

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-174/14

«29» апреля 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки, Организатор):

-Тюшова Н.Е. – представитель по доверенности б/н от 12.11.2013,

в отсутствие представителя ГУП Белгородской области «Белоблтехинвентаризация» (далее – Заявитель, Общество) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в отсутствие представителя ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ГУП Белгородской области «Белоблтехинвентаризация» (вх. № 8119 от 21.04.2014) на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 31400959696 по отбору организаций для выполнения работ по комплексу землеустроительных (кадастровых) работ, необходимых для оформления охранных зон газораспределительных сетей (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Организатора,

УСТАНОВИЛА:

20 марта 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет опубликованы Извещение о проведении запроса предложений № 31400959696 по отбору организаций для выполнения работ по комплексу землеустроительных (кадастровых) работ, необходимых для оформления охранных зон газораспределительных сетей и документация запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение

Белгород», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Белгород» Протоколом №7 от 27.12.2013 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120000090.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора закупки:

1. Несоответствие Документации о запросе предложений «Открытый запрос предложений №22963 по отбору организаций для выполнения работ по комплексу землеустроительных (кадастровых) работ, необходимых для оформления охранных зон газораспределительных сетей» требованиям п.п. 6.1.1, п. 6.4.3, 9.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Белгород», в части электронной или бумажной формы подачи заявок.

2. Необоснованный отказ в допуске к участию в открытом запросе предложений по основанию, указанному в протоколе рассмотрения, сопоставления, оценки заявок участников запроса предложений, а именно несоответствия заявки ГУП «Белоблтехинвентаризация» требованиям технического задания.

Организатор с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ГУП Белгородской области «Белоблтехинвентаризация» (вх. №8710 от 28.04.14).

Организатор закупки считает, что ГУП Белгородской области «Белоблтехинвентаризация» было отказано обосновано в допуске к участию в запросе предложений в связи с несоответствием заявки требованиям Технического задания, которое является неотъемлемой частью Документации.

В обоснование своей позиции Организатор закупки указал на несоответствия заявки Заявителя требованиям п.3.1 Технического задания о сроках выполнения работ.

Также Организатор закупки, пояснил, что в соответствии с п. п.3.3. Информационной карты, которая, согласно Документации (п. 1.2.1. Документации) содержит конкретные реквизиты и условия Запроса предложений; дополняет и изменяет положения разделов 1 и 2 Документации, в том числе положение п.2.7.1.1 Документации установлена форма подачи заявок на бумажном носителе.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Газпром газораспределение Белгород» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы

закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится Организатор закупки, который реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/61 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор).

Согласно п.2.17.6. Агентского договора Организатор закупки при проведении закупочной процедуры в соответствии с требованиями Положения осуществляет рассмотрение, оценку и сопоставление заявок, представленных для участия в закупке, на предмет их соответствия требованиям, которые определены в извещении и документации о проведении закупки с обязательным оформлением Протоколов проведения данных процедур.

В соответствии с п.6.6.4 Положения и п.2.9.2.3.6 Документации Организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки требованиям Документации.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений Организатором составлен Протокол рассмотрения, сопоставления, оценки заявок участников запроса предложений по открытому запросу предложений № 22963, в соответствии с которым принято решение об отклонении заявки заявителя на основании п. 6.6.4. Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика в связи с несоответствием заявки требованиям технического задания.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 4 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением требования, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (Аналогичные сведения содержатся в п. 6.2.2.5. Положения о закупках).

Согласно п.1.2.1 Документации Техническое задание представляется отдельным томом и является неотъемлемой частью Документации.

Согласно п.3.28 Документации требования к условиям выполнения работ (оказания услуг) установлены в Техническом задании. Срок оказания услуг указан в п.3.1. Технического задания, а именно:

- начало оказания услуг – (в формате «дата» ИЛИ «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента авансового платежа»): в течение 3 календарных дней с момента подписания договора;

- окончание оказания услуг (в формате «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента перечисления авансового платежа»): 184 календарных дня с даты подписания договора обеими сторонами.

Пунктом 3.20 Документации установлено, что дата заключения договора не позднее 20 (двадцати) календарных дней со дня завершения закупки и оформления итогового протокола либо протокола рассмотрения.

В соответствии с п. 2.2 итогового протокола установлено, что дата окончания заседания Комиссии (дата изготовления протоколов) 01.04.2014.

Ввиду того, что договор с победителем закупки может быть подписан в любой из дней в период с 02.04.2014 по 21.04.2014 (включительно), то определить момент заключения договора на стадии проведения закупки не представляется возможным, в связи с этим также невозможно определить точную дату окончания выполнения работ.

Заявитель в заявке на участие в запросе указал точную дату окончания работ по договору – 10.10.2014, при этом в приложении о качестве выполнения работ Заявитель указал следующее: точную дату начала выполнения работ – 10.04.2014 и точную дату окончания работ – 10.10.2014.

На заседании Комиссии представитель Организатора указал, что точную дату заключения договора определяет Заказчик, исходя из его потребностей начать выполнение работ в определенный срок.

Таким образом, Заявитель в заявке на участие в запросе предложений указал сроки выполнения работ, не соответствующие требованиям указанных в п.3.1. Технического задания.

При указанных обстоятельствах, нарушения порядка проведения запроса предложений, в действиях Организатора закупки при отказе в допуске Заявителя к участию в указанном запросе предложений по основаниям, указанным Протоколе рассмотрения заявок не установлено.

Согласно ч.3 ст.3 Закона №223-ФЗ положение о закупке может определять способы закупки и должно содержать порядок закупки указанным способом.

Порядок проведения закупки способом открытых запросов предложений определен в разделе 6 Положения.

В п.6.1.1 Положения определены следующие формы открытого запроса предложений: открытый запрос предложений; открытый запрос предложений в электронной форме.

В соответствии с п. 2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к форме, оформлению заявки на участие в закупке, определенные положением о закупки.

В соответствии с п.6.2.2.3. Положения о закупках должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

В п.6.4.3. Положения о закупках о закупке определено, что в зависимости от формы запроса предложений заявка на участие в запросе предложений подается в письменной форме в запечатанном конверте либо в форме электронного документа с использованием функционала электронной площадки (сайта Торговой системы) в запечатанном электронном конверте.

В п.1 Извещения о проведении запроса предложений, которое в соответствии с п.8 ст. 4 Закона №223-ФЗ является неотъемлемой частью документации о закупке, определен способ закупки – открытый запрос предложений и определена форма подачи заявок участниками – на бумажном носителе. Согласно п.1.1.2 Документации, форма, вид и реквизиты Запроса предложений указываются в п.3.3. Информационной карты, которая, согласно Документации содержит конкретные реквизиты и условия Запроса предложений; дополняет и изменяет положения разделов 1 и 2 Документации, в том числе положение п.2.7.1.1 Документации о предоставлении заявки в письменной форме (подлинника на бумажном носителе) и копии - в форме электронного документа на сайте торговой системы. В рассматриваемом случае в п.3.3. Информационной карте определена (уточнена) форма подачи заявок участниками – на бумажном носителе. Указанное требование Документации является обязательным для участника закупки.

В соответствии с требованиями Документации (п.3.15 Информационной карты) заявки в письменной форме подаются участниками по адресу Организатора закупки.

Таким образом, в Документации в соответствии с требованиями ч.10 ст.4 «Информационное обеспечение закупок» Закона №223-ФЗ содержатся сведения о форме подачи заявок - в письменном форме на бумажном носителе в адрес Организатора торгов (подача Заявок в форме электронных документов через сайт Торговой системы «ГАЗНЕФТЕОРГ.РУ» ([www.gazneftorg.ru](http://www.gazneftorg.ru)) не является обязательным для исполнения участниками закупки).

При указанных обстоятельствах, нарушение порядка проведения запроса предложений, в действиях Организатора закупки, в том числе требований п.п. 6.1.1., 6.4.3, 9.2 Положения о закупках, в части электронной или бумажной формы подачи заявок, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГУП Белгородской области «Белоблтехинвентаризация» (вх. № 8119 от 21.04.2014) на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений № 31400959696 по отбору организаций для выполнения работ по комплексу землеустроительных (кадастровых) работ, необходимых для оформления охранных зон газораспределительных сетей и документация запроса предложений необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.