

Определение

об отложении рассмотрения дела № ТГ08-02/2014-221

10 марта 2015 года

г.Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – «...» - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти; члены Комиссии: «...» – начальник отдела закупок, «...» - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2014-221 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Город Ижевск» (далее – Администрация МО «Город Ижевск», Администрация г. Ижевска, Администрация), Управлением земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила:

заседании Комиссии 10.03.2015 года:

исутствии представителей:

заявителей – ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум» - «...» по доверенности № 3 от 12.01.2015 года, по доверенности № 50 от 20.10.2014 года, по доверенности № 5 от 19.01.2015 года, по доверенности № 2 от 22.01.2015 года, по доверенности № 1 от 12.01.2015 года,

заявителей – ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум» - «...» по доверенности № 3 от 12.01.2015 года, по доверенности № 50 от 20.10.2014 года, по доверенности № 5 от 19.01.2015 года, по доверенности № 2 от 22.01.2015 года, по доверенности № 1 от 12.01.2015 года,

заинтересованного лица - ООО «Транспорт Технологии Логистика» - «...» по доверенности № 10/15-Д от 06.03.2015 года,

в отсутствии представителей:

ответчика - Администрации МО «Город Ижевск» надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

ответчика – Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

ответчика – Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

28.11.2014 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», ООО «Автосалон Северный», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум», ООО «Газель», потребительского кооператива «Автостоянка «Вираж» (вх. № 11539) о нарушении Администрацией МО «Город Ижевск», Управлением земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» требований антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на осуществление деятельности по инвестированию внебюджетных денежных средств в создание и приспособление в целях современного использования движимого и недвижимого имущества, в результате которого образуются многофункциональные комплексы для организованных стоянок транспортных средств на территории муниципального образования «Город Ижевск».

Рассмотрев вышеуказанное заявление и представленные документы Удмуртским УФАС России было возбуждено настоящее дело № ТГ 08-02/2014-221 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации МО «Город Ижевск», Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 15.12.2014 года рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221 было назначено на 27.01.2015 года, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

Определением от 27.01.2015 года рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221 было отложено на 10.03.2015 года, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация, к участию в деле качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «Транспорт Технологии Логистика».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум» поддержал доводы, изложенные в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства вх. № 11539 от 28.11.2014 года.

Представитель ООО «Транспорт Технологии Логистика» отметила, что Общество не согласно с доводами, изложенными в определении о назначении дела № ТГ08-02/2014-221 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению. Также, считает, что проведение рассматриваемого конкурса не влечет наступление последствий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции. Администрацией г. Ижевска был осуществлен ряд мероприятий, направленных на обеспечение равных прав

участников данного конкурса, а именно: извещение о проведении рассматриваемого конкурса размещено на сайте Администрации г. Ижевска, сформированы единые требования к участникам конкурса. Кроме того, Общество считает доводы заявителей, изложенные в заявлении от 28.11.2014 года вх. № 11539, необоснованными, а также не доказывающими необоснованное препятствование осуществлению деятельности заявителей.

Комиссией Удмуртского УФАС России было рассмотрено письменное пояснение Администрации г. Ижевска от 03.03.2015 исх. № 1086/01-21ДО, данное за подписью заместителя Главы Администрации г. Ижевска С.А. Климова, согласно которому победитель рассматриваемого конкурса обязан разработать инвестиционный проект в соответствии с критериями оценки, закрепленными в конкурсной документации. Формой участия Администрации г. Ижевска в государственно-частном партнерстве является предоставление органом местного самоуправления в аренду частному партнеру находящихся в муниципальной собственности земельных участков, на которых располагаются или должны располагаться объекты соглашения о партнерстве. Законодательство об инвестиционной деятельности не содержит запрета на передачу победителю конкурса нескольких земельных участков. Кроме того, в соответствии с пунктом 4) статьи 5 Закона Удмуртской Республики от 09.10.2009 № 39-РЗ «Об участии Удмуртской Республики в государственно-частных партнерствах» одной из форм участия в партнерстве является предоставление в аренду частному партнеру земельных участков, на которых располагаются или должны располагаться объекты соглашения о партнерстве. В соответствии с положениями Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон об инвестиционной деятельности) в рассматриваемом конкурсе Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска является уполномоченным лицом, действующим от имени органа местного самоуправления. Согласно нормам Закона об инвестиционной деятельности Администрация г. Ижевска выступает в данном конкурсе в качестве органа местного самоуправления, принявшего постановление от 06.11.2014 № 1207 «О проведении конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на осуществление деятельности по инвестированию внебюджетных денежных средств в создание и приспособление в целях современного использования движимого и недвижимого имущества, в результате которого образуются многофункциональные комплексы для организованных стоянок транспортных средств на территории муниципального образования «Город Ижевск».

Также, формой и методом регулирования Администрацией г. Ижевска инвестиционной деятельности, осуществляемой при реализации рассматриваемого инвестиционного соглашения, является создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем защиты интересов инвесторов, а также путем расширения использования внебюджетных источников финансирования строительства объектов социального назначения. Результатом исполнения рассматриваемого инвестиционного соглашения является создание многофункциональных комплексов для организации стоянок транспортных средств на территории г. Ижевска.

Советом по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике в адрес Администрации г. Ижевска не направлялись предложения по вопросам формирования и реализации государственно-частного партнерства, в том числе для реализации рассматриваемой инвестиционной деятельности. Вместе с тем, Главой Удмуртской Республики «...» неоднократно выражались пожелания о создании новых стоянок транспортных средств на территории г. Ижевска для удовлетворения социальных нужд населения.

Администрацией г. Ижевска в адрес Министерства экономики Удмуртской Республики не направлялись предложения о проблеме организации стоянок автомобильного транспорта.

Администрация г. Ижевска поясняет о том, что земельные участки, определенные рассматриваемым инвестиционным соглашением, не использовались ранее в качестве автомобильных стоянок, однако в отношении ряда участков были заключены договоры безвозмездного срочного пользования, а именно:

- 1) г. Ижевск, ул. Автотранспортная, 56, кадастровый номер <...> :26:030034:748, площадь 12383 кв.м. – заключен договор безвозмездного срочного пользования от 24.02.2014 № 104 между Администрацией г. Ижевска и МУП г. Ижевска «Управление по эксплуатации, содержанию и сервису городских фондов» для строительства муниципальных стоянок и парковок для авто и мототранспорта с пунктами охраны общественного порядка. Соглашением от 21.10.2014 № 104/1 данный договор был расторгнут;
- 2) г. Ижевск, ул. Сабурова, 19, кадастровый номер <...> :26:030034:772, площадь 8000 кв.м. - заключен договор безвозмездного срочного пользования от 24.02.2014 № 109 между Администрацией г. Ижевска и МУП г. Ижевска «Управление по эксплуатации, содержанию и сервису городских фондов» для строительства муниципальных стоянок и парковок для авто и мототранспорта с пунктами охраны общественного порядка. Соглашением от 21.10.2014 № 109/1 данный договор был расторгнут;
- 3) г. Ижевск, ул. Охотная, 24, кадастровый номер <...> :26:040551:16, площадь 5526 кв.м. - заключен договор безвозмездного срочного пользования от 24.02.2014 № 108 между Администрацией г. Ижевска и МУП г. Ижевска «Управление по эксплуатации, содержанию и сервису городских фондов» для строительства муниципальных стоянок и парковок для авто и мототранспорта с пунктами охраны общественного порядка. Соглашением от 21.10.2014 № 108/1 данный договор был расторгнут.

В настоящее время все земельные участки, определенные рассматриваемым инвестиционным соглашением, свободны от прав третьих лиц.

Управление земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска и Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска в своих письменных пояснениях от 25.02.2015 исх. № 01-17-ОЮ/853 и от 03.03.2015 б/н (соответственно) поддержали доводы Администрации г. Ижевска, изложенные в письменном пояснении от 03.03.2015 исх. № 1086/01-21ДО.

Рассмотрев письменные пояснения, выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что отсутствие представителей Администрации г. Ижевска, Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, а также Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска препятствует рассмотрению дела № ТГ08-02/2014-221 по существу, в виду того, что возникает необходимость в получении дополнительной информации у вышеуказанных лиц.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Поскольку для рассмотрения настоящего дела необходимо получение дополнительных документов и информации, Комиссия считает необходимым отложить рассмотрение дела.

Рассмотрев материалы дела, в соответствии с частями 1, 2, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221.

2. Назначить рассмотрение дела №ТГ08-02/20104-221

16 апреля 2015 года на 13 часов 00 минут (время местное) в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301 (Зал заседаний).

3. Ответчику по делу – Администрации г. Ижевска в срок **до 10 апреля 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и информацию:

3.1. представьте расчет сметной стоимости проекта инвестиционного соглашения с указанием суммы частных инвестиций и бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры при реализации рассматриваемого инвестиционного проекта;

3.2. поясните, предусмотрено ли предоставление инвестором в адрес Администрации г. Ижевска бизнес-плана, финансово-экономической модели инвестиционного проекта, справки-обоснования по объектам инфраструктуры, а также заключения, подтверждающего обоснованность расчетов бизнес-плана и финансово-экономической модели, содержащего оценку рисков инвестиционного проекта и его бюджетной эффективности в рамках проведения рассматриваемого конкурса;

3.3. поясните, каким субъектом инвестиционной деятельности, согласно Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», является Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска в рассматриваемом инвестиционном соглашении, учитывая, что в проекте инвестиционного соглашения указано: «Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска, именуемое в дальнейшем – УБиТ, с одной стороны, и _____, именуемое в дальнейшем - Инвестор»;

3.4. поясните, в чем состоит защита интересов инвесторов Администрацией г. Ижевска при реализации рассматриваемого инвестиционного соглашения, учитывая, что круг данных лиц по состоянию на 10.03.2015 год не определен (статья 19 Федерального закона от 25.09.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений»), приложите подтверждающие документы;

3.5. в отношении каждого земельного участка, определенного инвестиционным соглашением, укажите его назначение в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации;

3.6. представьте по каждому земельному участку, определенному инвестиционным соглашением, информацию о том, находились ли данные участки на праве аренды или ином праве в период с 01.01.2014 года на дату данного запроса, при наличии заключенных договоров, представьте копии данных договоров;

3.7. укажите основание, согласно Земельному кодексу Российской Федерации, в соответствии с которым планируется предоставление земельных участков, определенных инвестиционным соглашением, победителю инвестиционного проекта, учитывая, что аукцион на право заключения договора аренды земельных участков не проведен;

3.8. укажите кадастровую стоимость земельных участков или иной размер цены земельных участков, которые определены рассматриваемым конкурсом.

4. Ответчику по делу - Управлению земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, представить в срок **до 10 апреля 2015 года** в Удмуртское УФАС России следующие документы и информацию:

4.1. в отношении каждого земельного участка, определенного инвестиционным соглашением, укажите его назначение в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации;

4.2. представьте по каждому земельному участку, определенному инвестиционным соглашением, информацию о том, находились ли данные участки на праве аренды или ином праве в период с 01.01.2014 года на дату данного запроса, при наличии заключенных договоров, представьте копии данных договоров.

5. Ответчику по делу – Управлению благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» представить в срок **до 10 апреля 2015 года** в Удмуртское УФАС России следующие документы и информацию:

5.1. представьте расчет сметной стоимости проекта инвестиционного соглашения с указанием суммы частных инвестиций и бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры при реализации рассматриваемого инвестиционного проекта;

5.2. поясните, каким субъектом инвестиционной деятельности, согласно Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», является Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска в рассматриваемом инвестиционном соглашении, учитывая, что в проекте инвестиционного соглашения указано: «Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска, именуемое в дальнейшем – УБиТ, с одной стороны, и _____, именуемое в дальнейшем - Инвестор»;

5.3. в отношении каждого земельного участка, определенного инвестиционным соглашением, укажите его назначение в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации;

5.4. представьте по каждому земельному участку, определенному инвестиционным соглашением, информацию о том, находились ли данные участки на праве аренды или ином праве в период с 01.01.2014 года на дату данного запроса, при наличии заключенных договоров, представьте копии данных договоров.

Явка лиц, участвующих в деле, их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению и принятию решения по настоящему делу.

Запрашиваемую информацию представляет лицо, которое располагает сведениями, либо то лицо, у кого она находится.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью. Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер <...> При направлении документов и информации просьба сослаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с Семеновой Татьяной Александровной.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

«...»