

## РЕШЕНИЕ

«13» июля 2012 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

<b>Председателя комиссии:</b>	<b>Стельмах С.В.</b>	-	<b>заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;</b>
<b>Членов комиссии:</b>	<b>Унтерова С.А.</b>	-	<b>главного специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;</b>
	<b>Родновой О.В.</b>	-	<b>старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;</b>
	<b>Михалевой Е.Е.</b>	-	<b>ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;</b>

при участии:

- <...> - представителя ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка, председателя котировочной комиссии;

- <...> – представителя ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка, члена котировочной комиссии,

рассмотрев дело № 229/3-2012, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ),

установила:

10.07.2012 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ФГУП «Почта России» на действия заказчика – ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка при проведении запроса котировок №0139100006712000006 на право заключить контракт на оказание услуг почтовой связи (доставка исходящей и заказной корреспонденции).

По мнению заявителя, требования к оказываемым услугам, установленные в извещении о проведении запроса котировок, противоречат нормам законодательства о размещении заказов и ограничивают количество участников размещения заказа по следующим основаниям:

- оказание услуг почтовой связи относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий, вследствие чего размещение заказа на данный вид услуг осуществляется у единственного поставщика на основании статьи 55 ФЗ № 94-ФЗ, а проведение запроса котировок является неправомерным;

- приказом ФСТ от 07.2.2010 г. № 385-с/2 «Об установлении тарифов на услуги почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей)» установлены тарифы на услуги общедоступной почтовой связи. Вместе с тем, цена отправки заказного письма с уведомлением, указанная в обосновании начальной (максимальной) цены контракта, не соответствует тарифам, установленным Федеральной службой по тарифам России.

Также 13.07.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка об отмене запроса котировок №0139100006712000006 на право заключить контракт на оказание услуг почтовой связи (доставка исходящей и заказной корреспонденции) в связи с указанием в извещении о размещении заказа неверного ОКПД (6412000 «Услуги курьерские, кроме услуг национальной почты (услуги, оказываемые негосударственными предприятиями почтовой связи)» вместо 6410000 «Услуги почтовой связи».

Статьей 43 ФЗ № 94-ФЗ установлены требования к содержанию извещения о проведении запроса котировок. Данный перечень не содержит требования о включении в состав извещения ОКПД, соответствующего предмету контракта.

На основании изложенного у Кемеровского УФАС России отсутствуют правовые основания для выдачи заказчику предписания об отмене размещения заказа №0139100006712000006.

В процессе рассмотрения жалобы Кемеровским УФАС России установлено:

04.07.2012г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком – ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка было размещено извещение о проведении запроса котировок №0139100006712000006 на право заключить

контракт на оказание услуг почтовой связи (доставка исходящей и заказной корреспонденции).

В соответствии с пунктом 10 извещения о проведении запроса котировок окончание срока подачи котировочных заявок – 12 ч. 00 мин. 11.07.2012г.

На участие в запросе котировок было подано 2 заявки.

На основании требования антимонопольного органа от 11.07.2012г. заказчиком было приостановлено размещение заказа до рассмотрения жалобы ФГУП «Почта России» по существу.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» услуги почтовой связи - действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств

Согласно нормам статьи 3 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» почтовая связь в Российской Федерации осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями почтовой связи, **иными операторами почтовой связи** и предназначается для оказания услуг почтовой связи гражданам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и юридическим лицам.

В статье 9 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» закреплено положение о том, что в Российской Федерации действует, в том числе, почтовая связь общего пользования, осуществляемая государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями почтовой связи, а также **иными операторами почтовой связи**.

В силу статьи 2 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» **оператором почтовой связи** признаются организации почтовой связи и индивидуальные предприниматели, имеющие право на оказание услуг почтовой связи, то есть оператор почтовой связи должен иметь лицензию на оказание почтовых услуг.

**Организациями почтовой связи** в силу вышеуказанной статьи являются юридические лица **любых** организационно-правовых форм, оказывающие услуги почтовой связи в качестве основного вида деятельности.

Кроме того, в силу статьи 2 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» объекты почтовой связи - это обособленные подразделения **организаций почтовой связи** (почтамты, прижелезнодорожные почтамты, отделения перевозки почты при железнодорожных станциях и аэропортах, узлы почтовой связи), а также их структурные подразделения (почтовые обменные пункты, отделения почтовой связи, пункты почтовой связи и другие подразделения).

Поскольку на рынке услуг почтовой связи, помимо ФГУП «Почта России»

присутствуют и иные операторы почтовой связи, государственные или муниципальные заказчики обязаны размещать заказ на данный вид услуг в соответствии с процедурами, предусмотренными ФЗ № 94-ФЗ.

Таким образом, проведение заказчиком – ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка запроса котировок №0139100006712000006 на право заключить контракт на оказание услуг почтовой связи (доставка исходящей и заказной корреспонденции) путем запроса котировок является правомерным.

Пунктом 8 статьи 43 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что запрос котировок должен содержать максимальную цену контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) Федерального закона № 94-ФЗ.

В силу части 1 статьи 19.1 ФЗ № 94-ФЗ для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Согласно части 2 статьи 19.1 ФЗ № 94-ФЗ в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом **информацию или расчеты** и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Начальная (максимальная) цена рассматриваемого контракта составляет 90 000 (девятью тысячами) рублей.

Из извещения о проведении запроса котировок №0139100006712000006 (п.9 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта») следует, что заказчиком цена контракта была рассчитана на основании исследования рынка на доставку корреспонденции и представленных коммерческих предложений на услуги, являющиеся предметом размещения заказа, трех операторов почтовой связи – ООО «КС «ВестиЧ», ООО «Телекомсервис», ЗАО «Национальная почтовая служба», а также указаны ценовые предложения данных операторов.

На основании изложенного заказчиком – ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка при составлении извещения о проведении запроса котировок и определении начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг почтовой связи (доставка исходящей и заказной корреспонденции) были соблюдены требования пункта 8 статьи 43, статьи 19.1 ФЗ № 94-ФЗ.

Следует отметить, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» установлено, что государственному регулированию подлежат тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, предоставляемые операторами связи, **являющимися субъектами естественных монополий.**

В связи с тем, что участником размещения заказа, могут быть любые организации почтовой связи и индивидуальные предприниматели, имеющие право на оказание услуг почтовой связи в соответствии с действующим законодательством, **чьи тарифы не подлежат государственному регулированию**, мнение заявителя о том, что цена контракта на оказание услуг почтовой связи в рассматриваемом случае должна быть установлена в соответствии с тарифами по приказу ФСТ от 07.2.2010 г. № 385-с/2 «Об установлении тарифов на услуги почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей)» **не может быть признано обоснованным.**

Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия Кемеровского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ФГУП «Почта России» на действия заказчика – Инспекции Федеральной налоговой службы России по Центральному району г. Новокузнецка при проведении запроса котировок №0139100006712000006 на право заключить контракт на оказание услуг почтовой связи (доставка исходящей и заказной корреспонденции) **необоснованной.**

2. Производство по делу 229/3-2012 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

С.А. Унтеров

О.В. Роднова

Е.Е. Михалева