

РЕШЕНИЕ

по делу № 181-К/16

о нарушении законодательства о контрактной системе

«27» сентября 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в присутствии представителей: заявителя Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Республике Алтай, заказчика БУЗ РА «Усть-Канская районная больница», уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай, рассмотрев жалобу Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Республике Алтай на действия заказчика БУЗ РА «Усть-Канская РБ» при проведении электронного аукциона №0177200000916001892 на монтаж пожарной сигнализации на объектах учреждения,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Алтайского республиканского УФАС России 20.09.2016г. (вх. 2750) поступила жалоба Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Республике Алтай (Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Советская, 86) на действия заказчика БУЗ РА «Усть-Канская РБ» при проведении электронного аукциона №0177200000916001892 на монтаж пожарной сигнализации на объектах учреждения.

Заявитель считает, что положения аукционной документации не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе, в части отсутствия в проекте контракта условий о порядке и сроках оплаты работ.

Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай и Бюджетным учреждением здравоохранения Республики Алтай «Усть-Канская РБ» 23.09.2016г. и 27.09.2016г. представлены письменные возражения на жалобу, согласно которым уполномоченный орган и заказчик считают жалобу необоснованной.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав пояснения сторон, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

12.09.2016г. Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на монтаж пожарной сигнализации на объектах БУЗ РА «Усть-Канская РБ».

Согласно извещению № 0177200000916001892 (ред. от 14.09.2016г.):

- начальная (максимальная) цена контракта: 1405110,00руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 23.09.2016 18:00ч.;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 27.09.2016г.;

- дата проведения аукциона: 30.09.2016г.

Заказчиком является Бюджетное учреждение здравоохранения Республики Алтай «Усть-Канская районная больница».

Согласно требованиям части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Размещение на официальном сайте документации об аукционе в электронной форме (включая проект контракта, заключаемого по результатам проведения процедуры осуществления закупки) является публичной офертой в соответствии с частью 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), акцепт которой образует договор и порождает обязанность его исполнить. Заявка на участие в аукционе в электронной форме рассматривается в качестве акцепта оферты. Согласно части 1 статьи 438 ГК РФ акцепт должен быть полным и безоговорочным, поэтому условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в заявке, должны соответствовать условиям исполнения контракта, предусмотренным аукционной документацией. Этими условиями являются, в том числе, сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также сроки и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В силу пункта 1 статьи 766 ГК РФ государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Комиссией УФАС по РА установлено, что пункт 2.2 проекта контракта, являющегося приложением к аукционной документации, содержит следующее положение: «Заказчик осуществляет оплату выполненных работ по настоящему Контракту по безналичному расчету в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведёнными Заказчику на 2016 год из средств ТФОМС. Окончательный расчет с Подрядчиком в 1 квартале 2017 года с момента надлежаще оформленных и подписанных обеими Сторонами Акта приемки работ по ремонту КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 с приложением счетов-фактур (счета)».

Таким образом, заказчиком в проекте контракта не установлен конкретный размер и сроки оплаты выполненных работ по настоящему Контракту, то есть не установлено условие о порядке и сроках оплаты работ, что является нарушением требований части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Представитель заказчика БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснил, что работы по настоящему контракту будут оплачены подрядчику в размере 30% от цены контракта в срок до 31.12.2016г. и оставшиеся 70% от цены в срок до 31.03.2017г.

Представители заявителя и заказчика просили Комиссию УФАС по РА не отменять аукцион, а предоставить возможность заказчику устранить нарушения на этапе заключения контракта.

В связи с тем, что допущенные заказчиком нарушения позволяют сформировать первую часть заявки и исполнить контракт на условиях аукционной документации Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Республике Алтай на действия заказчика БУЗ РА «Усть-Канская РБ» при проведении электронного аукциона №0177200000916001892 на монтаж пожарной сигнализации на объектах учреждения обоснованной.

2. Признать заказчика БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» нарушившим ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с тем, что в проекте контракта отсутствуют положения о порядке и сроках оплаты работ.

3. Выдать заказчику БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем внесения изменений в п. 2.2 проекта контракта в части установления порядка оплаты выполненных работ (30% до 31.12.2016г. и 70% до 31.03.2017г.) на этапе заключения его с победителем торгов.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«27» сентября 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок на основании решения № 181-К/16 от

27.09.2016г., принятого Комиссией УФАС по РА по итогам рассмотрения жалобы Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Республике Алтай на действия заказчика БУЗ РА «Усть-Канская РБ» при проведении электронного аукциона №0177200000916001892 на монтаж пожарной сигнализации на объектах учреждения, руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1 Заказчику БУЗ РА «Усть-Канская РБ» устранить нарушения ч. 13 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем внесения изменений в п. 2.2 проекта контракта в части установления порядка оплаты выполненных работ (30% до 31.12.2016г. и 70% до 31.03.2017г.) на этапе заключения его с победителем торгов.

2. Представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие исполнение настоящего Предписания в течение **5 дней** с момента заключения контракта на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации на объектах БУЗ РА «Усть-Канская РБ».

В случае неисполнения настоящего предписания, управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.