

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 07/143-20 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ

11.2020.

г. Симферополь

Заседатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства **** на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 20.11.2020 г. № 267, о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 07/143-20,

УСТАНОВИЛ:

Уведомлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) рассмотрено заявление Керченской транспортной прокуратуры (вх. № 7492ов от 09.2020) о возможном нарушении антимонопольного законодательства в действиях Муниципального казенного предприятия муниципального образования городской округ Феодосия «Феодосийское Управление транспорта» (далее – МКП МОГОФ «ФУА») при заключении договора о совместной деятельности с индивидуальным предпринимателем ****

отношении муниципального имущества – причал № 211 по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, пгт. Коктебель, ул. Десантников, д.28 (далее – причал) без проведения торгов.

Здесь проведенного расследования установлено следующее.

Гласно постановлению администрации города Феодосии от 14.05.2020 № 5 причал № 211 по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, пгт. Коктебель, Десантников, д.28 исключен из состава казны муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым и закреплен на зве оперативного управления за МКП МОГОФ «ФУА».

Согласованием администрации города Феодосии от 05.06.2020 № 1393 дано согласие МКП МОГОФ «ФУА» на заключение договора о совместной деятельности (простого товарищества) в отношении муниципального имущества муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым - причал № 211 по адресу: Республика Крым, г. Феодосия,

Коктебель, ул. Десантников, д. 28, с Индивидуальным предпринимателем

)6.2020 года между МКП МОГОФ «ФУА» (ОГРН: 1159102043451, ИНН: 8105647, адрес: 298100, Республика Крым, г. Феодосия, ул. Земская, 4) и заключен договор о совместной деятельности (простого товарищества).

пояснений МКП МОГОФ «ФУА» (вх. № 7863 от 19.10.2020) и администрации юда Феодосии (вх. № 8376ов от 20.10.2020) следует, что основанием для лючения договора о совместной деятельности (простого товарищества) 08.06.2020 г. послужило письменное заявление **** о заключении договора овместном использовании причала № 211 от 06.04.2020 г (далее – Причал). курс на право заключения указанного договора не проводился.

гласно п. 1.1 и п.1.2 части 1 договора о совместной деятельности оного товарищества) от 08.06.2020 г., Товарищи, исходя из общих коммерческих интересов, приняли на себя обязательства совместно юствовать без образования юридического лица для извлечения прибыли ём объединения своих вкладов (имущества, денежных средств, иных материальных ресурсов) в целях создания благоприятных условий для анизации досуга, отдыха населения, а также осуществления деятельности морского пассажирского транспорта, деятельности по: доставлению экскурсионных туристических услуг, экскурсионных комических информационных услуг, прокату и аренде товаров для отдыха портивных товаров, перевозке пассажиров по внутренним водным путям, анизации и проведению спортивных соревнований по водным, парусным ам спорта, высадке и посадке маломерных судов, использованию причала по назначению.

соответствии с п. 2.1 договора о совместной деятельности (простого арищества) от 08.06.2020 г. вкладом МКП МОГОФ «ФУА» является право на ользование гидротехнического сооружения – Причал, которое юдается в общее пользование товарищей.

гласно п. 2.2 указанного договора вкладом **** является: проведение комплексного обследования, освидетельствования и паспортизации причала; исполнение и соблюдение требований по обеспечению безопасности в период эксплуатации причала; обеспечение технического служивания, эксплуатационный контроль и выполнение текущего ремонта; анизация и осуществление коммерческой деятельности.

им образом, **** была привлечена с целью осуществления деятельности использованию Причала в соответствии с его целевым назначением, а же организации и осуществления коммерческой деятельности по правлениям, указанным в Договоре.

деральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) устанавливаются организационные правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и санкции: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными бюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции (создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона о защите конкуренции)).

Гласно статье 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган имеет ряд полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут приводить к препятствию для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции определены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Статью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не регламентированного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения аукционов или аукционов на право заключения этих договоров.

Вместе с тем частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятием, производится в порядке, регламентированном частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

таких случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее ответственность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие купить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному акту либо права ведения деятельности на нем.

Гласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон о государственных и муниципальных предприятиях) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях одним из видов унитарных предприятий, основанных на праве оперативного управления, является муниципальное казенное предприятие.

Актом 1 статьи 420 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Гласно статье 1041 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) две или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.

Договорами простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации.

Делом товарища признается все то, что он вносит в общее дело, в том числе деньги, иное имущество, профессиональные и иные знания, навыки и опыт, а также деловая репутация и деловые связи (пункт 1 статьи 1042 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Основанием статьи 1043 Гражданского кодекса Российской Федерации является имущество товарищами имущество, которым они обладали на праве собственности, а также произведенная в результате совместной

тельности продукции и полученные от такой деятельности плоды и доходы признаются их общей долевой собственностью, если иное не установлено оном или договором простого товарищества либо не вытекает из цества обязательства.

есенное товарищами имущество, которым они обладали по основаниям, ичным от права собственности, используется в интересах всех арищей и составляет наряду с имуществом, находящимся в их общей бственности, общее имущество товарищей.

лючив договор о совместной деятельности (простого товарищества) с муниципальным казенным предприятием МОГОФ «ФУА», **** фактически щело право пользования муниципальным имуществом. Правомочие пользования позволяет его обладателю использовать вещь, потреблять ее, лекать из нее какие-либо полезные свойства (эксплуатировать имущество, извлекать доходы, получать приносимые им плоды и т.п.). Границы права пользования могут определяться законом, соглашением/договором и иным правовым основанием. Правомочие пользования означает возможность не только непосредственного потребления, но и использования имущества для производственной деятельности, пользования имуществом, доходами и т.п.

им образом, в нарушение вышеуказанных норм права, МКП МОГОФ «ФУА» предоставило на основании договора о совместной деятельности (простого товарищества) от 08.06.2020 г.. **** право пользования муниципальным имуществом, закрепленным за ним собственником (администрацией города Феодосии) на праве оперативного управления без приведения процедуры торгов, предусмотренной статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

1 заключении данного Договора МКП МОГОФ «ФУА» должно было руководствоваться положениями вышеуказанной нормы права, а именно: обеспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры заключения Договора о совместной деятельности (простого товарищества), предусматривающего право пользования приложением № 211 по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, пгт. Коктебель, ул. Десантников, д.28, находящегося в собственности администрации г.Феодосии.

затвием отказа МКП МОГОФ «ФУА» от обеспечения справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедуры заключения Договора о совместной деятельности (простого товарищества), явилось нарушение прав и законных интересов потенциальных арендаторов муниципального имущества, переданного **** в пользование, а также ограничение конкуренции, что выражалось в исключении возможности соперничества (стяжательности) хозяйствующих субъектов, осуществляющих

ительность, приносящую им доход.

действия МКП МОГОФ «ФУА» по заключению 08.06.2020 года договора о совместной деятельности (простого товарищества) без проведения торгов упирают в противоречие с требованиями части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Соединяя из вышеизложенного, можно сделать вывод о наличии в действиях муниципального казенного предприятия муниципального образования городской округ Феодосия «Феодосийское управление автотранспорта» признаков нарушения п. 1 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции в части заключения договора о совместной деятельности (простого товарищества) индивидуальным предпринимателем **** без проведения торгов.

Сообщаясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 187-ФЗ «О защите конкуренции», Председатель Комиссии,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело № 07/143-20 к рассмотрению на 17 декабря 2020 г. в 10 часов 00 минут по адресу: г. Симферополь, ул. А. Невского, 1, 5 этаж, каб.

Призвать к участию в рассмотрении дела:

в качестве заявителя – Керченскую транспортную прокуратуру;

в качестве ответчика – Муниципальное казенное предприятие муниципального образования городской округ Феодосия «Феодосийское управление автотранспорта» Республики Крым (ОГРН: 1159102043451, ИНН: 8105647, адрес: 298100, Республика Крым, г. Феодосия, ул. Земская, 4);

в качестве заинтересованного лица – Индивидуального предпринимателя

обеим сторонам к рассмотрению дела необходимо представить письменные заявления по сути рассматриваемого дела № 07/143-20.