

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти <...>, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев имеющиеся материалы дела № ТГ08-02/2012-29 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие № 2» - <...>, доверенность № 1 от 13.06.2012 года;

заявителя ИП <...> – <...>, доверенность без номера от 15.02.2012 года;

заявителя ООО «Форсаж» - <...>, протокол от 10.12.2011 года, <...>, доверенность № 3 от 25.06.2012 года;

ответчика по делу Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики – <...>, доверенность № 43/01-131 от 22.06.2012 года;

заинтересованного лица по делу ОАО «Удмуртавтотранс» – <...>, доверенность № 1 от 10.01.2012 года;

в отсутствие заинтересованного лица по делу ООО «ИПОПАТ-Юг», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступили заявление общества с ограниченной ответственностью «Пассажирское автотранспортное предприятие № 2» (вх. № 4540 от 21.05.2012 года, заявление общества с ограниченной ответственностью «Форсаж» (вх. № 3470 от 18.04.2012 г.), заявление индивидуального предпринимателя Мальцева В.В. (вх. № 3414 от 17.04.2012 г.) на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство), выразившиеся в нарушении порядка проведения 26.03.2012 года конкурса на право заключения договора по организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике.

По результатам рассмотрения заявлений о нарушении антимонопольного законодательства Удмуртским УФАС России возбуждено настоящее дело.

На заседании Комиссии представители Заявителей полностью поддержали доводы, изложенные в своих заявлениях, а также дополнительно пояснили, что Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Конкурсная комиссия при проведении 26.03.2012 года конкурса на право заключения договора по организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике допустили нарушения требований Конкурсной документации к конкурсу на право заключения договора по организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике.

Так, заявки ОАО «Удмуртавтотранс» были поданы каждым филиалом общества в отдельности. В составе заявок ОАО «Удмуртавтотранс» были приложены документы предусмотренные пунктом 7.2 Конкурсной документации, вместе с тем, в составе заявок общества отсутствовали следующие документы:

- справка от Управления Государственной инспекции безопасности дорожного

движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Удмуртской Республике о количестве дорожно-транспортных происшествий, совершенных по вине водителей, нарушений Правил дорожного движения у водителей ОАО «Удмуртавтотранс» конкурса за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса;

- справка Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике Федеральной службы по надзору в сфере транспорта о выполнении участником конкурса лицензионных требований и условий за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса.

Указанные документы были представлены в отдельности на каждый из филиалов юридического лица, в связи с чем, полные и объективные данные участником конкурса – ОАО «Удмуртавтотранс» представлены в Конкурсную комиссию не были, представленные данные являются искаженными.

Заявки ООО «ИПОПАТ-Юг» по лотам №№ 10, 50, в нарушение пункта 6.4. Конкурсной документации, не были пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью участника конкурса, в связи с чем, в соответствии с пунктом 11.11 Конкурсной документации, заявка ООО «ИПОПАТ-Юг» по данным лотам подлежала отклонению от участия в конкурсе

Согласно пунктам 11.9., 11.11. Конкурсной документации Конкурсная комиссия обязана была отказать ООО «ИПОПАТ-Юг» по лотам №№ 10, 50, ОАО «Удмуртавтотранс» по всем заявленным лотам в допуске к участию в конкурсе, поскольку заявки таких участников и прилагаемые к ним документы не соответствовали требованиям, предусмотренным Конкурсной документацией. Допуск ООО «ИПОПАТ-Юг», ОАО «Удмуртавтотранс» к участию в конкурсе и признание их победителями нарушает принцип равенства участников конкурса в правах на участие в таком конкурсе и, как следствие, право осуществления предпринимательской деятельности на рынке транспортных перевозок пассажиров на территории Удмуртской Республики, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На заседании Комиссии представитель ответчика по делу пояснил, что Министерство, Конкурсная комиссия провели рассматриваемый конкурс на основании приказа Министерства от 30.12.2011 года № 01-1-04/261 «Об утверждении конкурсной документации к конкурсу на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике».

Заявки ОАО «Удмуртавтотранс» подавались филиалами юридического лица от его имени. Документы в составе заявок ОАО «Удмуртавтотранс» содержали данные о юридическом лице отдельно по каждому из филиалов, а не в целом на юридическое лицо.

26.03.2012 года состоялось заседание Конкурсной комиссии по рассмотрению заявок и прилагаемых к ним документов участников конкурса в допуске к участию в конкурсе, а также оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе.

Заявка ООО «ИПОПАТ-Юг» по лотам №№ 10, 50 не была прошита и пронумерована. Конкурсная комиссия посчитала это формальным нарушением, в связи с чем, ООО «ИПОПАТ-Юг» было допущено к участию в конкурсе по лотам №№ 10, 50.

Комиссия по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике создана приказом Министерства от 13.12.2011 года № 01-1-04/246 «О создании комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных

перевозок в Удмуртской Республике». Конкурсная комиссия является постоянно действующей, не является самостоятельным юридическим лицом, не является подразделением Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

На заседании Комиссии представитель заинтересованного лица по делу ОАО «Удмуртавтотранс» пояснил, что Конкурсная документация к конкурсу на право заключения договора по организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике была размещена на официальном сайте Министерства.

Транспортные средства ОАО «Удмуртавтотранс» зарегистрированы не на территории города Ижевска, где зарегистрировано Общество, а по месту нахождения филиалов юридического лица – по месту осуществления основной деятельности (по месту нахождения транспортных средств).

Единая справка от Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Удмуртской Республике о количестве дорожно-транспортных происшествий, совершенных по вине водителей, нарушений Правил дорожного движения у водителей ОАО «Удмуртавтотранс» конкурса за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса состояла из 5 отдельных справок, представленных каждым из филиалов в отдельности.

Единая справка Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике Федеральной службы по надзору в сфере транспорта о выполнении участником конкурса лицензионных требований и условий за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса состояла из 5 отдельных справок, представленных каждым из филиалов в отдельности.

Заявка ОАО «Удмуртавтотранс» в лице филиалов подавалась единой от всех филиалов.

Рассмотрев представленные лицами, участвующими в деле, документы и информацию, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссией установлено следующее.

13.12.2011 года приказом министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики № 01-1-04/246 «О создании комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике» создана Комиссия по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (далее – Конкурсная комиссия), утвержден её состав, а также Регламент комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике.

Согласно приложению № 1 к приказу Министерства от 13.12.2011 года № 01-1-04/246 Конкурсная комиссия утверждена в следующем составе:

- <...> – начальник управления транспорта Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, председатель комиссии;
- <...> – начальник отдела автомобильного транспорта Управления транспорта Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, заместитель председателя комиссии;
- <...> – ведущий специалист – эксперт отдела автомобильного транспорта Управления транспорта Министерства транспорта и дорожного хозяйства

Удмуртской Республики, секретарь комиссии;

Члены комиссии:

- <...> – генеральный директор ОАО «Автовокзалы Удмуртии» (по согласованию);
- <...> – начальник отдела строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;
- <...> – заместитель начальника Управления по внутренней политике Администрации Президента и Правительства Удмуртской Республики, начальник отдела по работе с муниципальными образованиями (по согласованию);
- <...> – генеральный директор саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Автоперевозчики Удмуртии» (по согласованию);
- <...> – заместитель начальника управления правового регулирования, кадровой и организационной работы – начальник отдела правового регулирования и кадровой работы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;
- <...> – специалист – эксперт отдела автомобильного транспорта Управления транспорта Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;
- Представитель УГИБДД МВД по Удмуртской Республике (по согласованию).

Таким образом, Конкурсная комиссия была создана фактически из числа сотрудников Министерства, иные члены Конкурсной комиссии являлись незаинтересованными лицами, привлекались по согласованию. Из общего состава Конкурсной комиссии 6 членов такой Комиссии из 10, в том числе председатель, заместитель председателя Комиссии, являлись работниками Министерства. Приказ о создании Конкурсной комиссии был утвержден министром транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики <...> Конкурсная комиссия не является самостоятельным юридическим лицом, не имеет постоянного места нахождения.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 14.12.2009 года № 360 «О Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики», Министерство является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства в Удмуртской Республике и координирующим деятельность в указанной сфере иных исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики.

Министр в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством издает приказы, распоряжения, подлежащие обязательному исполнению гражданскими служащими и работниками Министерства (пункт 26 Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики). Законом Удмуртской Республики от 15.10.2008 года № 38-РЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике» предусмотрены права и обязанности Министерства по проведению конкурсов в целях организации транспортного обслуживания и заключения договоров об организации регулярных перевозок на территории Удмуртской Республики.

Учитывая изложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что Конкурсная комиссия фактически представляет собой постоянно действующее отдельное подразделение Министерства транспорта и дорожного хозяйства

Удмуртской Республики, осуществляет отдельные функции, права и обязанности Министерства в сфере организации транспортного обслуживания на территории Удмуртской Республики – проводит конкурсы на право заключения договоров об организации регулярных перевозок на территории Удмуртской Республики.

30.12.2011 года приказом Министерства № 01-1-04/261 утверждена Конкурсная документация к конкурсу на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (далее – Конкурсная документация).

Согласно пунктам 3.1., 3.2. Конкурсной документации в конкурсе могут принять участие юридические лица и индивидуальные предприниматели, представившие надлежащим образом оформленную заявку с прилагаемыми к ней документами на участие в конкурсе; при проведении конкурса устанавливаются обязательные требования к участникам конкурса, в том числе, наличие действующей лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, наличие государственной регистрации в качестве юридического лица, либо индивидуального предпринимателя.

В соответствии с пунктом 7.1. Конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения об участнике конкурса, подавшем заявку: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте регистрации (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона, наименовании конкурса и номер лота, в отношении которого подается данная заявка.

Участник конкурса представляет к заявке на конкурс ряд документов, в том числе:

- справку от Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Удмуртской Республике о количестве дорожно-транспортных происшествий, совершенных по вине водителей, нарушений Правил дорожного движения у водителей участника конкурса за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса (подпункт 9 пункта 7.2 Конкурсной документации);

- справку Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике Федеральной службы по надзору в сфере транспорта о выполнении участником конкурса лицензионных требований и условий за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса (подпункт 10 пункта 7.2 Конкурсной документации);

- полученную, не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную, не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса, выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей) (подпункт 11 пункта 7.2 Конкурсной документации).

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике от 06.03.2012 года на участие в конкурсе поступили заявки, в том числе,

от ОАО «Удмуртавтотранс» на лоты №№ 21, 22, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 89, 96, 44, 95, 90, 93, 91, 94, 92, 33, 46, 47, 48, 49, 51, 53, 64, 66, 68, 70, 71, 72, 73, 74, 76, 77, 79, 84, 85, 86, 87, 88, 97, 98, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 80, 81, 82, от ООО «ИПОПАТ-Юг» на лоты №№ 10, 12, 14, 16, 17, 18, 20, 50.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов участников конкурса в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике от 26.03.2012 года, к участию в конкурсе было допущено 29 хозяйствующих субъектов, в том числе, ОАО «Удмуртавтотранс», ООО «ИПОПАТ-Юг»; 3 хозяйствующих субъекта (ИП <...>, ИП <...>, АУ УР «Автобаза Министерства культуры, печати и информации Удмуртской Республики») к участию в конкурсе не допущены на основании пункта 11.11 Конкурсной документации.

ИП <...>, ИП <...>, АУ УР «Автобаза Министерства культуры, печати и информации Удмуртской Республики» вместе с заявкой на участие в конкурсе не представили требуемые пунктом 7.2. Конкурсной документации документы, в том числе, справки от Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Удмуртской Республике о количестве дорожно-транспортных происшествий, совершенных по вине водителей, нарушений Правил дорожного движения у водителей участника конкурса за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса.

Согласно пункту 11.11. Конкурсной документации конкурсная комиссия отказывает участнику конкурса в допуске к участию в конкурсе, если:

- представленные вместе с заявкой на участие в конкурсе документы содержат недостоверные сведения;
- заявка и (или) прилагаемые к ней документы не соответствуют требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.

Конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения, а также пересматривает результаты конкурса после его завершения, в случае выявления факта предоставления участником конкурса недостоверных сведений (пункт 11.9. Конкурсной документации).

Из содержания заявок участников конкурса следует, что ООО «ИПОПАТ-Юг» на участие в конкурсе по лотам №№ 10, 50, в соответствии с требованиями пункта 6.3 Конкурсной документации, должны были быть представлены:

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности);
- полученная, не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная, не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет извещения о проведении конкурса выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей).

Вместе с тем, документы, представленные ООО «ИПОПАТ-Юг» на участие в конкурсе по лотам №№ 10, 50 в нарушение требований пункта 6.4. Конкурсной документации не были пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью

участника конкурса.

Таким образом, прилагаемые к заявке ООО «ИПОПАТ-Юг» документы не соответствовали требованиям Конкурсной документации и, в соответствии с пунктом 11.11 Конкурсной документации, заявка ООО «ИПОПАТ-Юг» по данным лотам подлежала отклонению от участия в конкурсе.

В нарушение требований пункта 11.11. Конкурсной документации Конкурсная комиссия допустила ООО «ИПОПАТ-Юг» к участию в конкурсе по лотам №№ 10, 50 и признала победителем.

Из содержания заявок участников конкурса следует, что на участие в конкурсе заявлялось ОАО «Удмуртавтотранс», представляя вместе с заявкой на участие в конкурсе документы, определенные подпунктами 9, 10 пункта 7.2. Конкурсной документации, на филиалы юридического лица в отдельности, а не в целом на юридическое лицо – ОАО «Удмуртавтотранс».

В соответствии с частью 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Согласно частям 2, 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

Документы, представленные на участие в конкурсе от ОАО «Удмуртавтотранс» в составе заявок, содержали сведения и информацию как о юридическом лице в целом, так и о его филиалах.

Так, лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом были представлены на юридическое лицо – ОАО «Удмуртавтотранс», а справки из Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Удмуртской Республике, справки из Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике Федеральной службы по надзору в сфере транспорта были представлены на каждый из филиалов ОАО «Удмуртавтотранс» в отдельности. В составе каждой из заявок ОАО «Удмуртавтотранс» в отдельности не содержалось справок из Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Удмуртской Республике, справок из Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по каждому из филиалов юридического лица.

Справки из Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Удмуртской Республике, справки из Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, представленные разными филиалами содержали различную информацию о количестве совершенных дорожно-транспортных происшествий, о количестве фактов нарушения лицензионных требований относительно деятельности филиалов юридического лица, а не предприятия в целом.

Учитывая изложенное, ОАО «Удмуртавтотранс», как участником конкурса, вместе с

заявкой на участие в конкурсе представлены документы, содержащие недостоверные сведения, а равно заявки и (или) прилагаемые к ним документы не соответствовали требованиям, предусмотренным конкурсной документацией, в том числе, требованиям, о необходимости предоставления документов, предусмотренных подпунктами 9, 10 пункта 7.2. Конкурсной документации. Кроме того, из анализа протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике от 26.03.2012 года следует, что Конкурсной комиссией по критериям «количество дорожно-транспортных происшествий, совершенных по вине водителей автомобильного транспорта, работающих у участника конкурса», «количество нарушений правил дорожного движения у водителей автомобильного пассажирского транспорта, работающих у участника конкурса», «выполнение лицензионных требований и условий» заявкам ОАО «Удмуртавтотранс» по разным лотам (в зависимости от подавшего заявку филиала Общества) присваивались разные баллы, что свидетельствует о рассмотрении Конкурсной комиссией не единых справок ОАО «Удмуртавтотранс» из УГИБДД МВД УР, УГАДН УР, а отдельных справок и показателей каждого из филиалов юридического лица в отдельности. Представленные по лотам заявки ОАО «Удмуртавтотранс» и прилагаемые к ним документы не соответствовали требованиям Конкурсной документации, в связи с чем, в соответствии с пунктом 11.11 Конкурсной документации, заявки ОАО «Удмуртавтотранс» по указанным выше лотам подлежали отклонению от участия в конкурсе.

В нарушение требований пункта 11.11. Конкурсной документации Конкурсная комиссия допустила ОАО «Удмуртавтотранс» к участию в конкурсе и признала единственным участником конкурса по лотам №№ 22, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 89, 96, 44, 95, 90, 93, 91, 94, 92, 33, 51, 64, 70, 72, 74, 77, 79, 84, 85, 86, 87, 88, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 80, 81, 82, победителем конкурса по лотам №№ 21, 46, 47, 48, 49, 53, 66, 68, 71, 73, 76, 97, 98.

Учитывая вышеизложенное, Конкурсной комиссией при проведении 26.03.2012 года конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике были допущены нарушения процедуры проведения торгов, а именно, к участию в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике были допущены хозяйствующие субъекты, заявки которых и (или) прилагаемые к ним документы не соответствовали требованиям Конкурсной документации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Действия Министерства в лице Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике по необоснованному допуску к участию в конкурсе ОАО «Удмуртавтотранс» по всем заявленным лотам, ООО «ИПОПАТ-Юг» по лотам №№ 10, 50 привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в отношении ООО «ПАП №2», ИП <...>, ООО «Фарсаж». ОАО «Удмуртавтотранс», ООО «ИПОПАТ-Юг» были поставлены Министерством в более благоприятные условия

осуществления предпринимательской деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами на рынке пассажирских перевозок в Удмуртской Республике, поскольку иные хозяйствующие субъекты – ИП <...>, ИП <...>, АУ УР «Автобаза Министерства культуры, печати и информации Удмуртской Республики» за представление несоответствующих условиям Конкурсной документации документов не были допущены к участию в конкурсе.

Таким образом, действия Министерства в лице Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике по допуску к участию в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике ОАО «Удмуртавтотранс» по всем заявленным лотам, ООО «ИПОПАТ-Юг» по лотам №№ 10, 50 нарушили пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с обнаружением в действиях Министерства нарушений пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым выдать Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности. Учитывая, что действия (бездействия) Министерства, нарушающие требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, совершены после вступления в силу данной нормы, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения производства по делу об административном правонарушении в отношении должностных лиц Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а:

1. Признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики в лице Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части допуска ОАО «Удмуртавтотранс» к участию в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике, проведенного 26.03.2012 года, и оценки предложения ОАО «Удмуртавтотранс» по лотам №№ 21, 22, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 89, 96, 44, 95, 90, 93, 91, 94, 92, 33, 46, 47, 48, 49, 51, 53, 64, 66, 68, 70, 71, 72, 73, 74, 76, 77, 79, 84, 85, 86, 87, 88, 97, 98, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 80, 81, 82, что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке пассажирских перевозок в Удмуртской Республике.

2. Признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики в лице Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части допуска ООО «ИПОПАТ-Юг» к участию в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике, проведенного 26.03.2012 года, и оценки предложения ООО «ИПОПАТ-Юг» по лотам №№ 10, 50, что привело к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке пассажирских перевозок в Удмуртской Республике.

3. Выдать Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции.

3.1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике отменить протокол рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов участников конкурса в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике от 26.03.2012 года, в части допуска ОАО «Удмуртавтотранс» (по всем заявленным лотам), ООО «ИПОПАТ-Юг» (по лотам №№ 10, 50) к участию в конкурсе.

3.2. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республики от 26.03.2012 года, в части признания ОАО «Удмуртавтотранс» единственным участником конкурса по лотам №№ 22, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 89, 96, 44, 95, 90, 93, 91, 94, 92, 33, 51, 64, 70, 72, 74, 77, 79, 84, 85, 86, 87, 88, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 80, 81, 82, признания ОАО «Удмуртавтотранс» победителем по лотам №№ 21, 46, 47, 48, 49, 53, 66, 68, 71, 73, 76, 97, 98, признания ООО «ИПОПАТ-Юг» победителем по лотам №№ 10, 50.

3.3. Предписание должно быть исполнено в течение 10 дней со дня получения копии решения и предписания по делу.

3.4. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики обязано проинформировать Удмуртское УФАС России об исполнении предписания в течение 3 дней со дня его исполнения.

4. Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.