

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1682/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 июля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ИП Бростыло Д.В. (далее – Заявитель) на действия МКУ «Муниципальный заказ МО Кореновский район, МОБУ СОШ №6 МО Кореновский район при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт спортивного зала МОБУ СОШ № 6 (Кореновский район)» (извещение № 0818300021517000254) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. Заявитель в жалобе указывает, что в Разделе 2 «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ» установлены избыточные требования к товарам (материалам) (поз.11, 16, 18). В нарушение ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе разъяснения изменяют суть документации.

На рассмотрение Заказчиком представлена документация электронного аукциона, извещение о проведении электронного аукциона, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – МКУ «Муниципальный заказ МО Кореновский район проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт спортивного зала МОБУ СОШ № 6 (Кореновский район)» (извещение № 0818300021517000254). Заказчик - МОБУ СОШ №6 МО Кореновский район.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 585 936,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

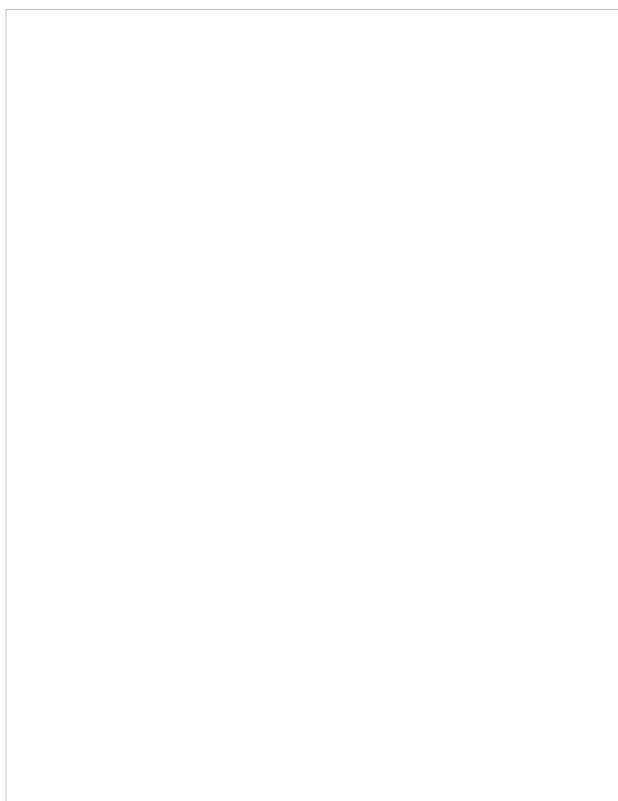
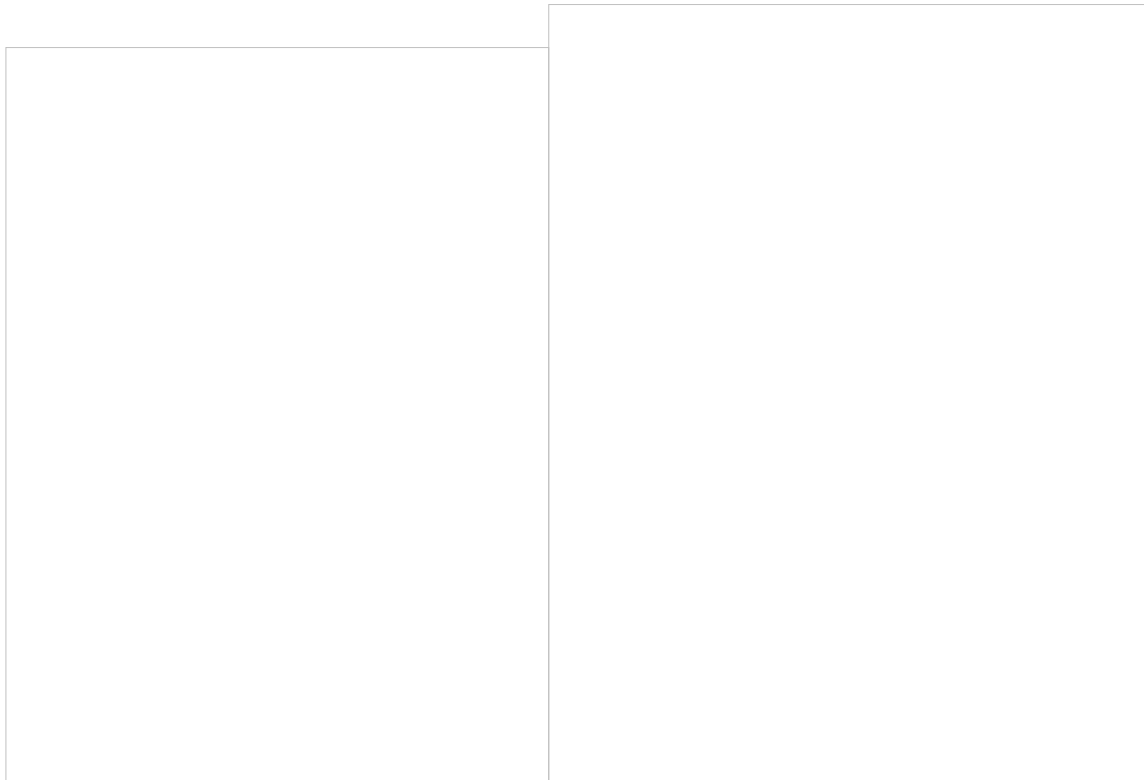
Извещение электронного аукциона размещено 29.06.2017г. Документация электронного аукциона содержит Раздел 1 «Информационная карта» в котором указано:

31	Дата начала предоставления разъяснений положений аукционной документации	30.06.2017
	Дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации (при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за 3 дня до даты окончания срока подачи заявок)	15.07.2017

Заказчику были направлены запросы с указанием ошибок, не позволяющих корректно подать участникам закупки свои заявки, так как были указаны требования к несуществующим материалам, либо с полным противоречием действующим стандартам.

В соответствии с ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчик не внес изменения в документацию, в размещенных разъяснениях Заказчиком указано:



В нарушение ч.5 ст.65 Закона о контрактной систем Заказчик разместил в единой информационной системе разъяснения изменяющие положения документации.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#)

настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных

обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ», где Заказчиком установлены требования к товарам (материалам).

№ п/п	Наименование	Товарный знак* (при наличии)	Наименование показателя, ед. изм.	Значение показателя
11	Пароизоляция		Материал	полиэтиленовая пленка
			Армирование	наличие
			Плотность, г/м², более	90
			Толщина, мм	не менее 0,2
			Прочность на разрыв, Н/5 см, прод./попер. не менее	130/100
16	Поликарбонат сотовый		Толщина, мм	не менее 8
			Цвет	прозрачный
			Диапазон светопропускание, %	77-88
18	Клей		Максимальная жизнеспособность раствора мин	180
			Возможное время корректировки плитки, мин	не менее 15
				не более 25
			Прочность сцепления, не менее, кг/см ² (Мпа)	15 (1,5)
			Время до пешего хождения, не более, ч	24

По поз.11 «Пароизоляция» Заказчиком установлены требования: «Плотность, г/м², более 90», «Прочность на разрыв, Н/5 см, прод./попер. не менее 130/100».

По поз.16 «Поликарбонат сотовый» Заказчиком установлены требования: «Диапазон светопропускание, % 77-88».

По поз.18 «Клей» Заказчиком установлены требования: «Максимальная жизнеспособность раствора мин 180», «Прочность сцепления, не менее, кг/см² (Мпа) 15(1,5)», «Время до пешего хождения, не более, ч 24», «Возможное

время корректировки плитки, мин» с предоставлением конкретного показателя.

По поз.13 «Раствор строительный для поверхностей внутри здания, по камню и бетону, простая стена» Заказчик требует указать контурный показатель по «норма подвижности по погружению конуса, см».

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Таким образом, Заказчик требует указать параметры используемых материалов при выполнении работ, которые можно получить только методом проведения испытаний.

Документы, подтверждающие объективность установления данных требований в материалах дела отсутствуют.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством.

Вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Бростыло Д.В. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – МОБУ СОШ №6 МО Кореновский район нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.64; п.1), п.2) ч.1 ст.33; ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – МОБУ СОШ №6 МО Кореновский район, уполномоченному органу - МКУ «Муниципальный заказ МО Кореновский район (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 654

по делу № ЭА-1682/2017 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 июля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 24.07.2017 года по делу № ЭА-1682/2017, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Бростыло Д.В. на действия МКУ «Муниципальный заказ МО Кореновский район, МОБУ СОШ №6 МО Кореновский район при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт спортивного зала МОБУ СОШ № 6 (Кореновский район)» (извещение № 0818300021517000254) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – МОБУ СОШ №6 МО Кореновский район, уполномоченному органу - МКУ «Муниципальный заказ МО Кореновский район (единой комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.64; п.1), п.2) ч.1 ст.33; ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № ЭА-1682/2017 от 24.07.2017г.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.
4. В срок до 14.08.2017 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.