

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-397/2022

Резолютивная часть решения оглашена 08 июня 2022
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 10 июня 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

Б<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

С<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

без участия представителей:

от заявителя - ООО «ПродТорг» <...>– не явились, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей;

от заказчика – КГБУ «Детский лагерь отдыха «Юность» - <...>– не явились, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей,

рассмотрев жалобу ООО «ПродТорг» (вх. № 225841 от 01.06.2022), в том числе, перенаправленную из ФАС России (вх. № 225909 от 03.06.2022), на действия заказчика (закупочной комиссии) запроса котировок (запрос котировок в электронной форме) на поставку воды бутилированной для нужд КГБУ «Детский лагерь отдыха «Юность» (закупка № 32211384602), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ПродТорг» (вх. № 225841 от 01.06.2022), в том числе, перенаправленную из ФАС России (вх. № 225909 от 03.06.2022), на действия заказчика (закупочной комиссии) запроса котировок (запрос котировок в электронной форме) на поставку воды бутилированной для нужд КГБУ «Детский лагерь отдыха «Юность» (закупка № 32211384602).

Из содержания жалобы следует, что 24.05.2022 на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещен протокол подведения итогов запроса котировок, закупочной комиссией принято решение о несоответствии заявки ООО «ПродТорг» требованиям закупки (указан товар которого нет в техническом задании). Мо мнению подателя жалобы, решение о несоответствии заявки ООО «ПродТорг» требованиям закупки неправомерно и приводит к нарушению порядка проведения закупки. Закупочная документация была размещена заказчиком на

официальном сайте 16.05.2022 в 11:50 (МСК+4) и отредактирована 16.05.2022 12:35 (МСК+4) без изменения суммы закупки, ассортимента, качества и количества закупаемых товаров. Заказчиком была удалена позиция товара технического задания, которая не имела отношение к закупке и не требовалась к поставке, однако была описана в техническом задании. ООО «ПродТорг» была загружена и обработана первая версия документации. Кроме того, податель жалобы указывает, что стоимость единицы товара была существенно ниже, чем у победителя запроса котировок.

Ко дню рассмотрения жалобы от заказчика поступил письменные пояснения из содержания, которых следует, что документация по запросу котировок № 32211384602 размещена заказчиком 16.05.2022 11:50 (МСК+4) и отредактирована 16.05.2022 12:35 (МСК+4) без изменения суммы закупки, качества, но с изменением ассортимента и количества закупаемых товаров, была удалена позиция из технического задания, которая не имела отношения к закупке и не требовалась к поставке. Заявка ООО «ПродТорг» подана без учета изменений закупочной документации в ред. от 16.05.2022 размещенной 12:35 (МСК+4), в связи заявка ООО «ПродТорг» отклонена обосновано.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

16.05.2022 15:50 (МСК+4) на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок (запрос котировок в электронной форме) на поставку воды бутилированной для нужд КГБУ «Детский лагерь отдыха «Юность» (закупка № 32211384602).

Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке - 16 мая 2022 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке - 24 мая 2022 года 09.00 часов (по местному времени).

Дата рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, дата подведения итогов запроса котировок - рассмотрение заявок и подведение итогов 24 мая 2022 года.

Согласно п. 4.1 извещения о проведении закупки в ред. от 16.05.2022 15:50 (МСК+4) предмет договора – «Поставка воды бутилированной», количество – «3 186 шт.», описание предмета и объема закупки – «В соответствии с Приложением № 2 к настоящему Извещению - «Техническое задание». Начальная (максимальная) цена договора (НМЦД) (п. 4.4 извещения о проведении закупки) – «731569 (семьсот тридцать одна тысяча пятьсот шестьдесят девять) рублей 32 коп.»).

Из содержания технического задания в ред. 16.05.2022 15:50 (МСК+4) следует, что к поставке предполагалось поставить следующий товар: позиция № 1 - «Вода питьевая бутилированная негазированная», позиция № 2 – «Вода минеральная газированная «Карачинская» или эквивалент».

16.05.2022 16:35 (МСК+4) заказчиком размещен проект изменения извещения о закупке № 32211384602 «Поставка воды бутилированной» в количестве - 3 186.00 шт. В техническом задании в редакции от 16.05.2022 16:35 (МСК+4) указано, что к поставке предполагается следующий товар: позиция № 1 - «Вода питьевая бутилированная негазированная».

Пунктом 5.1 извещения о проведении закупки установлено, что участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок согласно прилагаемой форме (*Приложение 3 к Извещению*) с применением функционала электронной торговой площадки <https://otc.ru>, прикрепляет требуемые извещением о закупке документы в электронной форме, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени Участника запроса

котировок в электронной форме. Пунктом 7.1 извещения установлено, что заявка оформляется по форме, указанной в *Приложении 3 к Извещению*.

В п. 2. 2 приложения 3 к извещению «Форма котировочной заявки» заполнению подлежит **2** Информация о поставляемом Товаре:

Наименование товара	Технические характеристики		Наименование страны происхождения	Цена за единицу товара (в т.ч. НДС/НДС не облагается)	Сумма в рублях (в т.ч. НДС/НДС не облагается)
	Наименование характеристики*	Значение характеристики**			

Пунктом 5.7 извещения о проведении запроса котировок установлено, что комиссия по закупке рассматривает заявки на участие в закупке на соответствие требованиям, установленным разделом 7 Извещения, и соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктами 6.1. и 6.2. раздела 6 Извещения в целях определения допуска к дальнейшему участию в закупке заявок, поданных участниками и отвечающих требованиям настоящего Извещения, и отклонения заявок, не соответствующих указанным требованиям.

Заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией в случае:

1. непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктом 7.3 Извещения, или представления недостоверной информации.
2. несоответствия представленной информации требованиям, предусмотренным пунктом 7.3 раздела 7 Извещения о проведении запроса котировок.
3. в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Отклонение заявки на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Аналогичное указано в п. 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУ «Детский лагерь отдыха «Юность».

Кроме того, п. 9.1 извещения о проведении запроса котировок предусмотрено, что Заказчик по собственной инициативе либо в связи с поступившим в его адрес запросом на разъяснение положений извещения о закупке вправе принять решение о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки. Решение о внесении соответствующих изменений может быть принято Заказчиком в срок не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявки на участие (при наличии) в закупке не допускаются. В течение трех дней с даты принятия Заказчиком решения о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки указанные изменения размещаются Заказчиком в единой информационной системе. В данном случае Заказчик обязан продлить срок подачи заявок на участие в закупке таким образом, чтобы с даты размещения соответствующих изменений до даты окончания

срока подачи заявок на участие в закупке оставалось не менее половины срока, предусмотренного для подачи заявок на участие в соответствующей закупке. Заказчик не несет ответственности в случае неознакомления «потенциальными» участниками закупки с изменениями извещения об осуществлении закупки, а также в случае невнесения (при необходимости) соответствующих изменений в заявки, поданные до принятия Заказчиком указанного решения. В течение 1 (одного) часа с момента размещения в ЕИС изменений, внесенных в Извещение оператор электронной площадки размещает указанную информацию на электронной площадке, направляет уведомление об указанных изменениях всем участникам закупки, подавшим заявки на участие в ней, по адресам электронной почты, указанным этими участниками при аккредитации на электронной площадке или этим лицом при направлении запроса.

Комиссией УФАС установлено, что на сайте оператора ЭП ОТС размещено извещение, в том числе, техническое задание в редакции от 16.05.2022 16:35 (МСК+4). В техническом задании в редакции от 16.05.2022 16:35 (МСК+4) указано, что к поставке предполагается следующий товар: позиция № 1 - «Вода питьевая бутилированная негазированная».

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок № 4594840/7997373 от 24.05.2022 для участия в запросе котировок подано 2 заявки: ООО «Варуна» и ООО «ПродТорг». Заявка ООО «ПродТорг» недопущена по следующему основанию «указан товар, которого нет в техническом задании».

Комиссией УФАС рассмотрена заявка ООО «ПродТорг» и установлено, что обществом в информации о поставляемом товаре указано следующее: позиция № 1 – «Вода питьевая бутилированная негазированная; позиция № 2 – «Вода минеральная газированная «Карачинская» или эквивалент».

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу, что ООО «ПродТорг» заявка на участие в оспариваемой закупке сформирована без учета изменений в закупочную документацию, указанное подтверждается доводами жалобы.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем документы, подтверждающие доводы жалобы, приложены не были, на заседание Комиссии УФАС также не представлены, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях закупочной комиссии нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС приходит к выводу, что доводы жалобы не обоснованы.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПродТорг» <...> – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>