

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

25 ноября 2011 года

№ 04-02/7987

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Сигма» от 18.11.2011 № 29/11 (вх. от 18.11.2011 № 2547 – эл) на действия муниципального заказчика – Администрации муниципального образования муниципального района «Усть – Цилемский» при размещении заказов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Универсальная спортивная площадка в с. Трусово Усть – Цилемского района», на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Усть - Цильма Усть – Цилемского района», в части установления требований в документациях об открытых аукционах в электронной форме, ограничивающих количество участников размещения заказа (далее – открытый аукцион в электронной форме), при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России письмом от 22.11.2011 № 04-02/7769 известило ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Сигма» от 18.11.2011 № 29/11 (вх. от 18.11.2011 № 2547 – эл). В Коми УФАС России до рассмотрения жалобы заявлений ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не поступало. С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба ООО «Сигма» от 18.11.2011 № 29/11 (вх. от 18.11.2011 № 2547 – эл).

В жалобе указывается, что Администрация муниципального образования муниципального района «Усть – Цилемский» разместила на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru извещения о проведении открытых аукционах в электронной форме со следующими предметами:

1. На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Универсальная спортивная площадка в с. Трусово Усть – Цилемского района».

2. На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Усть – Цильма Усть – Цилемского района».

Как указывает заявитель, в предметах вышеуказанных аукционах объединены два вида работ по подготовке проектной документации и по организации строительства, что противоречит положениям Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), письма ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19712.

ООО «Сигма» просит Коми УФАС России принять меры по приведению документации об открытых аукционах в электронной форме в соответствие с действующим законодательством.

ООО «Сигма» до рассмотрения жалобы по существу письмом от 24.11.2011 (вх. от 24.11.2011 № 2622-эл) заявило ходатайство о рассмотрении Комиссией Коми УФАС России жалобы ООО «Сигма» от 18.11.2011 № 29/11 (вх. от 18.11.2011 № 2547 – эл) без участия представителя ООО «Сигма».

Муниципальный заказчик – Администрация муниципального образования муниципального района «Усть – Цилемский», Уполномоченный орган на осуществление функций по размещению заказов для нужд Администрации муниципального образования муниципального района «Усть – Цилемский» - Администрация муниципального образования муниципального района «Усть – Цилемский» не согласны с доводами жалобы и подробно изложили свои доводы в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя муниципального заказчика пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Администрация муниципального образования муниципального района «Усть – Цилемский» (далее – Администрация МО МР «Усть – Цилемский») (далее – муниципальный заказчик).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Универсальная спортивная площадка в с. Трусово Усть – Цилемского района» размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке <http://sberbank-ast.ru> извещение № 0107300010311000035 от 31.10.2011.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказа является Администрация МО МР «Усть – Цилемский» (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» (в том числе субсидии республиканского бюджета Республики Коми муниципальному району «Усть-Цилемский» в рамках целевой республиканской программы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми на 2008-2012 годы»).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 374 600 (десять миллионов триста семьдесят четыре тысячи шестьсот) рублей 00 коп.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 21 ноября 2011 года до 12 час. 00 мин.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена Главой муниципального района «Усть – Цилемский» - руководителем Администрации МО МР «Усть – Цилемский» 31.10.2011 (далее – документация об аукционе).

3.2. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Администрация МО МР «Усть – Цилемский» (далее – муниципальный заказчик).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Усть - Цильма Усть – Цилемского района» размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке <http://sberbank-ast.ru> извещение № 0107300010311000034 от 27.10.2011.

Муниципальным заказчиком размещения заказа является Администрация МО МР «Усть – Цилемский».

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказа является Администрация МО МР «Усть – Цилемский» (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» (в том числе субсидии республиканского бюджета Республики Коми муниципальному району «Усть-Цилемский» в рамках целевой республиканской программы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми на 2008-2012 годы»).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 858 220 (девять миллионов восемьсот пятьдесят восемь тысяч двести двадцать) рублей 00 коп.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 17 ноября 2011 года до 12 час. 00 мин.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена Главой муниципального района «Усть – Цилемский» - руководителем Администрации МО МР «Усть – Цилемский» 27.10.2011 (далее – документация об аукционе).

3.3. В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего

Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном настоящей главой.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

Кроме того, согласно ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3.4. В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Универсальная спортивная площадка в с. Трусово Усть – Цилемского района» предметом торгов является - выполнение работ по организации строительства объекта «Универсальная спортивная площадка в с. Трусово Усть – Цилемского района».

В соответствии с п. 4 Технического задания документации об аукционе в рамках заказа участнику размещения заказа необходимо выполнить привязку проекта повторного применения «Универсальная спортивная площадка», разработанного в 2008 году архитектурной мастерской «Модуль». В составе проекта выполнить привязку проекта повторного применения универсальной спортивной площадки в соответствии с Техническим заданием; подключение к сетям внешнего электроснабжения; электроосвещение площадки.

Согласно п. 15 Технического задания документации об аукционе установлены требования к результатам проектных и строительно-монтажных работ, в том числе результатом проектных работ является разработанная для строительства объекта документация в следующем составе и количестве экземпляров на бумажном носителе: рабочая документация – 4 экземпляра, дополнительно вся документация должна быть передана Заказчику в электронном виде в общедоступном формате. Разработанная Исполнителем сметная документация на строительно-монтажные работы должна пройти проверку в региональном органе по ценообразованию в строительстве (ГУП РК «КР Центр по информации и индексации в строительстве») в соответствии с приказом Министерства Архитектуры, строительства и коммунального хозяйства республики Коми № 135-ОД от 01.07.2010.

Вместе с тем, п. 14 Технического задания документации об аукционе установлены требования, в том числе, что проектная документация должна быть разработана в полном соответствии с требованиями, предъявляемыми к ней строительными нормами и правилами (СНиП), техническими регламентами и другими нормативно – техническими документами, действующими на момент передачи результата работ Заказчику.

Кроме того, п. 21 Информационной карты документации об аукционе установлено требование о наличии у участника размещения заказа во второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии собственного действующего Свидетельства о допуске к видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области архитектурно-строительного проектирования с наличием работ по организации подготовки проектной документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим

лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

3.5. В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Усть - Цильма Усть – Цилемского района» предметом торгов является - выполнение работ по организации строительства объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Усть - Цильма Усть – Цилемского района».

В соответствии с п. 10 Технического задания документации об аукционе В рамках заказа необходимо выполнить, в том числе привязку проекта повторного применения «Лыжная база на 20 учащихся с освещенной лыжной трассой», разработанного в 2009-2010 г.г. ИП Кустышев В.Г. и ООО «Сыктывкарский промкомбинат». В составе проекта выполнить проектирование фундаментов, подключение к сетям инженерного обеспечения, благоустройство и озеленение территории; проект освещения лыжной трассы протяженностью до 2500,0 м.

Вместе с тем, согласно п. 11 Технического задания документации об аукционе в соответствии с проектом повторного применения «Лыжная база на 20 учащихся с освещенной лыжной трассой», разработанного в 2010 ООО Сыктывкарский промкомбинат (Альбом 1. Архитектурно-строительные решения. Отм. 0.000) Проектом предусмотреть следующие помещения с ориентировочными площадями: методический кабинет – 11 кв.м, раздевалки мужские и женские с санузлами и душевыми - по 11 кв.м, медкабинет со своим санузлом – 10 кв.м, тренерская – 10 кв.м, комната спортивного инвентаря – 14 кв.м, кладовая – 10 кв.м, комната подготовки лыж – 11 кв.м, тренажерный зал – 21 кв.м, гардероб – 10 кв.м, вестибюль – 25 кв.м, помещение электрощитовой – 3 кв.м, помещение электродвигателя и водомерного узла – 4 кв.м.

Согласно п. 22 Технического задания документации об аукционе установлены требования к результатам проектных и строительно-монтажных работ, в том числе результатом проектных работ является разработанная для строительства объекта документация в следующем составе и количестве экземпляров на бумажном носителе: рабочая документация – 4 экземпляра, дополнительно вся документация должна быть передана Заказчику в электронном виде в общедоступном формате. Разработанная Исполнителем сметная документация на строительно-монтажные работы должна пройти проверку в региональном органе по ценообразованию в строительстве (ГУП РК «КР Центр по информации и индексации в строительстве») в соответствии с приказом Министерства Архитектуры, строительства и коммунального хозяйства республики Коми № 135-ОД от 01.07.2010.

Вместе с тем, п. 20 Технического задания документации об аукционе установлены требования, в том числе, что проектная документация должна быть разработана в полном соответствии с требованиями, предъявляемыми к ней строительными нормами и правилами (СНиП), техническими регламентами и другими нормативно – техническими документами, действующими на момент передачи результата работ Заказчику.

Кроме того, п. 21 Информационной карты документации об аукционе установлено требование о наличии у участника размещения заказа во второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии собственного действующего Свидетельства о допуске к видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области архитектурно-строительного проектирования с наличием работ по организации подготовки проектной документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

3.6. В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с *заданием застройщика или заказчика* (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), *проектной документацией*, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика или заказчика, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика или заказчика, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за

качеством применяемых строительных материалов.

При этом согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа обоснованно сформировать свое предложение, и является нарушением ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Кроме того, индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом согласно ст. 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций.

Так, контракт на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Контракт на осуществление строительства - с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, действия муниципального заказчика - Администрации МО МР «Усть – Цилемский» в части объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства противоречат ч.ч. 2, 3.1. ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в связи с неустановлением муниципальным заказчиком объема работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта и, следовательно, приводят к ограничению количества участников размещения заказа в связи с тем, что выполнение указанных работ является различными товарными рынками.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сигма» обоснованной.
2. Признать действия муниципального заказчика в части объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства при размещении заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Универсальная спортивная площадка в с. Трусово Усть –

Цилемского района» противоречащими ч.ч. 2, 3.1. ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Признать действия муниципального заказчика в части объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства при размещении заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Усть - Цильма Усть – Цилемского района» противоречащими ч.ч. 2, 3.1. ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

4. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного Муниципальным Заказчиком, выдать Муниципальному Заказчику, аукционной комиссии предписание об аннулировании торгов.

5. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица Муниципального Заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

П

Р

Е

25 ноября 2011 года

№ 04-02/7987

Сыктывкар

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 25.11.2011 о нарушении муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального образования муниципального района «Усть – Цилемский» (юридический адрес - 169480, Республика Коми, с. Усть-Цильма, ул. Новый квартал, д. 11 «а»), при размещении открытых аукционов в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Универсальная спортивная площадка в с. Трусово Усть – Цилемского района», на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Усть - Цильма Усть – Цилемского района», в части объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства (далее –открытые аукционы в электронной форме) требований ч.ч. 2, 3.1. ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного муниципальным заказчиком, муниципальному заказчику - Администрации муниципального образования муниципального района «Усть – Цилемский», аукционной комиссии **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытых аукционов в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Универсальная спортивная площадка в с. Трусово Усть – Цилемского района», на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Усть - Цильма Усть – Цилемского района».

2. Муниципальному заказчику - Администрации муниципального образования муниципального района «Усть – Цилемский», аукционной комиссии **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» обеспечить

возможность исполнения муниципальным заказчиком, аукционной комиссией п.п. 1, 2 настоящего предписания.

Примечание: В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.