

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ № 17-12/гз**

**о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной**

25 января 2012 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <.....> - <.....>, председатель  
Комиссии;
2. <.....> - <.....>, член Комиссии;
3. <.....> - <.....>, член Комиссии;
4. <.....> - <.....>, член Комиссии,

в присутствии:

<.....> - и.о. начальника управления социальной защиты населения Энгельсского района министерства социального развития Саратовской области (приказ № 408 л/с от 07.10.2011);

<.....> - представителя Заказчика - Управления социальной защиты населения Энгельсского района министерства социального развития Саратовской области (доверенность б/н от 25.01.2012), председателя аукционной комиссии управления социальной защиты населения Энгельсского района министерства социального развития Саратовской области (приказ №

1-з от 11.01.2012);

рассмотрев жалобу ООО "Инвайт ЛабМедФарм" на действия Заказчика – Управления социальной защиты населения Энгельсского района министерства социального развития Саратовской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №0360200014412000002 на право заключения контракта "На поставку молочных смесей для здоровых детей первого года жизни",

### **У С Т А Н О В И Л А:**

20.01.2012 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Инвайт ЛабМедФарм" (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Управления социальной защиты населения Энгельсского района министерства социального развития Саратовской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №0360200014412000002 на право заключения контракта "На поставку молочных смесей для здоровых детей первого года жизни" (далее - Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что характеристики поставляемого товара, в частности пребиотиков – галактоолигосахариды и фруктоолигосахариды (в сумме не более 0,8% от массы продукта), указанные в Документации об Аукционе, прописаны под конкретную детскую молочную смесь.

ООО "Инвайт ЛабМедФарм" надлежащим образом уведомлено, на рассмотрении жалобы представители ООО "Инвайт ЛабМедФарм" не явились.

Представитель Заказчика и члены аукционной комиссии управления социальной защиты населения Энгельсского района министерства социального развития Саратовской области не согласились с доводами, изложенными в жалобе, и пояснили, что Документация об Аукционе разработана Заказчиком в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

*Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам.*

12.01.2012 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение о проведении Аукциона и Документация об Аукционе. Заказчиком данного Аукциона является Управление социальной защиты населения Энгельсского района министерства социального развития Саратовской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 929 053, 40 рублей.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов) документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых

работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В разделе III "Сведения о товарах и об условиях исполнения контракта" Документации об Аукционе Заказчик установил потребительские, функциональные, качественные характеристики поставляемых молочных смесей для здоровых детей первого года жизни, а именно: сухая адаптированная смесь с содержанием в 100 мл готового продукта белка 1,2-2,1г, жиров 3,0-4,0г, углеводов 6,5-8,0г, энергетическая ценность 64-72 ккал, обогащенная пребиотиками - галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами (в сумме не более 0,8% от массы продукта).

Следует отметить, что согласно ч. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ.

Таким образом, из положений Закона о размещении заказов следует, что определение технических характеристик товара и требований к их потребительским свойствам относится к компетенции Заказчика.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.05.2008 № 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию" (далее – Технический регламент) определены функционально необходимые компоненты, в том числе пребиотические вещества (пребиотики). Под пребиотическими веществами (пребиотиками) понимается вещество или комплекс веществ, оказывающие при их систематическом употреблении человеком в пищу в составе пищевых продуктов благоприятное воздействие на организм человека в результате избирательной стимуляции роста и (или) повышения биологической активности нормальной микрофлоры пищеварительного тракта.

Согласно приложению 13 Технического регламента "Физико-химические показатели идентификации продуктов детского питания на молочной основе для детей раннего возраста" углеводный компонент детского питания может включать в себя пребиотики – галактоолигосахариды и фруктоолигосахариды (в сумме не более 0,8 процента от массы продукта) и лактозу.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика представил на обозрение образцы молочных смесей "Беллакт", "Нутрилак премиум", "NESTOGEN", на

упаковках которых указано, в том числе содержание пребиотиков, не превышающее 0,8 процента от массы продукта.

Представитель Заказчика пояснил, что при разработке Документации об Аукционе Заказчиком были учтены требования Технического регламента, ГОСТов, соответствующих санитарных норм и правил, а также рекомендации Министерства здравоохранения и Союза педиатров России, в том числе о возможности включения в углеводный компонент молочных смесей пребиотиков, поскольку они наиболее необходимы для детей.

Заказчиком не ограничена возможность участия в Аукционе, как производителей, так и поставщиков, имеющих возможность поставки молочных смесей с любыми характеристиками в соответствии с требованиями Заказчика, в том числе производителей молочных смесей "Агуша GOLD", "Нутрилон-Премиум", "Беллакт", "NESTOGEN", "Нутрилак премиум".

Таким образом, Комиссией Саратовского УФАС России установлено, что действия Заказчика по указанию в Документации об Аукционе характеристик товара не противоречат законодательству о размещении заказов.

Доказательств того, что разработанная Заказчиком Документация об Аукционе содержит требование к товару, которое привело к ограничению количества участников размещения заказа, Заявителем в нарушение требований ч.2 ст.58 Закона о размещении заказов не представлено.

Таким образом, довод Заявителя о нарушениях законодательства о размещении заказов в части установления требований к товару необоснован.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

## **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО "Инвайт ЛабМедФарм" на действия Заказчика – Управления социальной защиты населения Энгельсского района министерства социального развития Саратовской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №0360200014412000002 на право заключения контракта "На поставку молочных смесей для здоровых детей первого года жизни" необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

\_\_\_\_\_  
(подпись)

<.....>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_  
(ПОДПИСЬ) <.....>

\_\_\_\_\_  
(ПОДПИСЬ) <.....>

\_\_\_\_\_  
(ПОДПИСЬ) <.....>