

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 07/143-20 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

11.2020.

г. Симферополь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства **** на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 20.11.2020 г. № 267, о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 07/143-20,

УСТАНОВИЛ:

Указанием федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) рассмотрено заявление Керченской транспортной прокуратуры (вх. № 7492ов от 09.2020) о возможном нарушении антимонопольного законодательства в действиях Муниципального казенного предприятия муниципального образования городской округ Феодосия «Феодосийское Управление транспорта» (далее – МКП МОГОФ «ФУА») при заключении договора о совместной деятельности с индивидуальным предпринимателем ****

в отношении муниципального имущества – причал № 211 по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, пгт. Коктебель, ул. Десантников, д.28 (далее – причал) без проведения торгов.

В ходе проведенного расследования установлено следующее.

Согласно постановлению администрации города Феодосии от 14.05.2020 № 5 причал № 211 по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, пгт. Коктебель, Десантников, д.28 исключен из состава казны муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым и закреплен на праве оперативного управления за МКП МОГОФ «ФУА».

Установлением администрации города Феодосии от 05.06.2020 № 1393 дано поручение МКП МОГОФ «ФУА» на заключение договора о совместной деятельности (простого товарищества) в отношении муниципального имущества муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым - причал № 211 по адресу: Республика Крым, г. Феодосия,

Коктебель, ул. Десантников, д. 28, с Индивидуальным предпринимателем

06.2020 года между МКП МОГОФ «ФУА» (ОГРН: 1159102043451, ИНН: 8105647, адрес: 298100, Республика Крым, г. Феодосия, ул. Земская, 4) и заключен договор о совместной деятельности (простого товарищества).

В пояснениях МКП МОГОФ «ФУА» (вх. № 7863 от 19.10.2020) и администрации города Феодосии (вх. № 8376ов от 20.10.2020) следует, что основанием для заключения договора о совместной деятельности (простого товарищества) 08.06.2020 г. послужило письменное заявление **** о заключении договора о совместном использовании причала № 211 от 06.04.2020 г (далее – Причал). Конкурс на право заключения указанного договора не проводился.

Согласно п. 1.1 и п.1.2 части 1 договора о совместной деятельности (простого товарищества) от 08.06.2020 г., Товарищи, исходя из общих коммерческих интересов, приняли на себя обязательства совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли от объединения своих вкладов (имущества, денежных средств, иных материальных ресурсов) в целях создания благоприятных условий для организации досуга, отдыха населения, а также осуществления деятельности морского пассажирского транспорта, деятельности по: доставлению экскурсионных туристических услуг, экскурсионных туристических информационных услуг, прокату и аренде товаров для отдыха и спортивного инвентаря, перевозке пассажиров по внутренним водным путям, организации и проведению спортивных соревнований по водным, парусным видам спорта, высадке и посадке маломерных судов, использованию причала по назначению.

В соответствии с п. 2.1 договора о совместной деятельности (простого товарищества) от 08.06.2020 г. вкладом МКП МОГОФ «ФУА» является право на пользование гидротехнического сооружения – Причал, которое передается в общее пользование товарищей.

Согласно п. 2.2 указанного договора вкладом **** является: проведение комплексного обследования, освидетельствования и паспортизации причала; исполнение и соблюдение требований по обеспечению безопасности в период эксплуатации причала; обеспечение технического обслуживания, эксплуатационный контроль и выполнение текущего ремонта; организация и осуществление коммерческой деятельности.

Таким образом, **** была привлечена с целью осуществления деятельности по использованию Причала в соответствии с его целевым назначением, а также организации и осуществления коммерческой деятельности по направлениям, указанным в Договоре.

деральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными бюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона о защите конкуренции).

Согласно статье 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей настоящего Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Частью 17.1 Закона о защите конкуренции определены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не обремененного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения аукционов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям производится в порядке, регламентированном частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее обязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие купить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному знаку либо права ведения деятельности на нем.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон о государственных и муниципальных предприятиях) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях одним из видов унитарных предприятий, основанных на праве оперативного управления, является муниципальное казенное предприятие.

Согласно статье 420 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Согласно статье 1041 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.

Сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации.

Согласно статье 1042 Гражданского кодекса Российской Федерации договором товарищества признается все то, что он вносит в общее дело, в том числе деньги, иное имущество, профессиональные и иные знания, навыки и умения, а также деловая репутация и деловые связи (пункт 1 статьи 1042 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 1043 Гражданского кодекса Российской Федерации имуществом товарищества признается имущество, которым они обладали на праве собственности, а также произведенная в результате совместной

тельности продукция и полученные от такой деятельности плоды и доходы
знаются их общей долевой собственностью, если иное не установлено
оном или договором простого товарищества либо не вытекает из
цества обязательства.

женное товарищами имущество, которым они обладали по основаниям,
ичным от права собственности, используется в интересах всех
арищей и составляет наряду с имуществом, находящимся в их общей
бственности, общее имущество товарищей.

ключив договор о совместной деятельности (простого товарищества) с
иципальным казенным предприятием МОГОФ «ФУА», **** фактически
ешло право пользования муниципальным имуществом. Правомочие
льзования позволяет его обладателю использовать вещь, потреблять ее,
лекать из нее какие-либо полезные свойства (эксплуатировать
мущество, извлекать доходы, получать приносимые им плоды и т.п.). Границы
ва пользования могут определяться законом, соглашением/договором и
им правовым основанием. Правомочие пользования означает
можность не только непосредственного потребления, но и
ользования имуществом для производственной деятельности, пользования
плодами, доходами и т.п.

им образом, в нарушение вышеуказанных норм права, МКП МОГОФ «ФУА»
доставило на основании договора о совместной деятельности
остого товарищества) от 08.06.2020 г.. **** право пользования
иципальным имуществом, закрепленным за ним собственником
министрацией города Феодосии) на праве оперативного управления без
ведения процедуры торгов, предусмотренной статьей 17.1 Закона о
дите конкуренции.

1 заключении данного Договора МКП МОГОФ «ФУА» должно было
ководствоваться положениями вышеназванной нормы права, а именно:
еспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность
цедуры заключения Договора о совместной деятельности (простого
арищества), предусматривающего право пользования причалом № 211 по
ресу: Республика Крым, г. Феодосия, пгт. Коктебель, ул. Десантников, д.28,
одящегося в собственности администрации г.Феодосии.

эдствием отказа МКП МОГОФ «ФУА» от обеспечения справедливости,
личности, открытости и прозрачности процедуры заключения Договора о
зместной деятельности (простого товарищества), явилось нарушение
в и законных интересов потенциальных арендаторов муниципального
мущества, переданного **** в пользование, а также ограничение
ккурсии, что выразилось в исключении возможности соперничества
ствязательности) хозяйствующих субъектов, осуществляющих

тельность, приносящую им доход.

действия МКП МОГОФ «ФУА» по заключению 08.06.2020 года договора о совместной деятельности (простого товарищества) без проведения торгов упают в противоречие с требованиями части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Следя из вышеизложенного, можно сделать вывод о наличии в действиях муниципального казенного предприятия муниципального образования городской округ Феодосия «Феодосийское управление автотранспорта» признаков нарушения п. 1 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции в части заключения договора о совместной деятельности (простого товарищества) индивидуальным предпринимателем **** без проведения торгов.

Ссылаясь на часть 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Председатель Комиссии,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело № 07/143-20 к рассмотрению **на 17 декабря 2020 г. в 10 часов 00 минут** по адресу: **г. Симферополь, ул. А. Невского, 1, 5 этаж, каб. 501.**

Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве заявителя – Керченскую транспортную прокуратуру;

в качестве ответчика – Муниципальное казенное предприятие муниципального образования городской округ Феодосия «Феодосийское управление автотранспорта» Республики Крым (ОГРН: 1159102043451, ИНН: 8105647, адрес: 298100, Республика Крым, г. Феодосия, ул. Земская, 4);

в качестве заинтересованного лица – Индивидуального предпринимателя ****.

Сторонам к рассмотрению дела необходимо представить письменные возражения по сути рассматриваемого дела № 07/143-20.