме, в антимонопольном

органа отсутствуют.

На заседании комиссии представителем АО «Барнаульская горэлектросеть» было заявлено ходатайство (вх.№168082 от 14.07.2016г.) для осуществления визуального осмотра рассматриваемого объекта, в связи с тем, что по мнению АО «Барнаульская горэлектросеть» в заключении УФАС по Алтайскому краю об обстоятельствах дела №10-ФАС22-АМ/05-16 (исх. №2181/5 от 17.06.2016г.) содержится вывод о том, что здание столовой №14, является отдельно стоящим от многоквартирного дома зданием с одинаковым адресом.

Учитывая, что в заключении УФАС по Алтайскому краю об обстоятельствах дела №10-ФАС22-АМ/05-16 (исх.№2181/5 от 17.06.2016г.) отсутствуют вышеназванные доводы и выводы, рассматриваемое ходатайство (вх.№168082 от 14.07.2016г.) не было удовлетворено.

Рассмотрев материалы дела №10-ФАС22-АМ/05-16, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства приходит к следующему.

На основании пунктов 18, 40, 44 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее-Правила №354), собственник нежилого помещения в многоквартирном доме или арендатор такого имущества обязан нести расходы на содержание имущества, в том числе, вносить плату за потребляемые коммунальные услуги (ресурсы), включая электрическую энергию, предоставленные на общедомовые нужды. При этом, согласно пункту 2 Правил №354 нежилым помещением в многоквартирном доме является помещение в многоквартирном доме, которое не является жилым помещением и общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме.

Однако, из имеющихся в антимонопольном органе документов и материалов, представленных по рассматриваемому заявлению следует, что одноэтажное нежилое здание столовой №14, расположенное по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, не является нежилым помещением в многоквартирном доме, а представляет собой самостоятельный объект недвижимости – здание, что подтверждается свидетельством о регистрации права от 16.11.2012г., договором купли-продажи от 2012г., актом приема передачи к указанному договору, кадастровым паспортом объекта недвижимости (здания), кадастровой выпиской объекта недвижимости.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 16.11.2012г. объект - одноэтажное нежилое здание столовой №14 имеет кадастровый номер <...> :63:040339:004:01:413:001:002321019, что так же подтверждается вышеуказанными документами, в соответствии с которыми «объект здания столовой №14» именуется именно зданием, а не помещением в многоквартирном доме, расположенным по одному и тому же адресу.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю был проведен анализ состояния конкуренции на рынке поставки электрической энергии на объект - одноэтажное нежилое здание столовой №14 ИП Оганесян, расположенный по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, на основании которого установлено, что АО «Барнаульская горэлектросеть» занимает доминирующее положение на рынке поставки электрической энергии в здание ИП Оганесян, расположенное по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, что подтверждается аналитическим отчетом УФАС по Алтайскому краю от 24.05.2016г., имеющимся в материалах дела №10-ФАС22-АМ/05-16.

В результате анализа состояния конкуренции на рынке поставки электрической энергии на объект ИП Оганесян, установлено следующее.

Продуктовыми границами товарного рынка является электрическая энергия.

Зона деятельности АО «Барнаульская горэлектросеть» согласована Решениями Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края №17 от 26.06.2007 года, управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов №30 от 07.09.2010, №31 от 13.09.2010, №61 от 10.05.2012, №80 от 28.06.2012, №111 от 05.09.2012, №21 от 28.01.2015, №65 от 27.05.2015, №85 от 29.06.2015, №113 от 29.07.2015 в границах балансовой принадлежности электрических сетей ООО «Барнаульская сетевая компания» на территории г.Барнаула Алтайского края, к сетям которой присоединены потребители, подлежащие обслуживанию АО «Барнаульская горэлектросеть».

Таким образом, АО «Барнаульская горэлектросеть» осуществляет поставку электрической энергии с зоной деятельности в границах балансовой принадлежности электрических сетей, к которым присоединены потребители, подлежащие обслуживанию АО «Барнаульская горэлектросеть», а также энергетических установок производителей электрической энергии, лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, и бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям ООО «Барнаульская сетевая компания».

По информации Комитета по энергоресурсам и газификации г.Барнаула (вх. №165736 от 23.02.2016) установлено, что на минимальном расстоянии от границ участка заявителя (ул. 2-я Строительная, 21, г.Барнаул, Алтайский край) расположена трансформаторная подстанция (ТП-202, класс напряжения – 0,4кВ) ООО «Барнаульская сетевая компания».

Согласно информации, представленной ООО «Барнаульская сетевая компания» (вх. №165664 от 20.05.2016) установлено, что объект, расположенный по адресу ул. 2-я Строительная, 21, г.Барнаул, Алтайский край, включен в перечень точек поставки электрической энергии в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии № 55 от 28.04.2009г. заключенным Обществом с АО «Барнаульская горэлектросеть».

Таким образом, географические границы исследуемого товарного рынка поставки электрической энергии определены границами зоны деятельности АО «Барнаульская горэлектросеть» по точкам поставок, определенным в соответствии с действующим законодательством, в границах балансовой принадлежности электрических сетей ООО «Барнаульская сетевая компания», непосредственно присоединенных к объекту ИП Оганесян: одноэтажное здание столовой №14, расположенное по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г.Барнаул, Алтайский край.

Рассматриваемый товарный рынок относится к рынку с высоким уровнем концентрации в условиях неразвитой конкуренции.

В исследуемых в анализе продуктовых и географических границах, единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по поставке электрической энергии, является АО «Барнаульская горэлектросеть», занимающее доминирующее положение на указанном товарном рынке с долей 100%.

Таким образом, на АО «Барнаульская горэлектросеть» распространяются требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Поставка электрической энергии АО «Барнаульская горэлектросеть» в одноэтажное нежилое здание столовой №14 ИП Оганесян осуществляется в соответствии с заключенным договором энергоснабжения №5604 от 06.04.2012г.

В приложении №1 к указанному договору точкой поставки является объект энергоснабжения, расположенный по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, который именуется как «здание столовой №14» и в приложении №3 к договору энергоснабжения имеются сведения об установленном приборе учета электрической энергии ПСЧ-4ТМ.05М.16 №0606111503, в соответствии с которым производится расчет потребленной электрической энергии на рассматриваемом объекте.

Таким образом, УФАС по Алтайскому краю приходит к выводу о том, что действия АО «Барнаульская горэлектросеть», выразившиеся в предъявлении ИП Оганесян с мая 2015г. по март 2016г. счетов-фактур на оплату электрической энергии, приходящейся на общедомовые нужды в многоквартирном доме (общежитие), расположенном по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, в отношении одноэтажного здания столовой №14,

расположенного по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, ущемляют законные интересы ИП Оганесян и нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать АО «Барнаульская горэлектросеть» доминирующим на рынке поставки электрической энергии в границах балансовой принадлежности электрических сетей ООО «Барнаульская сетевая компания», непосредственно присоединенных к объекту ИП Оганесян : здание столовой №14, расположенное по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край;

2. Признать действия АО «Барнаульская горэлектросеть», выразившиеся в предъявлении ИП Оганесян с мая 2015г. по март 2016г. счетов-фактур на оплату электрической энергии, приходящейся на общедомовые нужды в многоквартирном доме (общеежитие), расположенном по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, в отношении здания столовой №14, расположенного по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, ущемляющими законные интересы ИП Оганесян и нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать АО «Барнаульская горэлектросеть» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: не предъявлять ИП Оганесян счета на оплату электрической энергии, приходящейся на общедомовые нужды в многоквартирном доме, расположенном по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край.

<...>

Решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения и предписания. Также решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

#### **ПРЕД П И С А Н И Е № №10-ФАС22-АМ/05-16**

##### **о прекращении нарушения антимонопольного законодательства**

Резолютивная часть предписания оглашена 14.07.2016 г.

В полном объеме предписание изготовлено 22.07.2016 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.07.2016г. по делу № 10-ФАС22-АМ/05-16 о нарушении АО «Барнаульская горэлектросеть» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

АО «Барнаульская горэлектросеть» **в срок до 15.08.2016г.** прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в предъявлении ИП Оганесян с мая 2015г. по март 2016г. счетов-фактур на оплату электрической энергии, приходящейся на общедомовые нужды в многоквартирном доме (общеежитие), расположенном по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край, в отношении здания столовой №14, расположенного по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край

край.

АО «Барнаульская горэлектросеть» не предъявлять ИП Оганесян счета на оплату электрической энергии, приходящейся на общедомовые нужды в многоквартирном доме, расположенном по адресу: ул. 2-я Строительная, 21, г. Барнаул, Алтайский край.

О выполнении предписания письменно сообщить в УФАС по Алтайскому краю **не позднее пяти** дней со дня его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

<...>

Решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения и предписания. Также решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.