

СП-05/13229 от 05.09.2019

(должностное лицо) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <...>, рассмотрев материалы дела №016/04/19.8-1144/2019 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении юридического лица – ООО «ПСК-ГРАД» (юридический адрес: 420126, РТ, г. Казань, ул. Фатыха Амирхана, д.14Б, пом.1005; ИНН 1659181424; ОГРН 1171690040950; КПП 165701001; дата внесения записи в ЕГРЮЛ 24.04.2017г.),

УСТАНОВИЛ:

17 апреля 2019 года Татарстанским УФАС России издан Приказ о возбуждении дела №016/01/17-430/2019 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Казанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ИНН 1655007760), ООО «Центр экспертизы и геоизысканий» (ИНН 1660138448), ООО «ПСК-ГРАД» (ИНН 1659181424) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения, которое имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ООО «ПСК-ГРАД».

Определением от 06 мая 2019 года (исх.№СП-05/6829 от 13 мая 2019 года) дело №016/01/17-430/2019 было назначено к рассмотрению Комиссией на 30 мая 2019 года.

Согласно пункту 4 вышеуказанного Определения в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «ПСК-ГРАД» в срок до 23 мая 2019 года необходимо представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню:

4.1 письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием по факту нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения, которое имеет своей целью либо приводит

или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ООО «ПСК-ГРАД»;

4.2 учредительные документы ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, в том числе устав ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на момент получения настоящего определения;

4.3 информацию (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей организации за 2016, 2017, 2018 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации;

4.4 сведения о группе лиц ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ по состоянию на 2016г., 2017 г., 2018г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом ФАС РФ №293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

4.5 информацию обо всех торгах, в которых принимала участие Ваша организация в 2016 – 2019 годах. Информацию представить в виде следующей таблицы.

Номер извещения	Дата проведения	Начальная максимальная цена	Ваше последнее ценовое предложение	Результат торгов (признан или не признан победителем)
...

4.6 копии договоров и/или контрактов, заключенных по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме №31604509827, 31705705963 со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, актами, спецификациями;

4.7 копии документов, подтверждающих оплату по договорам и/или контрактам, заключенным по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме №31604509827, 31705705963 (платежные поручения, квитанции и др.);

4.8 копии актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполнения обязательств) по договорам и/или контрактам, заключенным по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме №31604509827, 31705705963;

4.9 реестр всех контрактов и/или договоров, заключенных Вашей организацией с иными ответчиками по делу за 2015-2019гг. (с указанием наименования организации, номера и даты заключения, предмета, срока, цены и основания заключения).

Установлено, что копия Определения о назначении дела №016/01/17-430/2019 от 06 мая 2019 года (исх.№СП-05/6829 от 13 мая 2019 года) была получена ООО «ПСК-ГРАД» на заседании Комиссии 30 мая 2019 года, что подтверждается распиской представителя ООО «ПСК-ГРАД».

Определением об отложении рассмотрения дела №016/01/17-430/2019 следующее заседание Комиссии было назначено на 04 июля 2019 года.

На заседании Комиссии 04 июля 2019 года представителем ООО «ПСК-ГРАД» было заявлено ходатайство о приобщении документов, запрошенных пунктом 4 Определения о назначении дела №016/01/17-430/2019 к рассмотрению (исх.№СП-05/6829 от 13.05.2019г.), к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России удовлетворила ходатайство ООО «ПСК-ГРАД», представленная информация была приобщена к материалам дела.

Вместе с тем, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что Ответчиком ООО «ПСК-ГРАД» не представлены следующие материалы, согласно запрошенной информации (пп. 4.3-4.9):

информация (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки за 2016, 2017, 2018 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации;

сведения о группе лиц по состоянию на 2016г., 2017 г., 2018г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом ФАС РФ №293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

информацию обо всех торгах, в которых принимало участие ООО «ПСК-ГРАД» в 2016 – 2019 годах. Информацию представить в виде следующей таблицы.

					Результат
--	--	--	--	--	-----------

Номер извещения	Дата проведения	Начальная максимальная цена	Ваше последнее ценовое предложение	результат торгов (признан или не признан победителем)
...

копии договоров и/или контрактов, заключенных по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме №31604509827, 31705705963 со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, актами, спецификациями;

копии документов, подтверждающих оплату по договорам и/или контрактам, заключенным по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме №31604509827, 31705705963 (платежные поручения, квитанции и др.);

копии актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполнения обязательств) по договорам и/или контрактам, заключенным по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме №31604509827, 31705705963;

реестр всех контрактов и/или договоров, заключенных ООО «ПСК-ГРАД» с иными ответчиками по делу №016/01/17-430/2019 за 2015-2019гг. (с указанием наименования организации, номера и даты заключения, предмета, срока, цены и основания заключения).

По состоянию на день составления протокола 01.08.2019г. 13 ч. 00 мин., а также на день рассмотрения дела №016/04/19.8-1144/2019 13.08.2019г. в 16 ч. 00 мин. ООО «ПСК-ГРАД» запрошенная информация не была представлена.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов организации или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок

необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Непредставление ООО «ПСК-ГРАД» запрошенной информации и документов препятствует исполнению антимонопольным органом возложенных на него функций и полномочий, препятствует всестороннему, объективному и полному исследованию обстоятельств по делу №016/01/17-430/2019 и принятию решения.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия ООО «ПСК-ГРАД», выразившиеся в непредставлении в антимонопольный орган информации и документов, запрошенных в связи с рассмотрением дела №016/01/17-430/2019 образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов

Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, 01 августа 2019 года в отношении ООО «ПСК-ГРАД» был составлен протокол №016/04/19.8-1144/2019 об административном правонарушении (исх.№05-05/11302 от 01.08.2019г.).

В день рассмотрения дела №016/04/19.8-1144/2019 (13 августа 2019 года в 16 часов 00 минут) для участия в административном производстве в Татарстанское УФАС России явился представитель ООО «ПСК-ГРАД» по доверенности №22 от 01.07.2019г. <...>.

В ходе рассмотрения дела №016/04/19.8-1144/2019 представителем ООО «ПСК-ГРАД» были заявлены ходатайства об отложении и приостановлении рассмотрения административного дела о следующем.

В связи с принятием Арбитражным судом Республики Татарстан 16 июля 2019 года (дело №А65-20678/2019) к производству заявления ООО «Центр экспертизы и геоизысканий» о признании недействительным приказа ФАС Республики Татарстан №01/182-к от 17.04.2019г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», о признании незаконным действия, выраженного в принятии решения о возбуждении дела по признакам нарушения заявителем пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, о признании недействительным определения от 06.05.2019г. «О назначении дела №016/01/17-430/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению», в связи с общим предметом разбирательства, согласно статье 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии со статьей 43, частями 3,5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 24.4, 24.5 КоАП РФ, ООО «ПСК-ГРАД» просит отложить и приостановить рассмотрение административного дела до вынесения Арбитражным судом Республики Татарстан решения по делу №А65-20678/2019.

Аналогичные ходатайства были заявлены Обществом при составлении протокола об административном правонарушении.

Рассмотрев вышеуказанные ходатайства, должностным лицом Татарстанского УФАС России было установлено, что рассмотрение в Арбитражном суде Республики Татарстан дела назначено по

заявлению ООО «Центр экспертизы и геоизысканий».

ООО «ПСК-ГРАД» привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования.

05 августа 2019 года ООО «Центр экспертизы и геоизысканий» подано заявление о принятии обеспечительных мер в виде: приостановления действия оспариваемого акта – приказа Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Татарстан №01/182-к от 17.04.2019г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» до рассмотрения дела №А65-20678/2019 по существу и вступления в силу судебного акта; приостановления действия оспариваемого акта - Определения Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Татарстан от 06.05.2019 г. «О назначении дела № 016/01/17-430/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению» до рассмотрения дела №А65-20678/2019 по существу и вступления в силу судебного акта; приостановления рассмотрения дела №016/01/17-430/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан до рассмотрения дела №А65-20678/2019 по существу и вступления в силу судебного акта.

Должностным лицом Татарстанского УФАС России установлено, что определением от 05 августа 2018 года Арбитражный суд Республики Татарстан в удовлетворении заявлений ООО «Центр экспертизы и геоизысканий» (вх.№7395, №7396) о принятии обеспечительных мер, отказал.

Таким образом, на момент рассмотрения дела №016/04/19.8-1144/2019, действия оспариваемых актов Татарстанского УФАС России по делу №016/01/17-430/2019 не приостановлены.

Кроме того, решение Суда по делу №А65-20678/2019 о признании недействительными приказа Татарстанского УФАС России №01/182-К от 17.04.2019г. и определения от 06.05.2019г. о назначении дела №016/01/17-430/2019, не принято, оспариваемые акты являются действующими.

Учитывая вышеизложенное, должностное лицо Татарстанского УФАС России приняло решение об отказе в удовлетворении ходатайств

ООО «ПСК-ГРАД» об отложении и приостановлении рассмотрения административного дела №016/04/19.8-1144/2019.

Дата совершения ООО «ПСК-ГРАД» административного правонарушения – 04.07.2019г. 15ч. 00мин.

Местом совершения административного правонарушения является г. Казань.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не выявлено, равно как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела в отношении ООО «ПСК-ГРАД» обстоятельств смягчающих административную ответственность не установлено.

По состоянию на день составления протокола 01.08.2019г. 13 ч. 00 мин., а также на день рассмотрения дела №016/04/19.8-1144/2019 - 13.08.2019г. в 16 ч. 00 мин. ООО «ПСК-ГРАД» запрошенная информация не была представлена.

Указанное обстоятельство свидетельствует о продолжении противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его, что является отягчающим обстоятельством в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьей 4.1, частью 1 статьи 4.3, частью 5 статьи 19.8, а также статьями 23.48, 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - ООО «ПСК-ГРАД» (юридический адрес: 420126, РТ, г. Казань, ул. Фатыха Амирхана, д.14Б, пом.1005; ИНН 1659181424; ОГРН 1171690040950; КПП 165701001; дата внесения записи в ЕГРЮЛ 24.04.2017г.) нарушившим часть 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить в отношении юридического лица - ООО «ПСК-ГРАД» (юридический адрес: 420126, РТ, г. Казань, ул. Фатыха Амирхана, д.14Б, пом.1005; ИНН 1659181424; ОГРН 1171690040950; КПП 165701001; дата внесения записи в ЕГРЮЛ 24.04.2017г.) меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Банк получателя - Отделение - НБ Республика Татарстан ;

БИК Банка - 049205001;

Расчетный счет - 40101810800000010001;

Получатель - УФК МФ РФ по РТ (Татарстанское УФАС России)

ИНН получателя - 1653003714

КПП получателя - 165501001;

ОКТМО ИМНС по месту регистрации;

КБК - 161 1 16 02010 01 6000 140;

Назначение платежа – УИН 16100500000000209882 денежное взыскание (штраф) по делу №016/04/19.8-1144/2019 за нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007г. 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии со статьей 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по

делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

(Должностное лицо)

<...>