

РЕШЕНИЕ

по делу № 41-ОВ-13

Резолютивная часть решения оглашена 20 сентября 2013 г. г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 24 сентября 2013 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу С.Н.Ф. на действия Управления охотничьего хозяйства Алтайского края при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края, в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Как следует из заявления С.Н.Ф. , 26 августа 2013 года на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru было размещено извещение №260813/2858371/01 о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края. Организатором торгов выступило Управление охотничьего хозяйства Алтайского края (далее также Управление). По мнению заявителя, конкурсная документация содержит следующие нарушения: пункт 2.4 устанавливает расширенный перечень лиц по сравнению с тем, который предусмотрен пунктом 1 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 №264); ограничено право потенциальных участников конкурса направить заявку в электронном виде в любое время суток; отсутствует ссылка на форму заявки и не понятно, утверждена ли она; документация содержит требование об указании на лицевой стороне конверта полного наименования заявителя с указанием ИНН, что противоречит части 2 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных и государственных нужд"; в нарушении требования пункта 28 (1) Правил организатор конкурса снимает с комиссии обязанность самостоятельно запрашивать сведения, предусмотренные подпунктами а, б и в пункта 28(1) Правил; в разделе 4 документации отсутствует перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктом 27 Правил; неправильно определены границы участков №148 (оз. Большое Яровое) и №1350 (оз. Малое Яровое). Просит рассмотреть

вопрос об отмене вышеуказанного конкурса.

О месте и времени рассмотрения жалобы С.Н.Ф. уведомлён надлежащим образом, однако на заседание Комиссии не явился.

Представители Управления охотничьего хозяйства Алтайского края нарушение не признали и пояснили, что документация составлена в соответствии с требованиями Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 №264). Форма заявки приведена в приложении №2 к конкурсной документации, которая утверждена приказом начальника управления охотничьего хозяйства Алтайского края от 26.08.2013 № 69-П. В соответствии с пунктом 29 Правил проведения конкурсов организатор конкурса не вправе требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил. Таким образом, у Управления отсутствовали правовые основания для истребования документов, подтверждающих сведения, предусмотренные пунктом 27 Правил. Озёра Большое Яровое и Малое Яровое находятся на территории муниципального образования «Город Славгород», в связи с чем формирование лотов также не противоречит действующему законодательству.

Изучив доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что Управлением охотничьего хозяйства Алтайского края на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru было размещено извещение №260813/2858371/01 о проведении конкурса на проведение конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края.

Пунктом 2.4 конкурсной документации установлено, что заявителями могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При проведении конкурса устанавливаются следующие обязательные требования к заявителям:

- а) в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации;
- б) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью в установленном порядке, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;
- в) отсутствие у заявителя задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные

внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. При этом заявитель считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу на день рассмотрения заявки;

г) отсутствие решения суда о принудительном расторжении договора с заявителем в связи с нарушением заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса.

Пунктом 4.2 установлено, что заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию документы, подтверждающие сведения, полученные не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения, либо их копии, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) - в Федеральной налоговой службе;

сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, - в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним – в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

Указанные пункты документации полностью дублируют пункты 1, 12 и 28(3) Правил.

Пунктом 29 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства организатору конкурса запрещено требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил. Таким образом, у Управления отсутствовали правовые основания для установления требования о предоставлении документов, подтверждающих сведения, предусмотренные пунктом 27 Правил.

В разделе 2.2 установлено следующее: «Дата и время начала подачи заявок: с 27.08.2013 10 часов» (абзац 1), «Время приёма заявок: понедельник – четверг с 09.00 до 18.00 часов, перерыв с 13.00 до 14.00 часов, в пятницу - с 09.00 до 17.00 часов» (абзац 6). **При этом абзацем 2 предусмотрено, что заявитель может подать заявку в письменной форме непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме с даты размещения извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов.** Абзац шестой содержит информацию о времени приёма заявок непосредственно от заявителя, учитывая рабочий режим Управления. При этом право заявителей на подачу заявки почтовым отправлением либо в электронной форме в удобное для них

время никак не ограничивается.

Абзацем 3 пункта 26 Правил установлено, что заявка оформляется по форме, утвержденной организатором конкурса. Указанное требование Управлением выполнено: конкурсная документация, утвержденная приказом начальника управления охотничьего хозяйства Алтайского края от 26.08.2013 № 69-П, содержит приложение №2 «Форма заявки».

Поскольку озёра Большое Яровое и Малое Яровое находятся на территории муниципального образования «Город Славгород», а проведение указанного конкурса не регулируется Законом о размещении заказов, то принцип формирования лотов №1 и №2, а также установление требования об указании на лицевой стороне конверта наименования заявителя и его ИНН не противоречит действующему законодательству.

Таким образом, положения конкурсной документации конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края, полностью соответствуют Правилам организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 №264).

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьёй 23, частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу С.Н.Ф. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.